

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ

К.Маркса пр., д. 87, г. Ставрополь, 355035
тел. (8652) 26-41-78
факс (8652) 26-35-23
e-mail: info@ksp26.ru
<https://ksp26.ru/>

Главе города Ставрополя

И.И. Ульяновченко

27.11.2024 № 01-09-50

На № _____ от _____

Уважаемый Иван Иванович!

В соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе в городе Ставрополе, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28 сентября 2005 г. № 117, контрольно-счетной палатой города Ставрополя подготовлено заключение на проект решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Согласно подпункту 9 пункта 34 Положения о контрольно-счетной палате города Ставрополя, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28 декабря 2021 г. № 38, направляю Вам заключение контрольно-счетной палаты города Ставрополя на проект решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Приложение: на 76 л. в 1 экз.

Председатель

с уважением,

М.К. Колесова

УТВЕРЖДЕНО

решением коллегии
контрольно-счетной палаты
города Ставрополя
протокол
от 26 ноября 2024 г. № 26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

1. Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты города Ставрополя на проект решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), пунктом 2 статьи 24 Положения о бюджетном процессе в городе Ставрополе, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28 сентября 2005 г. № 117 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Ставрополе» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о контрольно-счетной палате города Ставрополя, утвержденным решением Ставропольской городской Думы от 28.12.2021 № 38 «О контрольно-счетной палате города Ставрополя».

Проект бюджета внесен главой города Ставрополя в Ставропольскую городскую Думу в соответствии с требованиями статьи 185 БК РФ и пункта 1 статьи 22 Положения о бюджетном процессе.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом бюджета, по своему составу и содержанию соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством.

Бюджетная и налоговая политика города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов нацелена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города, которые будут достигаться за счет реализации комплекса мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета города, оптимизацию расходов бюджета города и сохранение умеренной долговой нагрузки.

2. Анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета города Ставрополя

Во исполнение требований статьи 172 БК РФ, пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета разработан в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренным постановлением администрации города Ставрополя от 12.11.2024 № 2569 (далее – Прогноз).

Прогноз сформирован в двух вариантах – консервативном (первом), базовом (втором) – в зависимости от сочетания внутренних и внешних условий, с учетом факторов и ограничений экономического роста города Ставрополя.

Так, согласно Пояснительной записке к Прогнозу:

консервативный вариант Прогноза разработан на основе сценарных условий, характеризующих существенное ухудшение темпов экономического роста города Ставрополя, внешнеэкономических и иных условий;

базовый вариант Прогноза отражает основные тенденции и параметры развития экономики города Ставрополя при сценарных условиях, характеризующих консервативные оценки темпов экономического роста города Ставрополя, внешнеэкономических и иных условий.

При разработке показателей согласно пояснительной записке к Прогнозу учитывались риски социально-экономического развития: превышение параметров инфляции; ухудшение демографической ситуации в связи со снижением рождаемости населения и увеличением смертности; высокая изношенность основных фондов, а также введение санкционных ограничений.

Проект бюджета составлен на основе базового варианта Прогноза.

В нарушение пункта 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу не приведено сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Контрольно-счетная палата города Ставрополя (далее – контрольно-счетная палата) неоднократно указывала на данное нарушение.

По результатам рассмотрения и анализа базового варианта Прогноза отмечается следующее.

Ожидается рост, практически, по всем социально-экономическим показателям.

В частности, в среднесрочном периоде прогнозируется рост по сравнению с предыдущим годом:

промышленного производства на уровне 120 процентов ежегодно, прежде всего, за счет увеличения объемов в обрабатывающих производствах (темп роста: в 2025 году – 120 процентов, в 2026 году – 122,1 процента, в 2027 году – 123,2 процента);

индекса физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», ежегодно в пределах 110 процентов;

оборота розничной торговли (в 2025 году – 105,8 процента, в 2026 году – 106,5 процента, в 2027 году – 104,5 процента);

количества малых и средних предприятий, включая микропредприятия (в 2025 году – на 74 единицы, в 2026 году – на 354 единицы и в 2027 году – на 82 единицы);

инвестиций в основной капитал ежегодно в объеме не менее 50 млрд. рублей (для сравнения в 2023 году объем инвестиций составил 42,7 млрд. рублей, в 2024 году ожидается в объеме 45,6 млрд. рублей);

численности занятых в экономике (в среднем ежегодно на 2 тыс. человек);

номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций (в 2025 году – 115,3 процента, в 2026 году – 110,7 процента, в 2027 году – 110,8 процента);

фонда заработной платы работников организаций (в 2025 году – 119 процентов, в 2026 году – 114,5 процента, в 2027 году – 114,6 процента), за счет увеличения численности работников организаций и заработной платы работников;

количества российских туристов, посетивших город Ставрополь (увеличится с 198,0 тыс. человек в 2024 году до 220,0 тыс. человек в 2027 году).

В среднесрочном периоде не ожидается рост уровня зарегистрированной безработицы.

Прогнозируется ежегодное снижение уровня обеспеченности общедоступными библиотеками (с 3,70 в 2025 году до 3,53 процента в 2027 году учреждений на 100 тыс. населения) и учреждениями культурно-досугового типа (с 1,41 в 2025 году до 1,34 в 2027 году учреждений на 100 тыс. населения). В пояснительной записке к Прогнозу не приведены причины указанной отрицательной динамики.

В целях достижения целевых показателей Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в частности – «повышение к 2030 году удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества», контрольно-счетная палата рекомендует провести анализ факторов, влияющих на снижение в среднесрочном периоде данных показателей.

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на несогласованность отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития города Ставрополя, а именно, на ожидаемое снижение налоговых доходов бюджета города в 2025 году к уровню 2024 года при базовом варианте Прогноза, предполагающего устойчивое стабильное развитие экономики города Ставрополя в 2025-2027 годах, прежде всего, за счет существенного вклада в экономический рост отрасли

строительства и промышленности, преимущественно благодаря росту обрабатывающих производств.

При этом контрольно-счетная палата рекомендует обратить внимание на следующие факторы, которые могут препятствовать достижению прогнозных значений показателей в плановом периоде:

дефицит трудовых ресурсов;

инфляционные риски;

снижение кредитной доступности для хозяйствующих субъектов в результате повышения ключевой ставки Банка России, и как следствие, снижение объема инвестиций в основной капитал;

уменьшение возможностей межбюджетного финансирования;

снижение потребительского спроса в результате ужесточения денежно-кредитной политики;

высокий уровень закредитованности населения.

3. Основная характеристика проекта бюджета города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

3.1. Основные параметры и структурные особенности проекта бюджета города Ставрополя

Основные параметры бюджета города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице.

Таблица № 1
тыс. рублей

Наименование	Проект бюджета		
	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4
Доходы, всего, в том числе:	15 389 809,94	14 925 046,71	14 979 936,59
Налоговые доходы	7 276 878,67	7 693 422,75	8 093 549,32
Неналоговые доходы	833 931,75	830 636,49	839 642,47
Безвозмездные поступления	7 278 999,52	6 400 987,47	6 046 744,80
Расходы, всего, в том числе:	15 807 786,86	14 925 046,71	14 979 936,59
Программная часть	14 149 759,88	12 556 375,73	12 188 358,03
Непрограммная часть	1 658 026,98	2 032 180,25	2 129 216,86
Условно утвержденные расходы	0,00	336 490,73	662 361,70
из общей суммы расходов:			
Публичные нормативные обязательства	1 619 550,34	1 823 979,27	1 927 122,60
Адресная инвестиционная программа	300 378,67	0,00	0,00
Дорожный фонд	1 061 003,66	657 381,11	657 381,11
Дефицит, всего:			
сумма	417 976,92	0,00	0,00
процент (абз.1 п.3 ст. 92.1 БК РФ)	5,15	0,00	0,00
в том числе по источникам финансирования:			
кредиты кредитных организаций*	162 216,21	0,00	0,00
бюджетные кредиты**	0,00	0,00	0,00
акции	0,00	0,00	0,00
гарантии	0,00	0,00	0,00
изменение остатков средств	255 760,71	0,00	0,00
Муниципальный долг (на конец года)	2 017 216,21	2 017 216,21	2 017 216,21

1	2	3	4
Долговые обязательства по кредитам кредитных организаций (на конец года)	2 017 216,21	2 017 216,21	2 017 216,21

*коммерческие кредиты в 2026 и 2027 годах ежегодно планируется привлечь в объеме 6 млрд. рублей с погашением в полном объеме в течение года;

**бюджетные кредиты планируется привлечь в объеме 1,8 млрд. рублей в 2025 году и ежегодно в 2026 и 2027 годах в размере 1,7 млрд. рублей с погашением в полном объеме в течение года

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством, по:

сбалансированности бюджета – статья 33 БК РФ;

размеру дефицита бюджета города – пункт 3 статьи 92.1 БК РФ;

объему муниципального долга – пункт 5 статьи 107 БК РФ;

расходам на обслуживание муниципального долга – статья 111 БК РФ;

структуре муниципального долга – статья 100 БК РФ;

предельному объему муниципальных внутренних заимствований – статья 106 БК РФ;

общему объему условно утверждаемых расходов – пункт 3 статьи 184.1 БК РФ;

общему объему бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – пункт 3 статьи 184.1 БК РФ;

размеру резервного фонда – пункт 1 статьи 14 Положения о бюджетном процессе.

Общий объем доходов в Проекте бюджета планируется:

в 2025 году – 15 389 809,94 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с уточненным планом по доходам на 2025 год в предыдущем бюджетном цикле на 1 277 018,61 тыс. рублей, или на 9,05 процента (за счет увеличения налоговых доходов на 643 717,71 тыс. рублей, неналоговых доходов – на 5 313,90 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – на 627 987,06 тыс. рублей);

в 2026 году – 14 925 046,71 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с уточненным планом по доходам на 2026 год в предыдущем бюджетном цикле на 1 728 728,08 тыс. рублей, или на 13,1 процента (за счет увеличения налоговых доходов на 1 067 938,19 тыс. рублей и безвозмездных поступлений на 669 400,57 тыс. рублей, при снижении неналоговых доходов на 8 610,68 тыс. рублей);

в 2027 году – 14 979 936,59 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2026 года на 54 889,88 тыс. рублей, или на 0,37 процента (за счет увеличения налоговых доходов на 400 126,57 тыс. рублей и неналоговых доходов на 9 005,98 тыс. рублей, при снижении безвозмездных поступлений на 354 242,67 тыс. рублей).

Расходы бюджета города в Проекте бюджета прогнозируются:

в 2025 году – 15 807 786,86 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с уточненными бюджетными ассигнованиями по расходам на 2025 год в

предыдущем бюджетном цикле на 1 454 382,52 тыс. рублей, или на 10,13 процента;

в 2026 году – 14 925 046,71 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с уточненными бюджетными ассигнованиями по расходам на 2026 год в предыдущем бюджетном цикле на 1 511 657,99 тыс. рублей, или на 11,27 процента;

в 2027 году – 14 979 936,59 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2026 года на 54 889,89 тыс. рублей, или на 0,37 процента.

Дефицит в Проекте бюджета планируется:

в 2025 году в размере 417 976,92 тыс. рублей, что составляет 5,2 процента от общего годового прогнозируемого объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений;

в 2026 году – 0,00 тыс. рублей;

в 2027 году – 0,00 тыс. рублей.

Динамика основных параметров бюджета города Ставрополя в 2023-2027 годах на стадиях планирования и исполнения представлена в таблице.

Таблица № 2
тыс. рублей

Показатели	2023 год			2024 год			2025 год Проект	2026 год Проект	2027 год Проект
	Утверждено первоначально (решение о бюджете 30.11.2022 № 134)	Исполнено	% *	Утверждено первоначально (решение о бюджете 06.11.2023 № 240)	Ожидаемое исполнение	% *			
Доходы бюджета	16 266 196,20	18 954 545,08	116,53	16 906 636,18	22 443 073,64	132,75	15 389 809,94	14 925 046,71	14 979 936,59
Расходы бюджета	16 659 028,30	18 991 162,33	114,00	17 459 442,05	22 919 024,71	131,27	15 807 786,86	14 925 046,71	14 979 936,59
Дефицит бюджета (-) профицит (+)	-392 832,10	-36 617,25	x	-552 805,87	-475 951,07	x	-417 976,92	0,00	0,00

*увеличение (снижение) по сравнению с первоначальным планом

Характерными и структурными особенностями Проекта бюджета являются:

изменение параметров утвержденного в предыдущем бюджетном цикле бюджета города на 2025 и 2026 годы и добавление их значений на 2027 год;

формирование бездефицитного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов;

снижение общего объема доходов бюджета в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов по сравнению с первоначально утвержденными объемами доходов в предыдущие годы (бюджет города на 2023-2025 годы и бюджет города на 2024-2026 годы) в связи со значительным уменьшением объема субсидий, предоставляемых бюджету города Ставрополя из бюджетов другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, и

как следствие, уменьшение удельного веса безвозмездных поступлений и соответственно рост доли налоговых доходов в общей сумме доходов бюджета города;

планируемое увеличение объема муниципального долга на конец 2025 года;

планирование расходов бюджета города на реализацию инициативных проектов в 2025 году и новых национальных проектов в 2025-2027 годах;

значительное увеличение бюджетных ассигнований в 2025 году на предоставление субсидии муниципальным бюджетным учреждениям города Ставрополя на выполнение муниципальных заданий в связи с увеличением их количества по причине реорганизации муниципальных унитарных предприятий и введением в действие новых образовательных учреждений;

планирование бюджетных ассигнований на 2025 год на новые расходные обязательства города в части предоставления субсидии новой автономной некоммерческой организации «Ставропольские ярмарки».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что с 17.02.2024 вступил в силу Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 октября 2023 г. № 163н (далее – Порядок № 163н).

В ходе выборочной проверки соблюдения указанного Порядка № 163 установлено, что реестр муниципального имущества города Ставрополя по состоянию на 01.11.2024 не содержит полного состава сведений, подлежащих отражению в реестре, что нарушает требования части 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а именно: по отдельным объектам отсутствует информация о кадастровых и инвентарных номерах объекта учета, в графе «Основные характеристики земельного участка» не указаны сведения о виде разрешенного использования, отсутствует графа «Вид вещного права», на основании которого правообладателю принадлежит земельный участок, с указанием реквизитов документов - оснований возникновения (прекращения) права собственности и иного вещного права и другое.

В целях соблюдения требования части 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» контрольно-счетная палата считает необходимым комитету по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя (далее – КУМИ) привести реестр муниципального имущества города Ставрополя в соответствие с требованиями Порядка № 163н.

3.2. Анализ проекта бюджета города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов на соответствие основным задачам, поставленным в Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя до 2035 года, в основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, муниципальных программах

Система стратегического планирования, сформированная на уровне муниципального образования города Ставрополя на период 2025-2027 годов, представлена:

Стратегией социально-экономического развития города Ставрополя до 2035 года, утвержденной решением Ставропольской городской Думы от 26 марта 2021 г. № 547;

Прогнозом социально-экономического развития города Ставрополя на период до 2035 года, одобренным постановлением администрации города Ставрополя от 13.11.2023 № 2482;

Прогнозом социально-экономического развития города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренным постановлением администрации города Ставрополя от 12.11.2024 № 2569;

Бюджетным прогнозом муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2028 года, утвержденным постановлением администрации города Ставрополя от 31.01.2023 № 172;

19 муниципальными программами города Ставрополя.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утверждены постановлением администрации города Ставрополя от 09.10.2024 № 2202 (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ставрополя) и представлены одновременно с Проектом бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Основные задачи, поставленные в Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя до 2035 года, в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в целом нашли свое отражение в Проекте бюджета.

Однако при определении общих параметров объема доходной части бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не учтено установление прогрессивной шкалы ставок по налогу на доходы физических лиц, расчеты по которому осуществлялись главным администратором налоговых доходов - Управлением Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 23 Положения о бюджетном процессе проекты изменений в паспорта муниципальных программ представлены одновременно с Проектом бюджета.

Данные о бюджетном финансировании, указанные в паспортах муниципальных программ, соответствуют данным об объемах финансирования муниципальных программ, указанным в Проекте бюджета.

Одновременно контрольно-счетная палата обращает внимание, что в целях соблюдения требований, установленных пунктом 2 статьи 179 БК РФ, пунктом 27 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 26.08.2019 № 2382, в случае внесения изменений в Проект бюджета в рамках его рассмотрения Ставропольской городской Думой в соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля 2025 года.

4. Доходы проекта бюджета города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Прогноз доходной части бюджета города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Ставропольского края и муниципального образования города Ставрополя.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», одобренный распоряжением Правительства Ставропольского края от 28.10.2024 № 853-рп «О проекте закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект закона о бюджете Ставропольского края).

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета формирование доходной части бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов произведено на основании прогноза доходов бюджета города, представленного главными администраторами доходов в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования доходов, ожидаемой оценкой поступления налогов и сборов в бюджет города, а также с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Ставропольского края и муниципальных правовых актов города Ставрополя.

Виды доходов и нормативы зачисления доходов в бюджет города соответствуют положениям БК РФ.

Доходы бюджета на 2025 год прогнозируются в объеме 15 389 809,94 тыс. рублей со снижением к ожидаемым поступлениям на 2024 год на 31,43 процента; на 2026 год – в сумме 14 925 046,71 тыс. рублей с уменьшением к уровню 2025 года на 3,02 процента и на 2027 год – в сумме 14 979 936,59 тыс. рублей со снижением по сравнению с 2026 годом на 0,37 процента.

Сведения о структуре доходов на 2025-2027 годы представлены в таблице.

Таблица № 3
тыс. рублей

Наименование показателей	2024 год			Проект		
	Первоначально утвержденный план по доходам бюджета города на 2024 год	Утверждено решением от 06.12.2023 № 240 (в редакции от 30.10.2024 № 344)	Ожидаемое исполнение	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5	6	7
Всего доходы бюджета:	16 906 636,18	22 443 073,64	22 443 073,64	15 389 809,94	14 925 046,71	14 979 936,59
Налоговые и неналоговые доходы	6 671 033,80	8 015 864,04	8 015 864,04	8 110 810,42	8 524 059,24	8 933 191,79
доля в общем объеме доходов, %	39,46	35,72	35,72	52,70	57,11	59,63
в том числе: налоговые доходы	5 845 576,00	7 169 007,97	7 169 007,97	7 276 878,67	7 693 422,75	8 093 549,32
доля в общем объеме доходов, %	34,58	31,94	31,94	47,28	51,55	54,03
неналоговые доходы	825 457,80	846 856,07	846 856,07	833 931,75	830 636,49	839 642,47
доля в общем объеме доходов, %	4,88	3,78	3,78	5,42	5,56	5,60
Безвозмездные поступления	10 235 602,38	14 427 209,60	14 427 209,60	7 278 999,52	6 400 987,47	6 046 744,80
доля в общем объеме доходов, %	60,54	64,28	64,28	47,30	42,89	40,37

В 2025-2026 годах планируется снижение доходов бюджета по сравнению с предыдущим годом (в 2025 году на 7 053 263,70 тыс. рублей, в 2026 году на 464 763,23 тыс. рублей), прежде всего, за счет снижения межбюджетных трансфертов (в 2025 году на 7 148 210,08 тыс. рублей, в 2026 году на 878 012,05 тыс. рублей), что соответствует сложившейся практике при формировании первоначального бюджета города, и, вероятнее всего, в ходе исполнения бюджета в 2025 году показатели будут корректироваться в сторону увеличения.

Анализ достоверности поступлений, запланированных в Проекте бюджета, проведен контрольно-счетной палатой на основании материалов, представленных комитетом финансов и бюджета и информации главных администраторов доходов бюджета города Ставрополя.

По результатам анализа формирования Реестра источников доходов бюджета города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Реестр источников доходов бюджета города) установлено, что по отдельным источникам доходов данные графы «Кассовые поступления в текущем финансовом году (по состоянию на 01 октября 2024 г.)» превышают показатели по графе «Прогноз доходов бюджета на 2024 г. (текущий финансовый год)». Например:

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов по состоянию на 01 октября 2024 года составил 169 896,98 тыс. рублей, а прогноз доходов бюджета на 2024 год составляет 166 736,00 тыс. рублей;

единый сельскохозяйственный налог по состоянию на 01 октября 2024 года составил 16 029,86 тыс. рублей, а прогноз доходов бюджета на 2024 год составляет 15 695,00 тыс. рублей;

плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты по состоянию на 01 октября 2024 года составила 978,22 тыс. рублей, а прогноз доходов бюджета на 2024 год составляет 678,10 тыс. рублей.

Информация о несоответствии данных, указанных в Реестре источников доходов бюджета города от 31.10.2024 и решении Ставропольской городской Думы о бюджете от 06.12.2023 № 240 (в редакции от 30.10.2024 № 344), приведена в таблице.

Таблица № 4
тыс. рублей

Наименование доходного источника	Данные Реестра источников доходов бюджета города от 31.10.2024 (графа «Прогноз доходов бюджета на 2024 год (текущий финансовый год)»	Данные решения Ставропольской городской Думы о бюджете от 06.12.2023 № 240 (в редакции от 30.10.2024 № 344)	Отклонение (гр. 3-гр. 2)
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	29 799,72	29 781,28	-18,44
Иные межбюджетные трансферты	611 366,32	598 820,21	-12 546,11
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-33 897,25	-33 878,81	18,44
Итого:	607 268,79	594 722,68	-12 546,11

4.1. Анализ налоговых доходов бюджета

Прогноз налоговых доходов на 2025-2027 годы составлен с учетом расчетов главного администратора доходов – Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю (далее – УФНС России по Ставропольскому краю) в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Ставропольского края на текущий год, очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом УФНС России по Ставропольскому краю от 14 августа 2024 г. № 01-05/086.

Данные об основных налоговых доходах бюджета города Ставрополя, прогнозируемых в 2025-2027 годах, представлены в следующей таблице.

Таблица № 5
тыс. рублей

Наименование доходного источника	Оценка				Проект бюджета			Рост или снижение по сравнению с предыдущим годом					
	2024	2025	2026	2027	2025		2026		2027				
					прирост	снижение	прирост	снижение	прирост	снижение			
Налог на доходы физических лиц	4 643 461,13	4 554 323,41	4 787 265,52	4 999 351,23		-89 137,72	232 942,11			212 085,71			
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	31 319,96	32 946,26	34 020,23	35 571,09	1 626,30		1 073,97			1 550,86			
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	923 246,98	1 023 691,00	1 139 227,00	1 261 602,00	100 444,02		115 536,00			122 375,00			
Единый сельскохозяйственный налог	15 695,00	13 867,00	15 114,00	16 454,00		-1 828,00	1 247,00			1 340,00			
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы	166 736,00	192 495,00	221 142,00	244 103,00	25 759,00		28 647,00			22 961,00			
Налог на имущество физических лиц	783 001,90	808 783,00	810 512,00	812 241,00	25 781,10		1 729,00			1 729,00			
Земельный налог	492 554,00	548 050,00	582 084,00	618 817,00	55 496,00		34 034,00			36 733,00			
Государственная пошлина	112 993,00	102 723,00	104 058,00	105 410,00	209 106,42	-10 270,00	1 335,00			1 352,00			
ВСЕГО НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	7 169 007,97	7 276 878,67	7 693 422,75	8 093 549,32	107 870,70	-101 235,72	416 544,08	416 544,08	0,00	400 126,57	400 126,57	0,00	

Налоговые доходы на 2025 год прогнозируются в объеме 7 276 878,67 тыс. рублей с ростом на 107 870,70 тыс. рублей или 1,50 процента, на 2026 год планируются поступления в объеме 7 693 422,75 тыс. рублей с ростом на 416 544,08 тыс. рублей или 5,72 процента к уровню налоговых доходов в 2025 году, на 2027 год – в объеме 8 093 549,32 тыс. рублей с увеличением на 400 126,57 тыс. рублей или 5,20 процента к планируемому поступлению налоговых доходов в 2026 году.

По налогу на доходы физических лиц, единому сельскохозяйственному налогу, государственной пошлине ожидается снижение поступлений в 2025 году с последующим ростом в 2026 и 2027 годах.

Контрольно-счетной палатой проведена оценка рисков недопоступлений налоговых доходов бюджета города и возможных резервов их поступления.

В материалах, представленных главным администратором доходов – УФНС России по Ставропольскому краю, расчеты по налогу на доходы физических лиц рассчитаны в целом по Ставропольскому краю и без учета изменения прогрессивной шкалы, в связи, с чем проверить их обоснованность не представляется возможным. При этом контрольно-счетная палата обращает внимание, что по сравнению с ожидаемым в 2024 году поступлением налога на доходы физических лиц, планируемое на 2025 год поступление по данному доходному источнику необоснованно меньше на 89 137,72 тыс. рублей, тогда как в Прогнозе ожидается в 2025 году рост фонда заработной платы работников организаций на 19 процентов.

Таким образом, по мнению контрольно-счетной палаты, имеется значительный резерв увеличения поступлений по указанному доходному источнику.

Федеральным законом от 08.08.2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» с 08.09.2024 увеличены в несколько раз размеры госпошлины по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции и мировыми судьями установленные статьей 333.19 НК РФ.

По оценке контрольно-счетной палаты, при условии достижения ожидаемого уровня поступлений в 2024 году, имеется резерв увеличения поступлений платежей по налогу «Государственная пошлина».

В ходе экспертизы Проекта бюджета проведена оценка прогнозируемого объема выпадающих доходов бюджета города Ставрополя, от предоставления налоговых льгот.

Налоговые льготы по местным бюджетам создают условия для повышения инвестиционной привлекательности города, а также рассматриваются в качестве адресной социальной поддержки жителей города Ставрополя.

Согласно Оценке потерь бюджета города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов от предоставления налоговых льгот, входящей в состав документов, представляемых к Проекту бюджета, в 2025-2027 годах бюджет города Ставрополя ежегодно недополучит денежные средства в сумме 499 917,00 тыс. рублей, на уровне 2023 года.

Таблица № 6
тыс. рублей

Наименование налога	Факт*	Прогноз		
	2023 год	2025 год	2026 год	2027 год
Налог на землю	206 976,00	206 976,00	206 976,00	206 976,00
Налог на имущество физических лиц	292 941,00	292 941,00	292 941,00	292 941,00
Итого:	499 917,00	499 917,00	499 917,00	499 917,00

* данные Пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета за 9 месяцев 2024 года по выпадающим доходам 2023 года

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является рассмотрение льгот как налоговых расходов с проведением в соответствии со статьей 174.3 БК РФ ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер поддержки.

Согласно результатам оценки эффективности налоговых расходов города Ставрополя за 2023 год по земельному налогу, проведенной кураторами налоговых расходов (комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя (далее – комитетом финансов), комитетом труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя, комитетом физической культуры и спорта администрации города Ставрополя, комитетом экономического развития и торговли администрации города Ставрополя), из 16 налоговых расходов 14 признаны эффективными и предоставление налоговых льгот необходимо сохранить, 2 налоговых расхода признаны неэффективными и отменены с 01 января 2024 года (решение Ставропольской городской Думы от 18.10.2023 № 217 «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «Об установлении земельного налога и введении его в действие на территории города Ставрополя»).

4.2. Анализ неналоговых доходов бюджета

Данные об основных неналоговых доходах бюджета города, прогнозируемых в 2025-2027 годах, представлены в следующей таблице.

Таблица № 7
тыс. рублей

Наименование доходного источника	Рост или снижение по сравнению с предыдущим годом											
	Оценка					Проект бюджета						
	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2025 год		2026 год		2027 год		
2	3	4	5	6	7	прирост	снижение	прирост	снижение	прирост	снижение	
1												
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям	4 960,40	5 232,03	5 658,96	6 061,88	271,63			426,93			402,92	
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков*	519 935,44	492 048,96	492 048,96	492 048,96			-27 886,48	0,00			0,00	
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов*	23 949,79	23 512,94	23 512,94	23 512,94			-436,85	0,00			0,00	
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений	51 088,25	50 452,40	52 713,59	55 076,53			-635,85	2 261,19			2 362,94	
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами	4 869,31	0,00	0,00	0,00			-4 869,31	0,00			0,00	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящегося в государственной и муниципальной собственности**	5 209,51	5 274,10	5 274,10	5 274,10	64,59		0,00		0,00	
Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена	11 527,34	12 871,09	12 871,09	12 871,09	1 343,75		0,00		0,00	
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 910,14	1 783,19	1 783,19	1 783,19		-126,95	0,00		0,00	
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов	29 781,28	23 470,80	17 358,21	17 468,45		-6 310,48		-6 112,59	110,24	
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части реализации основных средств по указанному имуществу**	20 103,98	11 364,62	10 016,25	6 787,40		-8 739,36		-1 348,36		-3 228,85
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	138 473,18	163 184,24	170 542,63	179 069,76	24 711,06		7 358,39		8 527,13	
Штрафные санкции, возмещение ущерба	30 208,78	33 620,01	33 719,11	34 522,58	3 411,23		99,09		803,47	
Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов	4 838,67	11 117,37	5 137,45	5 165,59	6 278,70			-5 979,92	28,13	
ВСЕГО НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	846 856,07	833 931,75	830 636,49	839 642,47	36 080,95	-49 005,28	10 145,61	-13 440,87	12 234,84	-3 228,85
					-12 924,32		-3 295,26		9 005,98	

* за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений

** за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных

Неналоговые доходы на 2025 год прогнозируются в объеме 833 931,75 тыс. рублей, что меньше ожидаемого поступления неналоговых доходов в 2024 году на 12 924,32 тыс. рублей или 1,53 процента, на 2026 год – в объеме 830 636,49 тыс. рублей с уменьшением на 3 295,26 тыс. рублей или 0,40 процента к планируемому поступлению неналоговых доходов в 2025 году, на 2027 год – в объеме 839 642,47 тыс. рублей, с увеличением на 9 005,98 тыс. рублей или 1,08 процента к планируемому поступлению неналоговых доходов в 2026 году.

В ходе проведения экспертизы Проекта бюджета проведен анализ методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Ставрополя по всем видам классификации доходов, закрепленным за главными администраторами доходов бюджета города Ставрополя – органами местного самоуправления города Ставрополя, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Ставрополя (далее – методика прогнозирования доходов).

По результатам анализа установлено, что из 16 представленных методик прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета города Ставрополя 12 соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования к методике прогнозирования поступления доходов).

Четыре администратора доходов бюджета при формировании методики прогнозирования доходов допустили нарушения бюджетного законодательства и нормативных правовых актов.

В нарушение пункта 1 статьи 160.1 БК РФ, пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета комитетом по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации города Ставрополя (далее – комитет по делам ГО и ЧС) и комитетом экономического развития и торговли администрации города Ставрополя (далее – комитет экономического развития) не по всем кодам классификации доходов разработаны методики прогнозирования, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов.

В нарушение статьи 160.1 БК РФ, подпункта «е» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступления доходов в методике прогнозирования доходов комитета труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя (далее – комитет труда и социальной защиты населения) для прогнозирования доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу предусмотрен метод усреднения вместо метода прямого счета.

В методике прогнозирования доходов КУМИ указано, что для прогнозирования доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам (далее – доходы в виде прибыли), и доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу предусмотрен метод прямого счета (в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступления доходов). Однако формулы для расчета указанных доходов разработаны с применением индексов потребительских цен на товары и услуги по Ставропольскому краю на текущий и очередной финансовый годы, и фактически алгоритмы расчетов соответствует методу индексации, что нарушает требования статьи 160.1 БК РФ, подпунктов «б» и «е» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступления доходов соответственно.

Также в нарушение пункта 4.1 Общих требований к методике прогнозирования поступления доходов при прогнозировании доходов в виде прибыли методикой прогнозирования доходов КУМИ не предусмотрено использование оценки влияния на объем поступлений доходов отдельных решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований. В результате при прогнозировании указанного доходного источника на 2026-2027 годы не учитывался факт принятия муниципальным образованием городом Ставрополем решения о реорганизации муниципального унитарного предприятия «Жемчуг» в 2024 году путем преобразования в акционерное общество «Жемчуг». В тоже время по информации комитета экономического развития ожидаемое поступление доходов в виде прибыли от акционерного общества «Жемчуг» в 2026 году – в сумме 450,00 тыс. рублей, в 2027 году – 490,00 тыс. рублей.

Кроме того, указанный в графе 8 методик прогнозирования доходов, представленных администрациями районов города Ставрополя, алгоритм расчета по доходам от административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов (за исключением административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования), не соответствует формуле расчета и в полной мере не раскрывает последовательность расчета. В частности, не указано, что сумма доходов, рассчитанная как сумма прогноза поступлений административных штрафов в разрезе статей 2.1, 2.5, 4.1, 4.2, 4.12, 4.13, 4.14, 8.1, 9.4 Закона Ставропольского края от 10.04.2008 № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» (далее – Закон № 20-кз),

корректируется на коэффициент собираемости и сумму дебиторской задолженности.

В целях приведения методик прогнозирования поступления доходов в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступления доходов контрольно-счетная палата считает необходимым указанным администраторам доходов бюджета внести соответствующие изменения в данные методики.

По результатам анализа представленных главными администраторами доходов бюджета расчетов прогнозируемых объемов поступления неналоговых доходов установлены нарушения отдельными главными администраторами доходов пункта 1 статьи 160.1 БК РФ в части несоблюдения требования планирования доходов бюджета в соответствии с утвержденной методикой, что привело к нарушению принципа реалистичности расчетов доходов бюджета (статья 37 БК РФ).

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (возврат дебиторской задолженности прошлых лет)

По данным Реестра источников доходов бюджета города в Проекте бюджета по комитету градостроительства администрации города Ставрополя (далее – комитет градостроительства) поступление прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов (возврат дебиторской задолженности прошлых лет) в 2025-2027 годах не прогнозируется.

В соответствии с методикой прогнозирования доходов, применяемой комитетом градостроительства, расчет прогнозных поступлений по данному доходному источнику осуществляется методом усреднения фактического поступления объемов доходов за 3 года, предшествующих текущему финансовому году или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года, на основании данных Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) (далее – Отчет (форма 0503127)).

Согласно данным Отчетов (форма 0503127) доходы комитета градостроительства по указанному доходному источнику составили: в 2021 году – в сумме 4,47 тыс. рублей, в 2022 году – 2 589,80 тыс. рублей, в 2023 году – 525,93 тыс. рублей.

Применяя метод усреднения для расчетов прогноза данного доходного источника, прогнозируемое поступление в 2025-2027 годах составляет 1 040,07 тыс. рублей ежегодно.

Данный факт свидетельствует о нарушении администратором дохода - комитетом градостроительства пункта 1 статьи 160.1 БК РФ в части несоблюдения требования планирования доходов бюджета в соответствии с утвержденной методикой.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов
(иные доходы)

По данным Реестра источников доходов бюджета города в Проекте бюджета по комитету градостроительства прогнозируется поступление прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов (иные доходы) в 2025-2027 годах в размере 350,00 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с методикой прогнозирования доходов, применяемой комитетом градостроительства, расчет прогнозных поступлений по данному доходному источнику осуществляется методом усреднения фактического поступления объемов доходов за 3 года, предшествующих текущему финансовому году или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года, на основании данных Отчета (форма 0503127).

Согласно данным Отчетов (форма 0503127) доходы комитета градостроительства по указанному доходному источнику составили: в 2021 году – в сумме 32,60 тыс. рублей, в 2022 году – 3 143,54 тыс. рублей, в 2023 году – 1 005,88 тыс. рублей.

Применяя метод усреднения для расчетов прогноза данного доходного источника, прогнозируемое поступление в 2025-2027 годах ежегодно составляет 1 394,01 тыс. рублей, что на 1 044,01 тыс. рублей ежегодно больше, чем в Проекте бюджета.

Аналогично, по данным Реестра источников доходов бюджета города в Проекте бюджета по администрации Промышленного района города Ставрополя (далее – администрация Промышленного района) прогнозируется поступление данных платежей в 2025-2027 годах в размере 69,35 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с методикой прогнозирования доходов, применяемой администрацией Промышленного района, расчет прогнозных поступлений по данному доходному источнику осуществляется методом усреднения годовых объемов доходов за 3 года или весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года, на основании данных Отчетов (форма 0503127).

Согласно данным Отчетов (форма 0503127) доходы администрации Промышленного района по указанному доходному источнику составили: в 2021 году – в сумме 373,53 тыс. рублей, в 2022 году – 56,41 тыс. рублей, в 2023 году – 146,51 тыс. рублей.

Применяя метод усреднения для расчетов прогноза данного доходного источника, прогнозируемое поступление в 2025-2027 годах ежегодно составляет 192,15 тыс. рублей, что на 122,81 тыс. рублей ежегодно больше, чем указано в Проекте бюджета. При этом в расчетах прогноза администрацией Промышленного района применялся коэффициент роста (снижения) поступлений, не предусмотренный методикой прогнозирования поступлений доходов.

Также по данным Реестра источников доходов бюджета города в Проекте бюджета по администрации Октябрьского района города Ставрополя (далее – администрация Октябрьского района) прогнозируется поступление прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов (иные доходы) в 2025-2027 годах в размере 54,66 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с методикой прогнозирования доходов, применяемой администрацией Октябрьского района, расчет прогнозных поступлений по данному доходному источнику осуществляется методом усреднения годовых объемов доходов за 3 года или весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года, на основании данных Отчетов (форма 0503127).

Согласно данным Отчетов (форма 0503127) доходы администрации Октябрьского района по указанному доходному источнику составили: в 2021 году – в сумме 37,66 тыс. рублей, в 2022 году – 121,95 тыс. рублей, в 2023 году – 69,20 тыс. рублей.

Применяя метод усреднения для расчетов прогноза данного доходного источника, прогнозируемое поступление в 2025-2027 годах ежегодно составляет 76,27 тыс. рублей, что на 21,61 тыс. рублей ежегодно больше, чем указано в Проекте бюджета. При этом в расчетах прогноза администрацией Октябрьского района применялся коэффициент роста (снижения) поступлений, не предусмотренный методикой прогнозирования поступлений доходов.

Данный факт свидетельствует о нарушении администраторами доходов (комитетом градостроительства, администрацией Промышленного района, администрацией Октябрьского района) пункта 1 статьи 160.1 БК РФ в части несоблюдения требования планирования доходов бюджета в соответствии с утвержденной методикой.

Прочее возмещение ущерба, причиненного муниципальному имуществу городского округа (за исключением имущества, закрепленного за муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями)

По данным Реестра источников доходов бюджета города в Проекте бюджета по комитету градостроительства прогнозируется поступление доходов от прочего возмещения ущерба, причиненного муниципальному имуществу городского округа (за исключением имущества, закрепленного за муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями), в 2025-2027 годах в размере 72,15 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с методикой прогнозирования доходов, применяемой комитетом градостроительства, расчет прогнозных поступлений по данному доходному источнику осуществляется методом усреднения фактического поступления объемов доходов за 3 года, предшествующих текущему финансовому году или за весь период поступления соответствующего вида

доходов в случае, если он не превышает 3 года, на основании данных Отчета (форма 0503127).

Согласно данным Отчетов (форма 0503127) доходы комитета градостроительства по указанному доходному источнику составили: в 2021 году – в сумме 922,54 тыс. рублей, в 2022 году – 216,46 тыс. рублей, в 2023 году – 0,00 тыс. рублей.

Применяя метод усреднения для расчетов прогноза данного доходного источника, прогнозируемое поступление в 2025-2027 годах ежегодно составляет 379,67 тыс. рублей, что на 307,52 тыс. рублей ежегодно больше, чем указано в Проекте бюджета.

Данный факт свидетельствует о нарушении администратором дохода - комитетом градостроительства пункта 1 статьи 160.1 БК РФ в части несоблюдения требования планирования доходов бюджета в соответствии с утвержденной методикой.

Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского округа

По данным Реестра источников доходов бюджета города в Проекте бюджета по администрации Промышленного района прогнозируется поступление данных платежей в 2025-2027 годах в размере 677,62 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с методикой прогнозирования доходов, применяемой администрацией Промышленного района, расчет прогнозных поступлений по данному доходному источнику осуществляется методом усреднения годовых объемов доходов за 3 года или весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года, на основании данных Отчетов (форма 0503127).

Согласно данным Отчетов (форма 0503127) доходы администрации Промышленного района по указанному доходному источнику составили: в 2021 году – в сумме 152,79 тыс. рублей, в 2022 году – 185,35 тыс. рублей, в 2023 году – 57,64 тыс. рублей.

Таким образом, среднее значение составляет 131,93 тыс. рублей. Учитывая наличие дебиторской задолженности в размере 646,05 тыс. рублей, прогнозируемое поступление в 2025 году составляет 777,98 тыс. рублей, что на 100,36 тыс. рублей больше, чем указано в Проекте бюджета. При этом при расчетах прогноза администрацией Промышленного района применялся коэффициент роста (снижения) поступлений, не предусмотренный методикой прогнозирования поступлений доходов.

Данный факт свидетельствует о нарушении администратором дохода - администрацией Промышленного района пункта 1 статьи 160.1 БК РФ в части несоблюдения требования планирования доходов бюджета в соответствии с утвержденной методикой.

Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов (за исключением административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования)

Прогнозируемые поступления административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов (за исключением административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования), в 2025-2027 годах составляют 2 403,28 тыс. рублей ежегодно, из них в разрезе администраторов доходов: администрация Ленинского района города Ставрополя (далее – администрация Ленинского района) – 116,01 ежегодно, администрация Октябрьского района – 116,32 тыс. рублей ежегодно, администрация Промышленного района – 2 170,95 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с методиками прогнозирования доходов указанных администраторов доходов при расчете прогнозного показателя по данному доходному источнику применяется метод прямого счета; расчет осуществляется на основании количества правонарушений, размера штрафа за правонарушение с учетом коэффициента собираемости и прогнозируемого погашения дебиторской задолженности; источниками данных для показателей, используемых при расчетах, являются: данные бухгалтерского учета (Отчет (форма 0503127), сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), справка о перечислении поступлений в бюджеты (форма 0531468) и статистические данные автоматизированной информационной системы «Административная комиссия» (далее – АИС «Административная комиссия»).

В нарушение пункта 1 статьи 160.1 БК РФ администрациями районов города Ставрополя расчет прогнозируемого количества вынесенных (принятых) решений о привлечении к административной ответственности не соответствует утвержденным методикам прогнозирования доходов (расчитан не в разрезе статей 2.1, 2.5, 4.1, 4.2, 4.12, 4.13, 4.14, 8.1, 9.4 Закона № 20-кз). Данные, используемые для указанного расчета, не соответствуют данным АИС «Административная комиссия», что привело к занижению значения показателя, и, как следствие, занижению прогнозного значения поступлений по указанному доходному источнику.

Сведения о прогнозируемом количестве вынесенных (принятых) решений о привлечении к административной ответственности приведены в таблице.

Таблица № 8
единицы

Администратор доходов	Прогнозное количество вынесенных (принятых) решений о привлечении к административной ответственности, рассчитанное контрольно-счетной палатой в соответствии с методикой прогнозирования на основании представленных данных АИС «Административная комиссия»	Прогнозное количество вынесенных (принятых) решений о привлечении к административной ответственности, указанное в расчёте администратора доходов	Отклонение
Администрация Ленинского района	861	99	-762
Администрация Октябрьского района	1 309	147	-1 162
Администрация Промышленного района	2 755	845	-1 910
Итого:	4 925	1 091	-3 834

Кроме того, в результате несоответствия данных бухгалтерского учета и данных АИС «Административная комиссия» в части объемов начисленных и оплаченных штрафов диапазон значения коэффициента собираемости варьируется:

в администрации Ленинского района от 0,22 (на основании данных бухгалтерского учета) до 0,36 (на основании данных административной комиссии), в то время как в расчетах, представленных администрацией Ленинского района, указан коэффициент 0,6;

в администрации Промышленного района от 0,37 (на основании данных бухгалтерского учета) до 0,49 (на основании данных административной комиссии) (в расчетах, представленных администрацией Промышленного района, указан коэффициент 0,37, то есть, рассчитанный по данным бухгалтерского учета).

Данный факт не позволяет объективно оценить достоверность представленных расчетов.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов

Прогнозируемые поступления по данному доходному источнику составляют в 2025 году – 163 184,24 тыс. рублей, в 2026 году – 170 542,63 тыс. рублей, в 2027 году – 179 069,76 тыс. рублей.

В соответствии с методикой прогнозирования доходов, применяемой администратором данных доходов - КУМИ, при расчете прогнозируемого объема указанных поступлений применяется метод усреднения при этом для расчета используются данные аналитической информации о годовых объемах

поступлений по указанному виду доходов и Отчетов (форма 0503127) не менее чем за три года, а также ИПЦ на очередной финансовый год.

Согласно представленным КУМИ сведениям о прогнозировании поступления неналоговых доходов для расчета прогнозируемого объема поступлений по данному виду доходов принят период три года: 2021, 2022 и 2023 годы.

В нарушение пункта 1 статьи 160.1 БК РФ при расчете прогнозируемого поступления указанных доходов КУМИ не соблюдены требования планирования доходов бюджета в соответствии с утвержденной методикой, а, именно, данные о поступлении доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за 2021 год, принятые для прогнозирования, не соответствуют данным Отчета (форма 0503127) за 2021 год (для прогнозирования принят объем средств в сумме 140 000,00 тыс. рублей, по данным Отчета (форма 0503127) поступили доходы в сумме 97 419,94 тыс. рублей).

В результате прогнозируемые объемы указанных доходов должны составлять:

на 2025 год – 157 028,68 тыс. рублей $(97\,419,94 + 158\,217,74 + 166\,443,85) / 3 * 1,066$ (ИПЦ 2024 года) * 1,047 (ИПЦ 2025 года);

на 2026 год – 163 309,83 тыс. рублей $(97\,419,94 + 158\,217,74 + 166\,443,85) / 3 * 1,066$ (ИПЦ 2024 года) * 1,047 (ИПЦ 2025 года) * 1,040 (ИПЦ 2026 года);

на 2027 год – 169 842,22 тыс. рублей $(97\,419,94 + 158\,217,74 + 166\,443,85) / 3 * 1,066$ (ИПЦ 2024 года) * 1,047 (ИПЦ 2025 года) * 1,040 (ИПЦ 2026 года) * 1,040 (ИПЦ 2027 года).

Таким образом, в Проекте бюджета поступления по данному доходному источнику превышают объемы, рассчитанные в соответствии с методикой: на 2025 год – на сумму 6 155,56 тыс. рублей, на 2026 год – на сумму 7 232,80 тыс. рублей, на 2027 год – на сумму 9 227,54 тыс. рублей.

Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского округа

В нарушение пункта 1 статьи 160.1 БК РФ комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя (далее – комитет городского хозяйства) прогнозирование поступления по доходному источнику «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского округа» осуществлялось без учета оценки ожидаемых результатов по проведенной претензионно-исковой работе по взысканию штрафов, неустоек и пени и поступления доходов по результатам проведенной работы по взысканию дебиторской задолженности по платежам

в бюджет, числящейся на балансовых счетах учреждения на дату составления прогноза, как предусмотрено методикой.

Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов городских округов и компенсации затрат бюджетов городских округов

Прогнозируемые поступления по данному доходному источнику составляют в 2025 году – 23 470,80 тыс. рублей, в 2026 году – 17 358,21 тыс. рублей, в 2027 году – 17 468,45 тыс. рублей, из них по доходам от оказания платных услуг, оказываемых муниципальным казенным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Ставрополе» (далее – МКУ «МФЦ») в 2025-2027 годах – 2 795,77 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с методикой прогнозирования доходов, применяемой администратором данных доходов – комитетом экономического развития, при расчете прогнозируемого объема по доходам от оказания платных услуг, оказываемых МКУ «МФЦ», применяется прямой расчет. При этом для расчета используются предельные (максимальные) тарифы на услуги, предоставляемые МКУ «МФЦ», установленные постановлением администрации города Ставрополя от 27 августа 2019 года № 2400.

Следует отметить, что предельные (максимальные) тарифы на услуги, предоставляемые МКУ «МФЦ», установленные данным постановлением, на протяжении 5 лет не изменялись.

В целях пополнения доходов бюджета города Ставрополя контрольно-счетная палата рекомендует рассмотреть вопрос о целесообразности увеличения предельных (максимальных) тарифов на услуги, предоставляемые МКУ «МФЦ».

Значительным резервом увеличения доходной части бюджета города является погашение недоимки по налоговым и неналоговым доходам. Несмотря на принимаемые администраторами доходов меры, объем дебиторской задолженности остается значительным.

Основную долю в общем объеме задолженности по неналоговым доходам занимает задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков: по состоянию на 01 октября 2024 года в сумме 166 721,05 тыс. рублей или 87,10 процента от общей суммы задолженности по неналоговым доходам.

По сравнению с началом года (142 220,21 тыс. рублей) по данному неналоговому доходу отмечается значительный рост задолженности на сумму 24 500,84 тыс. рублей или на 17,23 процента.

В прогнозных расчетах администратора данного дохода – КУМИ на 2025 год запланировано поступление средств в счет погашения недоимки в размере 28 904,91 тыс. рублей или 17,34 процента от объема задолженности.

Кроме того, по сравнению с началом года (900,81 тыс. рублей) отмечается значительный рост (в 1,9 раза) задолженности по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата за пользование жилым помещением (плата за наем), которая по состоянию на 01 октября 2024 года составила 1 772,98 тыс. рублей. Администраторами доходов бюджета – администрациями районов на 2025 год запланировано поступление средств в счет погашения недоимки в размере 171,67 тыс. рублей или 9,69 процента от объема задолженности.

4.3. Анализ безвозмездных поступлений

Проектом бюджета предусмотрены безвозмездные поступления на 2025 год в объеме 7 278 999,52 тыс. рублей, на 2026 год – 6 400 987,47 тыс. рублей, на 2027 год – 6 046 744,80 тыс. рублей. Удельный вес безвозмездных поступлений в 2025–2027 годах в общей сумме доходов бюджета города составляет по годам: 47,30 процента, 42,89 процента, 40,37 процента, соответственно.

Учитывая, что не все субсидии, предусмотренные муниципальным образованиям, на момент подготовки заключения распределены, показатели поступлений межбюджетных трансфертов не являются окончательными и будут корректироваться в течение финансового года по мере распределения отдельных видов безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

Информация об утвержденных и планируемых объемах безвозмездных поступлений в бюджет города в 2024-2027 годах представлена в таблице.

Таблица № 9
тыс. рублей

Наименование показателей	2024 год		Проект бюджета		
	Первоначально утвержденный план по доходам бюджета города на 2024 год	Утверждено решением от 06.12.2023 № 240 (в редакции от 30.10.2024 № 344)	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5	6
Безвозмездные поступления, всего	10 235 602,38	14 427 209,60	7 278 999,52	6 400 987,47	6 046 744,80
Дотации	0,00	20 757,40	0,00	0,00	0,00
Субсидии	4 685 462,27	8 088 993,36	1 446 619,34	384 614,44	89 889,95
Субвенции	5 537 001,11	5 751 546,25	5 819 408,64	6 003 401,49	5 943 883,31
Иные межбюджетные трансферты	13 139,00	598 820,21	12 971,54	12 971,54	12 971,54

1	2	3	4	5	6
Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	0,00	-32 907,62	0,00	0,00	0,00

В структуре безвозмездных поступлений на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов основную долю составляют субвенции на реализацию переданных государственных полномочий: в 2025 году – 79,95 процента, в 2026 году – 93,79 процента, в 2027 году – 98,30 процента.

Прогнозируемое поступление субвенций в 2025 году составляет 5 819 408,64 тыс. рублей, что на 67 862,39 тыс. рублей больше ожидаемого поступления в 2024 году или на 1,18 процента, в основном в связи с тем, что расходы на исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению на 2025-2027 годы с 1 января 2025 года индексируют на 4,00 процента.

В 2025-2027 годах прогнозируется поступление иных межбюджетных трансфертов на обеспечение деятельности депутатов Думы Ставропольского края и их помощников в избирательном округе в размере 12 971,54 тыс. рублей ежегодно.

Указанные поступления соответствуют объемам, предусмотренным в Проекте закона о бюджете Ставропольского края. В общем объеме безвозмездных поступлений иные межбюджетные трансферты составляют в 2025 году – 0,18 процента, в 2026 году – 0,20 процента, в 2027 году – 0,21 процента.

Проектом бюджета прогнозируется поступление в 2025 году субсидий в размере 1 446 619,34 тыс. рублей или 19,87 процента от общего объема безвозмездных поступлений, в 2026 году – 384 614,44 тыс. рублей или 6,01 процента, в 2027 году – 89 889,95 тыс. рублей или 1,49 процента.

Прогнозируемое поступление субсидий в 2025 году составляет 1 446 619,34 тыс. рублей, что на 3 238 842,93 тыс. рублей меньше первоначально утвержденного плана на 2024 год, что влечет риски исполнения бюджетных полномочий в 2025 году за счет средств бюджета города Ставрополя.

Проектом бюджета прогнозируется поступление в 2025 году субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды в размере 49 950,00 тыс. рублей. Согласно приложениям к Проекту закона о бюджете Ставропольского края на указанные цели бюджету города Ставрополя субсидия не распределена.

В 2025 году Проектом бюджета прогнозируется поступление субсидии, выделяемой местным бюджетам на осуществление функций административного центра Ставропольского края в размере 119 307,93 тыс. рублей. Согласно приложениям к Проекту закона о бюджете Ставропольского края размер указанной субсидии распределен городу Ставрополю в сумме 50 000,00 тыс. рублей.

Таким образом, прогнозируемые в Проекте бюджета поступления субсидий не соответствуют распределению, предусмотренному в Проекте закона о бюджете Ставропольского края, на сумму 69 307,93 тыс. рублей.

При этом в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования доходов администраторами указанных доходов (комитетом городского хозяйства и комитетом финансов и бюджета) предусмотрено прогнозирование объемов указанных субсидий, в том числе, иными способами: на основании документации, подтверждающей размер потребности (проектно-сметная, сметная документация), информации, содержащейся в заявке на предоставление субсидии, информации о прогнозируемом выделении субсидии, поступившей от исполнительных органов Ставропольского края, и другие источники информации.

В представленных данными администраторами доходов (комитет городского хозяйства и комитет финансов и бюджета администрации города Ставрополя) расчетах указанные доходы на 2025 год иными способами не прогнозировались.

Данные факты указывают на нарушение принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов бюджета за счет безвозмездных поступлений (статья 37 БК РФ) и имеется риск исполнения принимаемых бюджетных обязательств за счет средств местного бюджета.

5. Расходы проекта бюджета города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Проект бюджета на предстоящий трехлетний период сформирован на основе 19 муниципальных программ, на финансовое обеспечение которых предусматривается направить бюджетные ассигнования в 2025 году в объеме 14 149 759,88 тыс. рублей, в 2026 году – 12 556 375,73 тыс. рублей, в 2027 году – 12 188 358,03 тыс. рублей.

Расходы бюджета на непрограммные мероприятия предусмотрены на 2025 год в сумме 1 658 026,98 тыс. рублей, на плановый период 2026 года – 2 032 180,25 тыс. рублей, на 2027 год – 2 129 216,85 тыс. рублей.

Распределение расходов на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов в разрезе разделов бюджетной классификации расходов приведено в таблице.

Таблица № 10
тыс. рублей

Разделы классификации расходов бюджета	Утверждено решением о бюджете от 06.12.2023 № 240 (в редакции от 30.10.2024 № 344) на 2024 год	Проект бюджета 2025 год	Проект бюджета 2026 год	Проект бюджета 2027 год
Общегосударственные вопросы	2 348 457,24	1 452 641,93	1 823 962,08	1 920 998,64
Удельный вес в общем объеме расходов, проценты	10,25	9,19	12,22	12,82

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	191 104,98	165 464,56	144 915,13	144 915,13
<i>Удельный вес в общем объеме расходов, проценты</i>	<i>0,83</i>	<i>1,05</i>	<i>0,97</i>	<i>0,97</i>
Национальная экономика	2 847 131,12	1 126 085,89	709 828,06	709 828,06
<i>Удельный вес в общем объеме расходов, проценты</i>	<i>12,42</i>	<i>7,12</i>	<i>4,76</i>	<i>4,74</i>
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 173 043,40	1 091 818,56	508 015,17	508 015,17
<i>Удельный вес в общем объеме расходов, проценты</i>	<i>9,48</i>	<i>6,91</i>	<i>3,40</i>	<i>3,39</i>
Образование	11 463 133,75	8 057 307,41	7 314 640,24	6 843 710,67
<i>Удельный вес в общем объеме расходов, проценты</i>	<i>50,02</i>	<i>50,97</i>	<i>49,01</i>	<i>45,69</i>
Культура, кинематография	739 287,64	533 162,03	519 941,77	517 433,30
<i>Удельный вес в общем объеме расходов, проценты</i>	<i>3,23</i>	<i>3,37</i>	<i>3,48</i>	<i>3,45</i>
Здравоохранение	35 672,62	0,00	0,00	0,00
<i>Удельный вес в общем объеме расходов, проценты</i>	<i>0,16</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Социальная политика	2 632 816,22	2 608 264,18	2 796 272,11	2 901 692,50
<i>Удельный вес в общем объеме расходов, проценты</i>	<i>11,49</i>	<i>16,50</i>	<i>18,74</i>	<i>19,37</i>
Физическая культура и спорт	411 100,27	288 285,79	286 224,91	286 224,91
<i>Удельный вес в общем объеме расходов, проценты</i>	<i>1,79</i>	<i>1,82</i>	<i>1,92</i>	<i>1,91</i>
Средства массовой информации	24 841,40	28 756,50	28 756,50	28 756,50
<i>Удельный вес в общем объеме расходов, проценты</i>	<i>0,11</i>	<i>0,18</i>	<i>0,19</i>	<i>0,19</i>
Обслуживание государственного и муниципального долга	52 436,07	456 000,00	456 000,00	456 000,00
<i>Удельный вес в общем объеме расходов, проценты</i>	<i>0,23</i>	<i>2,88</i>	<i>3,06</i>	<i>3,04</i>
Условно утвержденные расходы	0,00	0,00	336 490,73	662 361,70
<i>Удельный вес в общем объеме расходов, проценты</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>2,25</i>	<i>4,42</i>
Всего (с учетом условно утвержденных расходов)	22 919 024,71	15 807 786,86	14 925 046,71	14 979 936,59

В соответствии с Проектом бюджета в 2025 году общий объем расходов по сравнению с утвержденными показателями на 2024 год (в редакции от 30.10.2024 № 344) планируется с уменьшением на 7 111 237,85 тыс. рублей, в 2026 году относительно уровня 2025 года – на 882 740,15 тыс. рублей, в 2027 году по сравнению с уровнем 2026 года расходы увеличатся на 54 889,88 тыс. рублей.

Из 10 разделов классификации расходов бюджетов в 2025 году уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по 8 разделам, увеличение – по 2 разделам. Наибольшее уменьшение расходов в 2025 году по сравнению с утвержденными показателями 2024 года предусматривается по разделам:

«Образование» – на 3 405 826,34 тыс. рублей или на 29,71 процента;
 «Национальная экономика» – на 1 748 045,23 тыс. рублей или на 60,45 процента;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 081 224,84 тыс. рублей или на 49,76 процента.

В 2025 году увеличение расходов предусмотрено по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 403 563,93 тыс. рублей или в 8,7 раза и по разделу «Средства массовой информации» на 3 915,10 тыс. рублей или на 15,76 процента.

В структуре общих расходов бюджета наибольший объем занимают расходы, направленные на образование (в 2025 году – 50,97 процента, в 2026 году – 49,01 процента, в 2027 году – 45,69 процента), социальную политику (в 2025 году – 16,50 процента, в 2026 году – 18,74 процента, в 2027 году – 19,37 процента).

Таким образом, как и в предыдущие годы, сохранена социальная направленность бюджета.

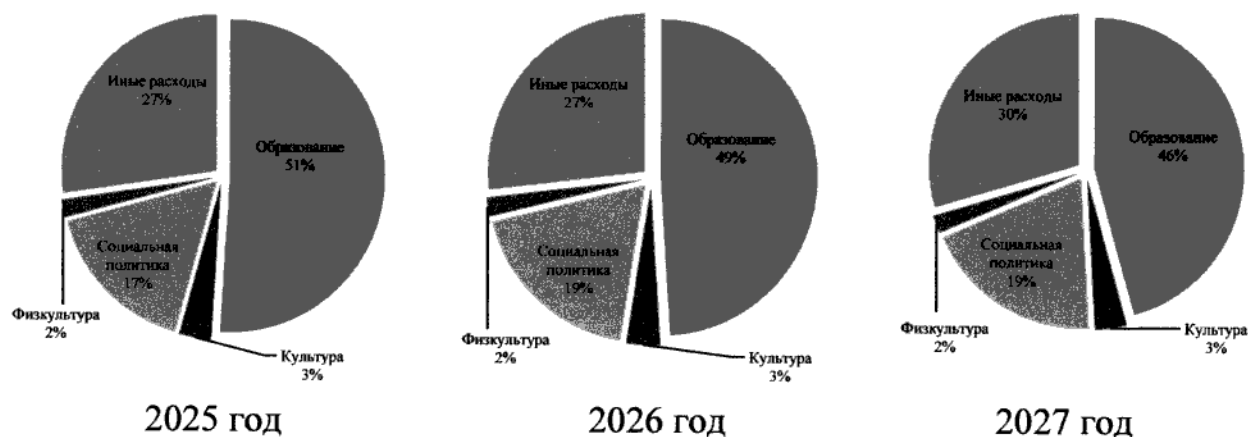


Рис.1. Динамика расходов бюджета города Ставрополя по разделам классификации расходов бюджета в 2025-2027 годах

В Проекте бюджета на 2025 год за счет средств бюджета города на обеспечение условия софинансирования средств субсидии Ставропольского края на сумму 1 446 619,34 тыс. рублей предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 53 077,65 тыс. рублей. Информация о направлении средств бюджета города Ставрополя на обеспечение условия софинансирования средств субсидии Ставропольского края в разрезе основных мероприятий муниципальных программ и главных распорядителей бюджетных средств на период 2025-2027 годов приведена в приложении № 1 к настоящему заключению.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств (далее – главный распорядитель), в том числе осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований.

Экспертиза расчетов и финансово-экономических обоснований главных распорядителей произведена выборочно, с применением инструментов риск-ориентированных подходов.

Проведенный анализ обоснований бюджетных ассигнований, сформированных и представленных главными распорядителями в утвержденных формах к Проекту бюджета, показал, что главными распорядителями в целом соблюдаются требования, установленные Порядком формирования и представления главными распорядителями средств бюджета города Ставрополя обоснований бюджетных ассигнований, утвержденных приказом комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 17.04.2024 № 51 (далее – Порядок формирования обоснований бюджетных ассигнований).

По результатам выборочного анализа финансово-экономических обоснований главных распорядителей установлено следующее.

1. В нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ, пункта 1 статьи 174.2 БК РФ и пункта 5 Порядка формирования обоснований бюджетных ассигнований комитет финансов и бюджета не представил в контрольно-счетную палату расчет объемов бюджетных ассигнований на сумму 929 064,70 тыс. рублей (средства, зарезервированные в целях финансового обеспечения целевых расходов бюджета города Ставрополя), а именно на:

поощрение муниципального служащего в связи с выходом на страховую пенсию по старости (инвалидности) на сумму 46 517,99 тыс. рублей (2025 год – 6 517,99 тыс. рублей, 2026-2027 годы – 20 000,00 тыс. рублей ежегодно);

выплаты на основании исполнительных листов судебных органов на сумму 27 910,16 тыс. рублей (2025 год – 2 881,30 тыс. рублей, 2026-2027 годы – 12 514,43 тыс. рублей ежегодно);

обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда на сумму 854 636,55 тыс. рублей (2025 год – 184 878,85 тыс. рублей, 2026 год – 284 878,85 тыс. рублей, 2027 год – 384 878,85 тыс. рублей).

2. Проектом бюджета комитету образования администрации города Ставрополя (далее – комитет образования) в рамках основного мероприятия «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей» Подпрограммы «Организация дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования в городе Ставрополе» предусмотрены средства бюджета города на организацию отдыха детей в каникулярное время в части обеспечения их питанием в виде полдника в период пребывания в лагерях с дневным пребыванием, организованных муниципальными общеобразовательными организациями города Ставрополя, муниципальными организациями дополнительного образования города Ставрополя, на 2025 – 2027 годы в сумме 7 320,00 тыс. рублей ежегодно. Планируемые расходы рассчитаны, в том числе исходя из финансовой нормы

стоимости полдника в день на одного ребенка в размере 61,00 рубля (далее – финансовая норма стоимости полдника).

В соответствии с решением Ставропольской городской Думы от 26.04.2023 № 181 «Об участии в осуществлении отдельных государственных полномочий, не переданных в установленном порядке» финансовая норма стоимости полдника устанавливается правовым актом администрации города Ставрополя. Постановлением администрации города Ставрополя от 26.05.2023 № 1125 «Об утверждении финансовой нормы стоимости полдника в день на одного ребенка в период пребывания в лагерях с дневным пребыванием, организованных муниципальными общеобразовательными организациями города Ставрополя, муниципальными организациями дополнительного образования города Ставрополя» финансовая норма стоимости полдника утверждена в размере 58,10 рубля.

На момент подготовки настоящего заключения проект постановления администрации города Ставрополя об утверждении финансовой нормы стоимости полдника в размере 61,00 рубля не разработан.

Проектом бюджета на 2025-2027 годы за счет средств субвенций бюджета Ставропольского края комитету образования предусмотрены расходы на организацию и обеспечение отдыха и оздоровление детей в сумме 27 181,92 тыс. рублей ежегодно.

Согласно информации, представленной комитетом образования, средства субвенции предусмотрены в том числе на обеспечение организации двухразового питания детей (завтрак, обед) в период их пребывания в пришкольных лагерях в сумме 18 301,85 тыс. рублей и на обеспечение организации питания детей в стационарных лагерях в сумме 6 277,47 тыс. рублей. Объем субвенции городу Ставрополю определялся на основании показателей, установленных приказом министерства образования Ставропольского края от 28 февраля 2024 г. № 300-пр «О внесении изменения в Значения показателей, используемых для расчета субвенции на обеспечение отдыха и оздоровления детей, утвержденные приказом министерства образования Ставропольского края от 02 марта 2022 г. № 330-пр «Об отдельных вопросах обеспечения отдыха и оздоровления детей в Ставропольском крае» (далее – приказ № 330-пр): стоимость двухразового питания детей в возрасте от 6 лет 6 месяцев до 10 лет включительно в пришкольных лагерях в соответствии с нормами обеспечения питанием детей в день составляет 144,66 рублей; стоимость двухразового питания детей в возрасте от 11 лет до 17 лет включительно в пришкольных лагерях в соответствии с нормами обеспечения питанием детей в день составляет 170,00 рублей; размер расходов на питание в стационарных организациях отдыха в соответствии с нормами обеспечения питанием детей в расчете на одного ребенка в день составляет 314,66 рублей. На момент подготовки данного заключения изменения в приказ № 330-пр министерством образования Ставропольского края не вносились. С учетом утвержденных норм, объем субвенции, выделенной городу Ставрополю на

2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, составляет: на обеспечение организации двухразового питания детей (завтрак, обед) в период их пребывания в пришкольных лагерях – 18 301, 85 тыс. рублей (5 520 чел. x 144,66 руб. + 2 480 чел. x 170,00 руб.) x 15 дней); на обеспечение организации питания детей в стационарных организациях отдыха – 6 277,47 тыс. рублей (950 чел. x 314,66 руб. x 21 день), то есть на уровне 2024 года.

Учитывая фактический рост цен на продукты питания (уровень инфляции на продукты питания на 01.11.2024 составляет 9,43 процента) контрольно-счетная палата рекомендует комитету образования совместно с исполнительными органами Ставропольского края, осуществляющими государственное управление в сфере образования, проработать вопрос об увеличении финансового обеспечения организации отдыха и оздоровления детей за счет средств бюджета Ставропольского края в целях соблюдения норм и качества питания.

3. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Согласно Закону Ставропольского края от 12.11.2020 № 121-кз «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и органами государственной власти Ставропольского края» органы государственной власти Ставропольского края осуществляют полномочия органов местного самоуправления города Ставрополя по организации регулярных перевозок на территории города Ставрополя.

Необходимо отметить, что срок, на который в соответствии с положениями данного закона перераспределяются указанные полномочия, составляет пять лет и истекает в конце 2025 года.

Проектом бюджета расходы на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения на плановый период 2026 и 2027 годов не планируются.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость проработать с министерством дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края вопрос о пролонгации перераспределения полномочий или предусмотреть расходы на указанные цели в бюджете города Ставрополя на плановый период 2026 и 2027 годов, в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 86 БК РФ.

В ходе экспертизы Проекта бюджета контрольно-счетная палата провела выборочный анализ дополнительной потребности в бюджетных средствах

главных распорядителей.

Сведения о дополнительных объемах бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей представлены в таблице.

Таблица № 11
тыс. рублей

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2025 год		2026 год		2027 год	
	программные расходы	непрограммные расходы	программные расходы	непрограммные расходы	программные расходы	непрограммные расходы
1	2	3	4	5	6	7
Администрация города Ставрополя	19 586,05	2 905,95	1 156,96	2 075,95	0,00	2 075,95
КУМИ	22 938,23	26 151,34	0,00	7 283,78	0,00	7 283,78
Комитет образования	159 714,12	4 547,19	3 643,05	0,00	3 643,05	0,00
Комитет культуры и молодежной политики администрации города Ставрополя	551,93	93 815,29	551,93	29 242,56	551,93	29 242,56
Комитет труда и социальной защиты населения	25 957,66	900,00	21 442,66	0,00	21 442,66	0,00
Комитет физической культуры и спорта администрации города Ставрополя	29 400,62	2 194,86	7 786,17	894,86	7 786,17	894,86
Администрация Ленинского района	568 290,49	3 700,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Администрация Октябрьского района	211 654,34	4 560,63	0,00	1 330,63	0,00	1 330,63
Администрация Промышленного района	124 497,02	3 068,22	95 395,57	2 340,25	95 395,57	2 340,25
Комитет городского хозяйства	286 289,30	2 051,93	91 891,61	639,74	91 891,61	639,74
Комитет градостроительства	11 496,25	4 980,57	0,00	1 755,30	0,00	1 755,30
Комитет по делам ГО и ЧС	80 360,72	0,00	9 370,37	0,00	9 370,37	0,00
Всего	1 540 736,73	148 875,98	231 238,32	45 563,07	230 081,36	45 563,07

В 2025 году заявленная главными распорядителями дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях составляет 1 689 612,71 тыс. рублей, в том числе на исполнение программных расходов бюджета города Ставрополя в сумме 1 540 736,73 тыс. рублей и непрограммных расходов в сумме 148 875,98 тыс. рублей, в 2026 году – 276 801,39 тыс. рублей, в том числе на исполнение программных расходов бюджета города Ставрополя в сумме 231 238,32 тыс. рублей и непрограммных расходов в сумме 45 563,07 тыс. рублей, в 2027 году – 275 644,43 тыс. рублей, в том числе на исполнение программных расходов бюджета города Ставрополя в сумме 230 081,36 тыс. рублей и непрограммных расходов в сумме 45 563,07 тыс. рублей.

Таким образом, существуют риски увеличения расходов бюджета в ходе исполнения бюджета в 2025 году на сумму дополнительной потребности в размере 1 689 612,71 тыс. рублей.

По результатам выборочного анализа дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях в 2025 году установлено следующее.

1. Комитету образования потребуются дополнительные бюджетные ассигнования в 2025 году на замену систем видеонаблюдения по Плану первоочередных антитеррористических мероприятий в общеобразовательных учреждениях в 2023-2025 годах в сумме 15 800,00 тыс. рублей.

На выполнение противопожарных мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по замене пожарной сигнализации, системы передачи данных о возгорании ПАК «Стрелец-мониторинг» в муниципальных образовательных учреждениях города Ставрополя на 2023-2025 годы в 2025 году необходимы дополнительные средства в сумме 53 600,00 тыс. рублей.

Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на проведение ремонтных работ в образовательных учреждениях города Ставрополя составляет 58 811,72 тыс. рублей и на снос ветхих построек (на основании предписаний Роспотребнадзора) в сумме 4 547,19 тыс. рублей, на благоустройство территории муниципального общеобразовательного учреждения (на основании судебного решения) – 15 887,92 тыс. рублей, замену ограждений в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях (на основании судебных решений по искам прокуратуры города Ставрополя к муниципальными дошкольными образовательными учреждениями) – 11 971,42 тыс. рублей.

2. Комитету физической культуры и спорта администрации города Ставрополя в 2025 году потребуются дополнительные бюджетные ассигнования на оплату труда в сумме 213,84 тыс. рублей, аренду площадей для проведения учебно-тренировочных занятий и офисных помещений для размещения муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия отрасли «Физическая культура и спорт» города Ставрополя» в сумме 2 078,55 тыс. рублей, на оплату коммунальных услуг подведомственных учреждений в сумме 164,03 тыс. рублей.

На оплату расходов по созданию безопасных условий функционирования спортивных школ города Ставрополя потребуются дополнительные средства в сумме 4 133,27 тыс. рублей, на проведение и участие в спортивных мероприятиях в сумме 1 945,53 тыс. рублей, на проведение обследования технического состояния строительных конструкций и текущий ремонт зданий в сумме 19 309,23 тыс. рублей.

3. Комитету культуры и молодежной политики администрации города Ставрополя в 2025 году потребуются дополнительные бюджетные ассигнования на капитальный ремонт помещений библиотек филиалов № 6 и № 1 в общей сумме 24 769,34 тыс. рублей, на оснащение библиотек филиалов № 14 и № 18 в общей сумме 12 038,70 тыс. рублей, на капитальный ремонт помещений КДЦ «Чапаевец» и ремонт кровли ДК «Ставрополец» в общей сумме 8 728,97 тыс. рублей.

4. Комитету труда и социальной защиты в 2025 году потребуются дополнительные бюджетные ассигнования на социальные выплаты населению, в том числе:

в сумме 9 300,79 тыс. рублей на ежемесячную денежную выплату ветеранам боевых действий из числа лиц, принимавших участие в боевых действиях на территориях других государств (в связи с увеличением количества получателей с 4 840 до 5500 человек);

в сумме 1 717,98 тыс. рублей на предоставление дополнительных мер социальной поддержки членам семьи погибших участников специальной военной операции в виде ежемесячной денежной выплаты на проезд в городском общественном транспорте (в связи с увеличением количества получателей на 330 человек).

На организацию работы по перевозке инвалидов, передвигающихся с помощью инвалидных кресел-колясок, костылей, и сопровождению инвалидов по зрению к объектам социальной инфраструктуры города Ставрополя требуются дополнительные средства в сумме 3 397,48 тыс. рублей (расходы в Проекте бюджета запланированы ниже потребности на 56 процентов).

5. Комитету городского хозяйства в 2025 году потребуются дополнительные бюджетные ассигнования на реконструкцию и ремонт подпорных стен в сумме 73 520,49 тыс. рублей; выполнение работ МБУ «Трансигнал» по нанесению дорожной разметки холодным пластиком и термопластиком в сумме 30 099,06 тыс. рублей; содержание и ремонт интеллектуальной транспортной системы (на 2 полугодие 2025 года) в сумме 28 140,27 тыс. рублей; строительство дороги по улице Атаманской на участке от автомобильного моста до Северного обхода города Ставрополя в сумме 18 076,43 тыс. рублей; ремонт тротуаров, подземных пешеходных переходов, мостов на сумму 10 000,00 тыс. рублей (на основании поручений губернатора Ставропольского края, главы города Ставрополя, обращений граждан).

6. Дополнительная потребность объемов бюджетных средств на проведение работ по капитальному ремонту муниципальных жилых помещений, состоящих на балансовом учете администрации Ленинского, Октябрьского и Промышленного районов, на 2025 год составляет 13 106,61 тыс. рублей.

7. Администрации Ленинского района в 2025 году потребуются дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 270 000,00 тыс. рублей на ремонт дорог в соответствии с поручениями Губернатора Ставропольского края, данных в ходе прямых линий (пр. Крымский, ул. Первомайская, ул. Полевая, ул. Ракитная, ул. Полтавская и др.), в сумме 128 254,32 тыс. рублей на приведение 54 детских площадок в соответствие с ГОСТ Р 52169-2012 (по административным искам прокурора Ленинского района города Ставрополя).

Контрольно-счетной палатой проведен выборочный анализ сметной документации на выполнение работ по ремонту в муниципальных образовательных учреждениях города Ставрополя, по ремонту зданий филиалов МБУК «Ставропольская централизованная библиотечная система» и по ремонту декоративных конструкций. По результатам представленной

сметной документации на проведение указанных видов работ, установлено завышение локально сметных расчетов (смет) на общую сумму 479,51 тыс. рублей. Замечания контрольно-счетной палаты, вынесенные по результатам проведения экспертизы сметной документации, отражены в приложении № 2.

5.1. Анализ расходов на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, устанавливается решением о бюджете.

Пунктом 8 Проекта бюджета общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрен на 2025 год в сумме 1 619 550,34 тыс. рублей, в том числе за счет субвенций из бюджета Ставропольского края в сумме 1 529 373,41 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1 823 979,27 тыс. рублей, в том числе за счет субвенций из бюджета Ставропольского края в сумме 1 733 980,29 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 1 927 122,60 тыс. рублей, в том числе за счет субвенций из бюджета Ставропольского края в сумме 1 837 123,62 тыс. рублей.

В структуре общих расходов бюджета указанные расходные обязательства в 2025 году составляют 10,25 процента (10,29 процента в утвержденном бюджете), в 2026 году – 12,22 процента (10,77 процента в утвержденном бюджете), в 2027 году – 12,86 процента.

Объем расходов бюджета, планируемых направить на исполнение публичных нормативных обязательств за счет субвенций, соответствует размеру субвенций, предусмотренных проектом закона «О бюджете Ставропольского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета города Ставрополя запланированы в 2025 году (с учетом индексации в размере 4 процентов) в сумме 90 176,93 тыс. рублей, в 2026 и 2027 годах – в сумме 89 998,98 тыс. рублей ежегодно.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета расходы на исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению на 2025-2027 годы рассчитываются нормативным методом исходя из прогнозируемой численности получателей выплат и установленных муниципальными правовыми актами размеров выплат и индексации размеров выплат с 1 января 2025 года на 4,00 процента. Предельные объемы бюджетных ассигнований главного распорядителя средств бюджета города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов доведены комитету труда и социальной защиты с учетом индексации на 4,0 процента.

На момент подготовки настоящего заключения решение Ставропольской городской Думой об индексации размеров выплат и пособий

дополнительных мер социальной поддержки в 2025 году не принято. С целью обеспечения в 2025 году своевременных выплат с учетом индексации, указанное решение необходимо принять до конца текущего года.

В соответствии с решением Ставропольской городской Думы от 03 декабря 2014 г. № 583 (в ред. от 29 ноября 2023 г. № 235) приостановлено до 01 января 2029 года исполнение расходных обязательств, установленных следующими решениями Ставропольской городской Думы:

компенсации затрат по оплате проезда больных, направленных в федеральные учреждения здравоохранения, предусмотренной решением Ставропольской городской Думы от 27 мая 2009 г. № 55 «О дополнительных мерах социальной поддержки больных, направленных в федеральные учреждения здравоохранения»;

ежемесячного пособия студенческим семьям, имеющим детей, предусмотренного решением Ставропольской городской Думы от 26 августа 2009 г. № 90 «О дополнительных мерах социальной поддержки студенческих семей, имеющих детей»;

единовременного пособия при рождении третьего по счету и последующих детей, предусмотренного решением Ставропольской городской Думы от 26 августа 2009 г. № 91 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей при рождении третьего по счету и последующих детей»;

ежемесячной денежной выплаты лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы, предусмотренной решением Ставропольской городской Думы от 28 декабря 2009 г. № 149 «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, осуществляющих уход за инвалидами I группы»;

ежегодной денежной выплаты малообеспеченным многодетным семьям, предусмотренной решением Ставропольской городской Думы от 27 октября 2010 г. № 109 «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки малообеспеченным многодетным семьям»;

единовременного пособия малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, предусмотренного решением Ставропольской городской Думы от 27 мая 2011 г. № 67 «О дополнительных мерах социальной поддержки малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан»;

единовременного пособия лицам, сопровождающим инвалидов или больных детей, направленных в федеральные учреждения здравоохранения, предусмотренного решением Ставропольской городской Думы от 13 апреля 2011 г. № 33 «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, сопровождающих инвалидов или больных детей, направленных в федеральные учреждения здравоохранения».

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных расходных обязательств за счет средств бюджета города Ставрополя приведены в таблице.

Таблица № 12
тыс. рублей

Наименование расходных статей бюджета	Утверждено решением о бюджете от 06.12.2023 № 240 (в редакции от 30.10.2024 № 344) на 2024 год	Проект бюджета 2025 год	Проект бюджета 2026 год	Проект бюджета 2027 год
1	2	3	4	5
Выплата ежемесячного пособия малообеспеченной многодетной семье, имеющей детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, и малообеспеченной одинокой матери, имеющей ребенка (детей) в возрасте от 1,5 до 3 лет	737,20	1 489,01	1 489,01	1 489,01
Выплата единовременного пособия на ремонт жилых помещений одиноким и одиноко проживающим участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, вдовам погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны	58,77	122,25	366,75	366,75
Ежемесячная денежная выплата ветеранам боевых действий из числа лиц, принимавших участие в боевых действиях на территориях других государств	68 397,24	71 003,26	70 580,81	70 580,81
Ежемесячная дополнительная выплата семьям, воспитывающим детей-инвалидов	8 129,28	7 934,45	7 934,45	7 934,45
Выплата ежемесячного социального пособия на проезд в пассажирском транспорте общего пользования детям-инвалидам	1 640,12	1 640,73	1 640,73	1 640,73
Выплата ежемесячного социального пособия на проезд в городском общественном транспорте отдельным категориям граждан	1 056,92	1 253,63	1 253,63	1 253,63
Выплата ежемесячного пособия семьям, воспитывающим детей в возрасте до 18 лет, больных целиакией или сахарным диабетом, не имеющих инвалидности	678,29	705,42	705,42	705,42
Выплата единовременного пособия гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	1 675,49	1 222,51	1 222,51	1 222,51
Выплата семьям, воспитывающим детей-инвалидов в возрасте до 18 лет	1 779,35	2 266,52	2 266,52	2 266,52
Выплата единовременного пособия ветеранам боевых действий, направленным на реабилитацию в Центр восстановительной терапии для воинов-интернационалистов им. М.А. Лиходея на частичное возмещение расходов на проезд к месту лечения и обратно	58,77	61,12	61,12	61,12

1	2	3	4	5
Ежемесячная денежная выплата на проезд в городском общественном транспорте членам семьи погибших участников специальной военной операции	2 570,22	2 517,03	2 517,03	2 517,03
Итого за счет средств бюджета города Ставрополя:	86 781,65	90 176,93	89 998,89	89 998,89

Решением Ставропольской городской Думы от 25.06.2008 № 124 «О мерах социальной поддержки одиноких и одиноко проживающих участников и инвалидов Великой Отечественной войны, тружеников тыла, вдов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны» установлены меры социальной поддержки одиноким и одиноко проживающим участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, вдовам погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны в виде назначения и выплаты единовременного пособия на ремонт жилых помещений, расположенных на территории города Ставрополя и находящихся в их собственности, в размере 58,87 тыс. рублей (с учетом индексации). Проектом бюджета расходы на осуществление указанных выплат за счет средств бюджета города Ставрополя запланированы на 2025 год в сумме 122,25 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы в сумме 366,75 тыс. рублей ежегодно (с ростом в 3 раза к уровню 2025 года).

Согласно информации, представленной комитетом труда и социальной защиты, выплата носят заявительный характер, плановые показатели на 2025 год скорректированы с учетом потребности в выплатах. Плановые показатели на 2026-2027 годы сформированы исходя из фактически произведенных расходов в 2022-2023 годах с учетом индексации.

Учитывая уменьшение в 2025 году по сравнению с предыдущими годами количества получателей единовременного пособия на ремонт жилых помещений, расположенных на территории города Ставрополя и находящихся в их собственности, в целях соблюдения требований статьи 37 БК РФ в части реалистичности расчетов расходов бюджета контрольно-счетная палата считает необходимым планируемые бюджетные ассигнования на 2026 и 2027 годы привести в соответствии с реальной потребностью в указанной выплате.

5.2. Анализ расходов на реализацию муниципальных программ

Основным структурным звеном бюджета являются муниципальные программы (расходы бюджета в рамках реализации муниципальных программ в 2025 году составляют 89,51 процента, в 2026 году – 84,13 процента, в 2027 году – 81,36 процента), которые ориентированы на выполнение национальных целей, поставленных Президентом Российской Федерации, на исполнение местных и переданных полномочий, а также на повышение уровня жизни населения города Ставрополя и развитие предпринимательства.

Бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных программ в 2025-2027 годах сформированы на основе 18 муниципальных программ, разработанных в соответствии с постановлением администрации города Ставрополя от 10.06.2022 № 1230 «О Перечне муниципальных программ города Ставрополя, принимаемых к разработке в 2022 году» со сроком реализации в 2023-2028 годах и одной муниципальной программы, разработанной в соответствии с постановлением администрации города Ставрополя от 29.06.2017 № 1138 «О Перечне муниципальных программ города Ставрополя, принимаемых к разработке в 2017 году», со сроком реализации в 2018-2025 годах.

На финансирование муниципальных программ Проектом бюджета в 2025 году предусмотрено 14 149 759,88 тыс. рублей, в 2026 году – 12 556 375,73 тыс. рублей со снижением к объему 2025 года на сумму 1 593 384,15 тыс. рублей, в 2027 году – 12 188 358,03 тыс. рублей со снижением к объему 2026 года на сумму 368 017,70 тыс. рублей.

Сокращение объемов финансирования муниципальных программ в плановом периоде соответствует тенденции, сложившейся в рамках межбюджетных отношений, так как не все средства федерального и краевого бюджета на момент составления проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период распределены, что в дальнейшем, исходя из сложившейся практики, влечет корректировку бюджета в сторону увеличения.

Сравнительный анализ распределения расходов бюджета на 2025 год в разрезе муниципальных программ приведен в таблице.

Таблица № 13
тыс. рублей

Наименование муниципальной программы	Утверждено решением от 06.12.2023 № 240 (в редакции от 30.10.2024 № 344) на 2025 год	Проект бюджета 2025 год	Отклонения	
			Сумма (гр.3 – гр. 2)	%
1	2	3	4	5
«Развитие образования в городе Ставрополе»	7 027 726,63	7 545 259,17	517 532,54	7,36
«Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя»	5 251,46	7 171,66	1 920,20	36,57
«Социальная поддержка населения города Ставрополя»	2 103 968,14	2 268 319,94	164 351,80	7,81
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя»	1 535 465,91	2 014 156,36	478 690,45	31,18
«Развитие градостроительства на территории города Ставрополя»	9 488,30	8 570,30	-918,00	-9,68
«Обеспечение жильем населения города Ставрополя»	19 677,73	42 868,54	23 190,81	в 2,18 раза
«Культура города Ставрополя»	673 376,43	697 160,50	23 784,07	3,53
«Развитие физической культуры и спорта в городе Ставрополе»	264 368,11	269 985,91	5 617,80	2,12

1	2	3	4	5
«Молодежь города Ставрополя»	24 235,45	25 141,76	906,31	3,74
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Ставрополя»	456 000,00	456 000,00	0,00	0,00
«Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя, в том числе земельными ресурсами»	11 508,97	23 012,54	11 503,57	в 2 раза
«Экономическое развитие города Ставрополя»	148 820,15	167 641,86	18 821,71	12,65
«Развитие муниципальной службы и противодействие коррупции в городе Ставрополе»	260,00	260,00	0,00	0,00
«Развитие информационного общества, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Ставрополе»	42 592,31	62 257,50	19 665,19	46,17
«Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Ставрополе»	230 995,70	310 140,87	79 145,17	34,26
«Обеспечение гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, организация деятельности аварийно-спасательных служб, защита населения и территории города Ставрополя от чрезвычайных ситуаций»	137 501,77	186 974,99	49 473,22	35,98
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Ставрополе»	9 359,34	9 359,34	0,00	0,00
«Развитие казачества в городе Ставрополе»	2 944,00	2 944,00	0,00	0,00
«Формирование современной городской среды на территории города Ставрополя»	26 739,79	52 534,64	25 794,85	в 1,96 раза
Итого:	12 730 280,19	14 149 759,88	1 419 479,69	11,15

В целом Проектом бюджета предусмотрено увеличение в 2025 году объемов расходов на реализацию муниципальных программ по отношению к ранее утвержденным показателям 2025 года (в редакции от 30.10.2024 № 344) на 1 419 479,69 тыс. рублей или 11,15 процента.

Уменьшение объемов финансирования планируется по одной муниципальной программе «Развитие градостроительства на территории города Ставрополя» на 9,68 процента в связи с сокращением расходов на подготовку документов территориального планирования города Ставрополя и разработку градостроительной документации о градостроительном планировании развития и застройки территории города Ставрополя и частей территории города Ставрополя.

Значительное увеличение отмечается по муниципальным программам: «Обеспечение жильем населения города Ставрополя» - в 2,18 раза в связи с планируемыми расходами на осуществление мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу (из бюджета Ставропольского края планируется предоставление субсидии на указанные цели);

«Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя, в том числе земельными ресурсами» - в 2 раза, что связано с финансированием нового муниципального бюджетного учреждения «Земельная палата», образовавшегося в результате реорганизации муниципального унитарного предприятия «Земельная палата», а также увеличением расходов на содержание объектов муниципальной казны города Ставрополя в части нежилых помещений и уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах;

«Формирование современной городской среды на территории города Ставрополя» - в 1,96 раза в связи с планируемыми расходами на благоустройство общественной территории по проспекту Кулакова в районе здания № 10 (ПАО «Нептун»);

«Развитие информационного общества, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Ставрополе» - на 46,17 процента, что в основном связано с финансированием нового муниципального казенного учреждения «Издательский дом «Вечерний Ставрополь», образовавшегося в результате реорганизации муниципального унитарного предприятия «Вечерний Ставрополь»;

«Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя» - на 36,57 процента в связи с планируемым увеличением расходов на ремонт подъездных автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам.

По результатам выборочного анализа бюджетных расходов, планируемых в Проекте бюджета в рамках муниципальных программ установлено следующее.

1. В 2024 году контрольно-счетной палатой в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ полноты и своевременности поступления доходов в бюджет города Ставрополя в виде компенсации за вырубку (снос или повреждение) зеленых насаждений, а также эффективности бюджетных расходов на закупку, посадку и уход за саженцами за 2022-2023 годы» установлено нарушение Правил благоустройства территории муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края, утвержденных решением Ставропольской городской Думы от 26.07.2023 № 200, в части отсутствия правового акта, регламентирующего порядок инвентаризации зеленых насаждений на территориях общего пользования города Ставрополя, а также данных инвентаризации озелененных территорий города Ставрополя.

По информации комитета городского хозяйства инвентаризация зеленых насаждений на территории города Ставрополя не проводилась в связи с отсутствием финансирования.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Проектом бюджета расходы на проведение инвентаризации зеленых насаждений в

2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя» также не планируются.

2. Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость приведения целей муниципальных программ в соответствие с национальными целями Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309).

В частности, в пункте 4 Указа № 309 определены целевые показатели и задачи для достижения национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни», в том числе: «завершение до конца 2030 года капитального ремонта зданий дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, признанных нуждающимися в проведении такого ремонта по состоянию на 1 января 2025 года».

В Проекте бюджета в рамках регионального проекта «Все лучшее детям», реализуемого в рамках национального проекта «Молодежь и дети», по муниципальной программе «Развитие образования в городе Ставрополе» комитету образования предусмотрены бюджетные средства на выполнение мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2025 году в сумме 596 029,10 тыс. рублей в части осуществления капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций. На плановый период 2026 и 2027 годов в Проекте бюджета указанные расходы не планируются.

Контрольно-счетная палата считает необходимым привести цели, задачи и показатели (индикаторы) муниципальной программы «Развитие образования в городе Ставрополе» в соответствие с целевыми показателями и задачами, установленными Указом № 309 для достижения национальных целей.

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно информации, представленной комитетом образования, планируемая потребность объемов бюджетных средства на проведение капитального ремонта 15 муниципальных общеобразовательных организаций на 2025-2026 годы составит в общей сумме 2 806 977,86 тыс. рублей, в том числе: в 2025 году – в сумме 1 282 650,95 тыс. рублей (капитальный ремонт 7 школ), в 2026 году - в сумме 627 510,04 тыс. рублей (капитальный ремонт 3 школ), в 2027 году - в сумме 896 816,87 тыс. рублей (капитальный ремонт 5 школ).

Также по состоянию на 01 января 2025 года количество дошкольных образовательных муниципальных учреждений города Ставрополя, нуждающихся в проведении капитального ремонта, составляет 15 учреждений.

5.3. Анализ расходов на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям; организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам

Одними из приоритетных расходов бюджета города Ставрополя являются расходы, направленные на предоставление субсидии муниципальным бюджетным учреждениям города Ставрополя и муниципальным автономным учреждениям города Ставрополя на выполнение муниципальных заданий.

Общий объем финансирования, предусмотренный Проектом бюджета на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, на 2025-2027 годы составляет 25 208 520,91 тыс. рублей, в том числе на 2025 год – 9 140 470,38 тыс. рублей, на 2026 год – 8 269 490,05 тыс. рублей, на 2027 год – 7 798 560,49 тыс. рублей.

Расходы на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и субсидии на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ), в разрезе подведомственности бюджетных и автономных учреждений приведены в таблице.

Таблица № 14
тыс. рублей

Виды муниципальных учреждений по подведомственности	Предусмотрено проектом бюджета города Ставрополя		
	на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
1	2	3	4
Учреждения, подведомственные комитету образования, всего, в том числе:	7 641 001,22	6 894 480,76	6 423 551,19
субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	6 041 376,80	6 057 567,34	6 045 539,52
субсидии на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг	1 599 624,42	836 913,42	378 011,67
Учреждения, подведомственные комитету культуры и молодежной политики, всего, в том числе:	747 403,60	748 827,36	748 827,36
субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	655 801,54	662 351,67	662 351,67
субсидии на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг	91 602,06	86 475,69	86 475,69
Учреждения, подведомственные комитету физической культуры и спорта, всего, в том числе:	271 748,28	270 419,47	270 419,47
субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	260 167,26	259 981,42	259 981,42
субсидии на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг	11 581,02	10 438,05	10 438,05
Учреждения, подведомственные комитету городского хозяйства, всего, в том числе:	252 232,67	173 420,22	173 420,22
субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	248 235,94	171 730,66	171 730,66
субсидии на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг	3 996,73	1 689,56	1 689,56

1	2	3	4
Учреждения, подведомственные комитету торговли и экономического развития, всего, в том числе:	9 962,48	6 362,48	6 362,48
субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	9 962,48	6 362,48	6 362,48
субсидии на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг	0,00	0,00	0,00
Учреждения, подведомственные КУМИ всего, в том числе:	7 397,34	4 500,00	4 500,00
субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	4 500,00	4 500,00	4 500,00
субсидии на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг	2 897,34	0,00	0,00
Учреждения, подведомственные администрации Ленинского район всего, в том числе:	18 843,71	5 617,78	5 617,78
субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	18 843,71	5 617,78	5 617,78
субсидии на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг	0,00	0,00	0,00
Учреждения, подведомственные администрации Октябрьского район всего, в том числе:	32 073,05	12 005,95	12 005,95
субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	32 073,05	12 005,95	12 005,95
субсидии на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг	0,00	0,00	0,00
Учреждения, подведомственные администрации Промышленного района всего, в том числе:	159 808,03	153 856,03	153 856,03
субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	147 808,03	153 856,03	153 856,03
субсидии на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг	12 000,00	0,00	0,00
Всего, в том числе:	9 140 470,38	8 269 490,05	7 798 560,48
субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	7 418 768,81	7 333 973,33	7 321 945,51
субсидии на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг	1 721 701,57	935 515,72	476 614,97

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на выполнение муниципального задания предусмотрены по 9 главным распорядителям средств бюджета.

В общем объеме расходов бюджета города доля субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2025 году составляет 46,93 процента, в плановом периоде 2026-2027 годов – 49,14 и 48,88 процента соответственно.

По сравнению с утвержденными показателями на 2024 год (в редакции от 30.10.2024 № 344) расходы на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания увеличиваются в 2025 году на сумму 380 701,59 тыс. рублей или на 5,13 процента, в основном по причине введения с 2025 года в действие новых бюджетных учреждений, увеличением расходов на оплату коммунальных услуг (в связи с ростом тарифов с 01 июля 2025 года) и повышением заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и физической культуры.

Расходы на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг, по сравнению с утвержденными показателями на 2024 год уменьшаются на 33 460,29 тыс. рублей или на 1,91 процента, в основном в связи с уменьшением в составе источников финансирования указанных расходов объемов субсидий из бюджета Ставропольского края.

Субсидии на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг, на бюджетный цикл 2025-2027 годов предусмотрены в основном на:

обеспечение бесплатным горячим питанием отдельных категорий воспитанников образовательных учреждений города Ставрополя;
модернизацию школьных систем образования (капитальный ремонт общеобразовательных учреждений);

выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений;

организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей;

создание безопасных условий функционирования муниципальных учреждений города Ставрополя;

обеспечение пожарной безопасности в муниципальных учреждениях города Ставрополя;

проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В 2025 году проиндексированы расходы на обеспечение бесплатным горячим питанием отдельных категорий воспитанников образовательных учреждений города Ставрополя (на 4,5 процента), увеличены расходы на создание безопасных условий функционирования муниципальных учреждений города Ставрополя в части расходов на охранные услуги (в связи с повышением МРОТ на 16,6 процента с 01 января 2025 года), увеличены расходы на модернизацию школьных систем образования (капитальный ремонт общеобразовательных учреждений) за счет средств бюджета Ставропольского края.

Проектом бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов планируется предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для 8 новых муниципальных бюджетных учреждений, созданных в результате преобразования муниципальных унитарных предприятий города Ставрополя. Сведения об объемах финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальных бюджетных учреждений, представлены в таблице.

Таблица № 15
тыс. рублей

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Ставрополя, осуществляющий функции и полномочия учредителя	Наименование муниципального бюджетного учреждения	Проект бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год

1	2	3	4	5
Администрация Ленинского района	МБУ «Зеленый город»	18 843,71	5 617,78	5 617,78
КУМИ	МБУ «Земельная палата»	4 500,00	4 500,00	4 500,00
Администрация Промышленного района	МБУ «Коммунальник»	9 677,03	7 200,03	7 200,03
	МБУ «Ремонтно-строительное предприятие»	138 131,00	146 656,00	146 656,00
Администрация Октябрьского района	МБУ «Благоустройство»	32 073,05	12 005,95	12 005,95
	Итого:	304 597,50	238 860,19	238 860,19

В нарушение пункта 29 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Ставрополя и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 06.07.2016 № 1479 (далее – Порядок от 06.07.2016 № 1479), в Проекте бюджета в отсутствие утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг запланированы расходы на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания указанных муниципальных бюджетных учреждений в общей сумме 782 3217,88 тыс. рублей, в том числе в 2025 году в сумме 304 597,50 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 238 860,19 тыс. рублей и в 2027 году 238 860,19 тыс. рублей.

В целях соблюдения Порядка от 06.07.2016 № 1479 отраслевым (функциональными) и территориальными органами администрации города Ставрополя, осуществляющим функции и полномочия учредителей в отношении указанных муниципальных учреждений (далее – Учредители) необходимо утвердить нормативные затраты на оказание муниципальных услуг.

Кроме того, в соответствии с пунктом 19 Порядка от 06.07.2016 № 1479 Учредителям следует разработать порядок расчетов значений базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги и корректирующих коэффициентов и разместить на официальном сайте администрации города Ставрополя и (или) на официальных сайтах Учредителей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с пунктами 2 и 5 Порядка от 06.07.2016 № 1479 муниципальное задание на оказание муниципальных услуг формируется Учредителями при формировании Проекта бюджета в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – Общероссийский базовый перечень услуг) и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы)

(классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Ставропольского края (муниципальными правовыми актами Ставропольского края) (далее – Региональный перечень услуг).

Согласно информации, представленной Учредителями, в связи с отсутствием в Общероссийском базовом перечне услуг и Региональном перечне услуг видов услуг, которые планируется осуществлять учреждениями (за исключением МБУ «Земельная палата») в рамках муниципального задания, Учредителями направлены в министерство финансов Ставропольского края предложения о включении услуг в Региональный перечень услуг. На момент настоящего заключения услуги в Региональный перечень услуг не включены.

Таким образом, Учредителями муниципальные задания для указанных учреждений (за исключением МБУ «Земельная палата») не сформированы, что нарушает пункт 5 Порядка от 06.07.2016 № 1479 и часть 3 статьи 174.2 БК РФ, которыми определено, что планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам осуществляется с учетом муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период.

Также существуют риски несвоевременного утверждения Учредителями муниципальных заданий для учреждений, что приведет к нарушению пункта 5 Порядка от 06.07.2016 № 1479, в соответствии с которым муниципальные задания на оказание муниципальных услуг Учредителями утверждаются в срок не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств бюджета города Ставрополя лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

За нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания и (или) финансового обеспечения его выполнения (за исключением нецелевого использования бюджетных средств) предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проектом бюджета предусматриваются бюджетные средства на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных, (муниципальных) учреждений) на 2025-2027 годы в сумме 33 356,02 тыс. рублей ежегодно. Сведения об объемах предоставления субсидий в разрезе видов субсидий, представлены в таблице.

Таблица № 16
тыс. рублей

Наименование субсидии	Объем бюджетных ассигнований на текущий финансовый год	Предусмотрено Проектом бюджета			
		2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Субсидия автономной некоммерческой организации «Ставропольские ярмарки» в виде имущественного взноса муниципального образования города Ставрополя	0,00	2 000,00	0,00	0,00	0,00
Субсидия автономной некоммерческой организации «Ставропольский городской центр развития малого и среднего предпринимательства» в виде имущественного взноса муниципального образования города Ставрополя	12 841,09	10 099,68	9 199,68	9 199,68	9 199,68
Субсидия автономной некоммерческой организации «Ставропольский городской авиационный спортивный клуб» в виде имущественного взноса муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края	1 500,00	1 500,00	1 500,00	1 500,00	1 500,00
Субсидия частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по предоставлению дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на частичную компенсацию расходов на содержание зданий, оплату коммунальных услуг и оплату труда, за исключением расходов на оплату труда работников, финансируемых за счет средств субвенции из бюджета Ставропольского края	8 136,57	8 136,57	8 136,57	8 136,57	8 136,57
Субсидия частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенных на территории города Ставрополя, за счет средств субвенции из бюджета Ставропольского края	10 939,16	11 619,77	11 619,77	11 619,77	11 619,77
Итого:	33 416,82	33 356,02	33 356,02	33 356,02	33 356,02

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в Проекте бюджета на 2025 год запланирована субсидия автономной некоммерческой

организации «Ставропольские ярмарки» в виде имущественного взноса муниципального образования города Ставрополя в сумме 2 000,00 тыс. рублей, на 2026-2027 годы выплата указанной субсидии не запланирована.

Согласно обоснованиям, представленным комитетом экономического развития, в целях оказания услуг по обеспечению ярмарочных мероприятий, организации выставок-ярмарок, координации их проведения, поддержки агропромышленного комплекса ставропольских товаропроизводителей, крестьянско-фермерских хозяйств, упорядочивания стихийной торговли на улицах города Ставрополя, а также в целях проведения городских фестивальных мероприятий предоставления услуг общественного питания, в том числе услуг кейтеринга, до конца 2024 года планируется создание новой автономной некоммерческой организации «Ставропольские ярмарки», годовая потребность в денежных средствах составляет 4 030,99 тыс. рублей, в том числе в сумме 3 096,00 тыс. рублей на оплату труда 5 работников организации и в сумме 934,99 тыс. рублей на начисления страховых взносов на фонд оплаты труда.

Таким образом, существуют риски увеличения расходов бюджета в ходе исполнения бюджета в 2025 году на сумму 2 030,99 тыс. рублей.

5.4. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации национальных проектов

Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 3 национальных проектов, включивших в себя реализацию 6 региональных проектов. Бюджетные средства из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренные на реализацию национальных проектов, будут освоены в рамках исполнения мероприятий 5 муниципальных программ города Ставрополя, содержащих цели и задачи, поставленные национальными проектами.

Сведения о плановых назначениях, предусмотренных Проектом бюджета на реализацию национальных проектов на 2025-2027 годы, представлены в таблице.

Таблица № 17
тыс. рублей

Наименование национального проекта	Плановые назначения		
	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4
Национальный проект «Молодежь и дети», в том числе:	757 902,10	164 107,08	905,34
1) Региональный проект «Все лучшее детям»: Муниципальная программа «Развитие образования в городе Ставрополе»;	596 029,10	0,00	0,00
2) Региональный проект «Педагоги и наставники»: Муниципальная программа «Развитие образования в городе Ставрополе».	161 873,00	164 107,08	905,34

1	2	3	4
Национальный проект «Инфраструктура для жизни», в том числе:	105 224,68	0,00	0,00
1) Региональный проект «Жилье»: Муниципальная программа «Обеспечение жильем населения города Ставрополя»;	20 240,20	0,00	0,00
2) Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»: Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории города Ставрополя»;	51 179,54	0,00	0,00
3) Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»: Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя».	33 804,94	0,00	0,00
Национальный проект «Семья», в том числе:	174 880,85	175 959,08	175 959,08
1) Региональный проект «Многодетная семья»: Муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Ставрополя».	174 880,85	175 959,08	175 959,08
ИТОГО:	1 038 007,63	340 066,16	176 864,42

Доля расходов бюджета на реализацию национальных проектов в общем объеме расходов бюджета в 2025 году составит 6,57 процентов, в плановом периоде 2026 и 2027 годов – 2,28 и 1,18 процента соответственно.

В рамках реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни» планируется:

обеспечение мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

благоустройство общественных территорий в городе Ставрополе (работы по благоустройству сквера по проспекту Кулакова в районе здания № 10 (ПАО «Нептун») в городе Ставрополе);

внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек.

Реализация национального проекта «Молодежь и дети» на территории муниципального образования будет осуществляться в части проведения мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях, а также реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования.

В рамках реализации национального проекта «Семья» планируется оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан.

5.5. Анализ расходов по непрограммным направлениям деятельности

Проектом бюджета расходы по непрограммным направлениям деятельности главных распорядителей бюджетных средств предусмотрены в 2025 году в сумме 1 658 026,98 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 2 032 180,25 тыс. рублей, в 2027 году в сумме 2 129 216,85 тыс. рублей.

В общей структуре расходов бюджета расходы по непрограммным направлениям деятельности составляют в 2025 году – 10,49 процента, в 2026 году – 13,62 процента, в 2027 году – 14,21 процента.

Распределение непрограммных расходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, представлено в таблице.

Таблица № 18
тыс. рублей

Наименование	Проект бюджета		
	2025 год	2026 год	2027 год
Ставропольская городская Дума	78 362,61	76 158,74	76 158,74
Администрация города Ставрополя	244 227,08	237 614,67	237 614,67
КУМИ	130 970,75	129 245,76	129 245,76
Комитет финансов и бюджета	84 583,32	84 583,32	84 583,32
Комитет экономического развития	73 720,30	72 304,12	72 304,12
Комитет образования	90 254,70	90 256,64	90 256,64
Комитет культуры и молодежной политики	27 571,53	27 581,80	27 581,80
Комитет труда и социальной защиты населения	110 384,11	109 448,12	109 448,16
Комитет физической культуры и спорта	28 564,86	27 795,40	27 795,40
Администрация Ленинского района	68 406,97	62 700,90	62 700,90
Администрация Октябрьского района	60 620,52	60 483,58	60 483,58
Администрация Промышленного района	86 041,96	84 299,37	84 299,37
Комитет городского хозяйства	89 955,28	89 905,40	89 905,40
Комитет градостроительства	125 301,81	122 313,33	122 313,33
Комитет по делам ГО и ЧС	27 215,98	27 215,97	27 215,97
Контрольно-счетная палата	26 943,99	26 959,48	26 959,48
Реализация иных функций Ставропольской городской Думы, администрации города Ставрополя, ее отраслевых (функциональных) и территориальных органов, в том числе:	304 901,21	703 313,65	800 350,21
<i>администрация города Ставрополя</i>	<i>13 231,01</i>	<i>56 185,34</i>	<i>13 221,90</i>
<i>КУМИ</i>	<i>1 725,83</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>комитет финансов и бюджета</i>	<i>254 853,46</i>	<i>620 368,60</i>	<i>760 368,60</i>
<i>комитет экономического развития</i>	<i>9,90</i>	<i>9,90</i>	<i>9,90</i>
<i>комитет образования</i>	<i>8 231,19</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>комитет культуры и молодежной политики</i>	<i>150,0</i>	<i>150,0</i>	<i>150,0</i>
<i>комитет труда и социальной защиты населения</i>	<i>19 652,43</i>	<i>19 552,43</i>	<i>19 552,43</i>
<i>администрация Ленинского района</i>	<i>1 809,05</i>	<i>1 809,05</i>	<i>1 809,05</i>
<i>администрация Октябрьского района</i>	<i>1 859,25</i>	<i>1 859,25</i>	<i>1 859,25</i>
<i>администрация Промышленного района</i>	<i>3 379,09</i>	<i>3 379,09</i>	<i>3 379,09</i>
Итого	1 658 026,98	2 032 180,25	2 129 216,85

Непрограммные расходы в сравнении с бюджетными ассигнованиями предыдущего бюджетного цикла (уточненный бюджет) планируется увеличить в 2025 году на 254 343,98 тыс. рублей или 18,12 процента, в 2026 году на 593 027,39 тыс. рублей или в 41,2 процента. В 2027 году к уровню 2026 года данные расходы планируется увеличить на 97 036,60 тыс. рублей или 4,8 процента.

Ежегодное увеличение расходов по непрограммным направлениям обусловлено в основном планируемым увеличением заработной платы и тарифов на коммунальные платежи.

Анализ непрограммных расходов на очередной финансовый год показал, что наибольший удельный вес непрограммных расходов в Проекте бюджета приходится на комитет финансов и бюджета (20,47 процента) в связи с закреплением расходов зарезервированных средств, администрацию города Ставрополя (15,53 процента), КУМИ (8,00 процента), комитет труда и социальной защиты населения (7,84 процента), комитет градостроительства (7,56 процента).

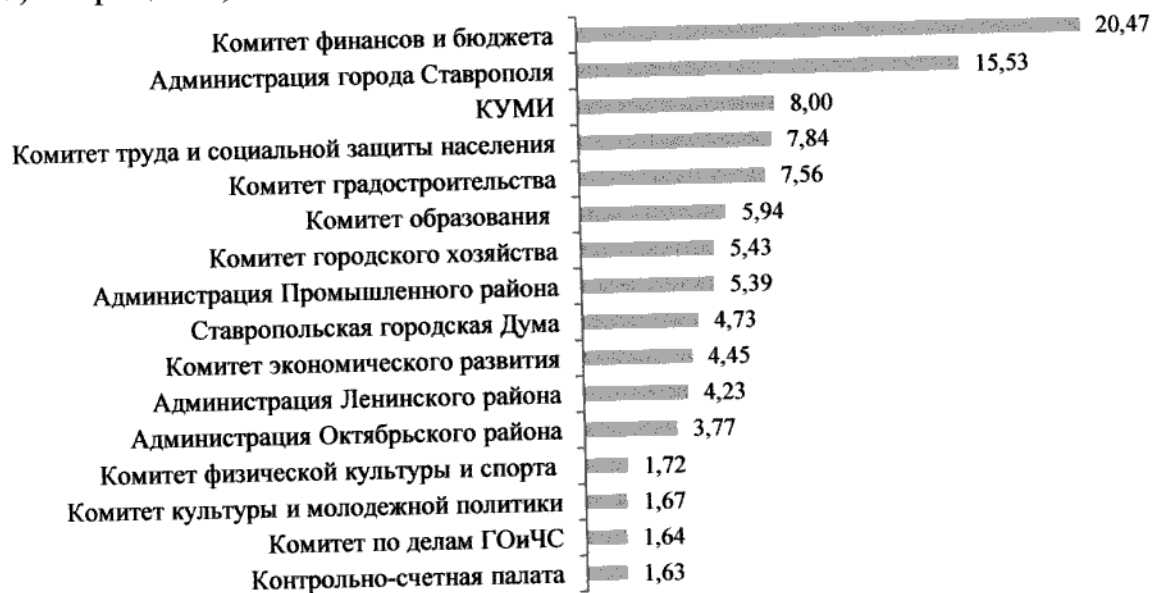


Рис. 2. Распределение непрограммных расходов в 2025 году.

6. Анализ муниципальной адресной инвестиционной программы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Постановлением администрации города Ставрополя от 07.11.2024 № 2542 утверждена адресная инвестиционная программа города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – адресная инвестиционная программа на 2025-2027 годы).

Перечень объектов адресной инвестиционной программы на 2025-2027 годы сформирован в соответствии с предусмотренными Проектом бюджета бюджетными ассигнованиями на реализацию муниципальных программ города Ставрополя (в части непрограммных расходов бюджетные инвестиции не планируются).

Финансовое обеспечение реализации адресной инвестиционной программы на 2025-2027 годы планируется только на 2025 год в общей сумме 300 378,67 тыс. рублей, из них: за счет средств бюджета Ставропольского края – 279 856,46 тыс. рублей и бюджета города Ставрополя – 20 522,21 тыс. рублей.

В рамках муниципальной программы «Развитие образования» планируется в 2028 году ввести в эксплуатацию три образовательных учреждения. С этой целью в 2025 году предусматриваются бюджетные ассигнования на разработку проектной документации по следующим объектам:

«Строительство муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 1 100 мест по ул. Николая Голодникова, з/у 2 в г. Ставрополе» в сумме 100,00 тыс. рублей;

«Строительство дошкольного образовательного учреждения на 270 мест по ул. Якова Андрияшина в городе Ставрополе» в сумме 100,00 тыс. рублей;

«Строительство дошкольного образовательного учреждения на 160 мест по ул. Западный обход в г. Ставрополе» в сумме 100,00 тыс. рублей.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя» планируется в 2025 году ввести в эксплуатацию три объекта. Для этого в сфере дорожной деятельности и обеспечения безопасности дорожного движения на территории города Ставрополя планируются бюджетные ассигнования в сумме 128 323,32 тыс. рублей: из них средства в сумме 110 743,94 тыс. рублей предназначаются для завершения мероприятия «Реконструкция улицы Юго-Восточной в городе Ставрополе». Указанные бюджетные инвестиции позволят провести реконструкцию на участке дороги протяженностью – 1 422 метра.

В сфере развития жилищно-коммунального хозяйства на территории города Ставрополя в 2025 году средства в сумме 151 515,15 тыс. рублей планируется направить на завершение мероприятия «Реконструкция комплекса «Очистные сооружения водопровода» по ул. Ленина, 456 с увеличением мощности на 50 тыс. куб.м/сут в г. Ставрополе».

Бюджетные средства в сумме 17 579,38 тыс. рублей в рамках указанной программы планируется направить на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство автомобильной дороги на участке от ул. Чапаева до АЗС «Султан» (Северный обход, б) с выездом на Северный обход города Ставрополя (в том числе проектно-изыскательские работы)».

В рамках муниципальной программы «Обеспечение жильем населения города Ставрополя» в 2025 году планируются направить денежные средства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, многоквартирных домов,

признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, в сумме 20 240,20 тыс. рублей.

По результатам анализа соблюдения Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы города Ставрополя на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 24.06.2016 № 1407 (далее – Порядок от 24.06.2016 № 1407), в части формирования адресной инвестиционной программы на 2025-2027 годы установлено, что в нарушение подпункта 6 пункта 17 Порядка от 24.06.2016 № 1407 для вновь начинаемых объектов строительства отдельно не указан срок подготовки проектной документации.

Контрольно-счетная палата считает необходимым наименование графы 17 адресной инвестиционной программы дополнить сведениями об отражении срока подготовки проектной документации.

7. Анализ муниципального дорожного фонда

Пунктом 11 Проекта бюджета объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Ставрополя (далее – дорожный фонд) предусмотрен на 2025 год в сумме 1 061 003,66 тыс. рублей, на 2026 год – 657 381,11 тыс. рублей, на 2027 год – 657 381,11 тыс. рублей.

Согласно сведениям о доходах дорожного фонда города Ставрополя, представленным комитетом финансов и бюджета, доходы дорожного фонда в 2025 году составят 195 713,53 тыс. рублей, в 2026 году – 53 379,87 тыс. рублей, в 2027 году – 54 930,73 тыс. рублей и прогнозируются за счет:

акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации в 2025 году – 32 946,26 тыс. рублей, в 2026 году – 34 020,23 тыс. рублей, в 2027 году – 35 571,09 тыс. рублей;

поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2025 году – 109 636,50 тыс. рублей;

поступлений в виде субсидии из бюджета Ставропольского края бюджету города Ставрополя на осуществление функций административного центра Ставропольского края на обеспечение дорожной деятельности ежегодно в сумме 19 359,64 тыс. рублей;

поступлений в виде субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, в 2025 году – 33 771,13 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно пункту 2 Положения о муниципальном дорожном фонде города Ставрополя, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 07.12.2011 № 127 (далее – Положение о муниципальном дорожном фонде), объем бюджетных ассигнований дорожного фонда города утверждается решением Ставропольской городской Думы о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема поступлений в бюджет города от доходов, указанных в пункте 5 статьи 179.4 БК РФ, а также иных доходных источников.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ одним из источников формирования объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда является плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами.

Согласно пункту 21 статьи 46 БК РФ платежи по искам о возмещении ущерба, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении ущерба, причиненного государственному или муниципальному имуществу (за исключением имущества, закрепленного за бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями), подлежат зачислению в бюджеты публично-правовых образований, в собственности которых находится указанное имущество, по нормативу 100 процентов.

Таким образом, доходы от платы в счет возмещения вреда подлежат зачислению в бюджет муниципального образования, в собственности которого находятся соответствующие автомобильные дороги.

В соответствии с пунктом 4 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 1569, полномочия главного администратора доходов бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в отношении доходов от сумм возмещения ущерба, причиненного государственному (муниципальному) имуществу, осуществляются органом государственной власти (государственным органом) субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, осуществляющим управление государственным (муниципальным) имуществом, которому нанесен ущерб.

Учитывая изложенное, бюджетные полномочия главного администратора доходов местного бюджета в отношении доходов от платы в счет возмещения вреда осуществляются органом местного самоуправления,

осуществляющим управление муниципальными автомобильными дорогами местного значения, которым нанесен ущерб.

В соответствии с пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним осуществляют администраторы доходов местного бюджета.

Однако администратор доходов бюджета города Ставрополя по указанному доходному источнику на момент подготовки заключения на Проект бюджета не определен и, как следствие, доходы от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами, не прогнозировались, что нарушает требования пункта 5 статьи 179.4 БК РФ.

Учитывая, что по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Ставрополя осуществляются перевозки тяжеловесными транспортными средствами, а плата в счет возмещения вреда, причиненной муниципальной собственности города, не поступает в бюджет города, в целях соблюдения требований бюджетного законодательства и пополнения собственной доходной базы бюджета города следует определить администратора доходов бюджета города Ставрополя по указанному доходному источнику, осуществлять прогнозирование данных доходов и контроль за их поступлением.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Положения о муниципальном дорожном фонде доходными источниками дорожного фонда являются иные источники доходов, которые на протяжении ряда лет не пополняют дорожный фонд города Ставрополя, в частности, доходы бюджета города от платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

В целях увеличения доходной части бюджета по примеру других муниципальных образований Ставропольского края (Георгиевского, Ипатовского, Минераловодского городских округов Ставропольского края) контрольно-счетная палата рекомендует проработать вопрос о целесообразности разработки нормативного правового акта, устанавливающего перечень (объем) услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения и стоимость данных услуг (часть 9 статьи 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Направления и объемы расходов бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов приведены в таблице.

Таблица № 19
тыс. рублей

Наименование показателей	2025 год Проект бюджета	2026 год Проект бюджета	2027 год Проект бюджета
1	2	3	4
I. Средства местного бюджета	898 236,39	638 021,47	638 021,47
Расходы на ремонт и содержание внутриквартальных автомобильных дорог общего пользования местного значения	188 131,91	42 971,61	42 971,61
Расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	274 230,07	280 184,67	280 184,67
Ремонт подъездных автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим некоммерческим товариществам, огородническим некоммерческим товариществам, а также некоммерческим организациям, созданным гражданами для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства до дня вступления в силу Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», расположенным на территории города Ставрополя	7 171,66	5 251,46	5 251,46
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением 300 тысяч человек	33,80	0,00	0,00
Расходы на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	136 831,13	76 261,13	76 261,13
Расходы на осуществление функций административного центра Ставропольского края на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	1 018,93	1 018,93	1 018,93
Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения	18 686,82	0,00	0,00
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в городских округах и городских поселениях	100,00	100,00	100,00
Расходы на прочие мероприятия в области дорожного хозяйства	1 350,00	1 350,00	1 350,00
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений (субсидии бюджетным учреждениям)	259 519,63	219 592,84	219 592,84
Обеспечение элементами обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения и организация обеспечения безопасности дорожного движения	10 506,21	10 634,61	10 634,61
Расходы на создание безопасных условий функционирования муниципальных учреждений (субсидии бюджетным учреждениям)	656,23	656,23	656,23
2. Расходы за счет средств субсидий, выделяемых бюджету города Ставрополя из бюджета Ставропольского края	162 767,27	19 359,64	19 359,64
Расходы на осуществление функций административного центра Ставропольского края на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	19 359,64	19 359,64	19 359,64
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением 300 тысяч человек	33 771,13	0,00	0,00
Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения	109 636,50	0,00	0,00
Всего:	1 061 003,66	657 381,11	657 381,11

В соответствии с Проектом бюджета средства дорожного фонда в 2025-2027 годах распределены между 4 главными распорядителями бюджетных средств и предусмотрены:

администрации Ленинского района в 2025 году в сумме 163 604,73 тыс. рублей или 15,42 процента (от общего объема средств дорожного фонда), в 2026 году – 128 307,48 тыс. рублей или 19,52 процента, в 2027 году – 128 307,48 тыс. рублей или 19,52 процента;

администрации Октябрьского района в 2025 году в сумме 126 871,25 тыс. рублей или 11,96 процента, в 2026 году – 98 576,45 тыс. рублей или 14,99 процента, в 2027 году – 98 576,45 тыс. рублей или 14,99 процента;

администрации Промышленного района в 2025 году в сумме 326 248,86 тыс. рублей или 30,75 процента, в 2026 году – 244 644,44 тыс. рублей или 37,22 процента, в 2027 году – 244 644,44 тыс. рублей или 37,22 процента;

комитету городского хозяйства в 2025 году в сумме 444 278,81 тыс. рублей или 41,87 процента, в 2026 году – 185 852,74 тыс. рублей или 28,27 процента, в 2027 году – 185 852,74 тыс. рублей или 28,27 процента.

Дорожный фонд на 2025-2027 годы на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения сформирован на основе нормативов финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденных постановлением администрации города Ставрополя от 18.12.2019 № 3583.

По информации, представленной комитетом городского хозяйства и администрациями Ленинского, Октябрьского и Промышленного районов, потребность на 2025-2027 годы, рассчитанная, в соответствии с нормативами финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, составляет в 2025 году 1 162 453,96 тыс. рублей, в 2026 году – 1 216 339,02 тыс. рублей, в 2027 году – 1 267 385,91 тыс. рублей.

Планируемая потребность в бюджетных ассигнованиях на 2025-2027 годы скорректирована с учетом поправочных коэффициентов, установленных исходя из прогноза объема доходов бюджета города Ставрополя 2025-2027 годы и утвержденных постановлением администрации города Ставрополя от 11.11.2024 № 2568.

Данные о потребности в бюджетных ассигнованиях на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, рассчитанной комитетом городского хозяйства и администрациями Ленинского, Октябрьского и Промышленного районов по нормативам города Ставрополя, и запланированных расходах в Проекте бюджета представлены в таблице.

Таблица № 20
тыс. рублей

Главный распорядитель бюджетных средств	2025 год		2026 год		2027 год	
	Проект бюджета	Потребность	Проект бюджета	Потребность	Проект бюджета	Потребность
Комитет городского хозяйства	164 381,36	293 487,60	101 891,16	503 682,33	101 891,16	525 844,35
Администрация Ленинского района	148 574,71	269 552,30	115 377,46	233 080,34	115 377,46	242 544,73
Администрация Октябрьского района	126 451,17	268 560,32	98 576,45	250 710,96	98 576,45	260 895,93
Администрация Промышленного района	171 708,94	330 853,74	95 493,42	228 865,39	95 493,42	238 100,90
Всего:	611 116,18	1 162 453,96	411 338,49	1 216 339,02	411 338,49	1 267 385,91

Таким образом, потребность в бюджетных ассигнованиях на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, рассчитанная по нормативам города Ставрополя, в 2025 году в 1,9 раза, в 2026 году в 2,96 раза, в 2027 году в 3,08 раза больше, чем предусмотрено Проектом бюджета.

Следует отметить, что комитетом городского хозяйства при расчете бюджетных ассигнований на ремонт автомобильных дорог в соответствии с Правилами расчета размера ассигнований бюджета города Ставрополя на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденными постановлением администрации г. Ставрополя от 18.12.2019 № 3583 (далее – Правила), использовались данные общей протяженности автомобильных дорог, указанные в Перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ставрополя, утвержденном постановлением администрации города Ставрополя от 08.09.2022 № 1908, включающим в себя информацию об автомобильных дорогах, их протяженности и технические категории (II, III, IV и V категории).

При этом при расчете применялся коэффициент, учитывающий дифференциацию стоимости работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог (Ккат) и нормативный межремонтный срок по ремонту автомобильных дорог (Трем), установленные только для III категории автомобильных дорог, что нарушает пункты 2-7 Правил (расчет должен производиться в разрезе категорий автомобильных дорог).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание, что расчет бюджетных ассигнований на ремонт автомобильных дорог, в том числе внутриквартальных автомобильных дорог общего пользования местного значения рассчитывался полностью комитетом городского хозяйства, тогда как денежные средства на ремонт внутриквартальных автомобильных дорог

доводятся районным администрациям, учитывая их полномочия в соответствии с Положениями об администрациях районов города Ставрополя, утвержденных постановлением администрации города Ставрополя от 15 мая 2015 г. № 890, что влечет нарушение требований статьи 158 БК РФ на общую сумму 192 325,40 тыс. рублей, в том числе в 2025 году на сумму 154 000,00 тыс. рублей, в 2026-2027 годах на сумму 19 162,70 ежегодно (согласно данной статьи главный распорядитель бюджетных средств осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований).

В нарушение Правил при расчете бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения администрациями Ленинского, Октябрьского и Промышленного районов не включались внутриквартальные дороги общего пользования местного значения, что привело к некорректному расчету общей потребности бюджетных средств на указанные цели.

8. Анализ резервного фонда администрации города Ставрополя

В соответствии со статьей 81 БК РФ в Проекте бюджета на 2025-2027 годы предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований по виду расходов 870 «Резервные средства».

Объем резервного фонда администрации города Ставрополя на 2025 год предусмотрен в сумме 57 575,32 тыс. рублей, на плановый период 2026 года в сумме 299 975,32 тыс. рублей, на 2027 год – 339 975,32 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Положения о бюджетном процессе размер резервного фонда администрации города устанавливается решением о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период и не может превышать 3 процента утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Доля резервного фонда в общих расходах бюджета на 2025 год предусматривается в размере 0,36 процента, на 2026 год – в размере 2,00 процента, на 2027 год – в размере 2,27 процента, что не превышает предельный размер, установленный пунктом 1 статьи 14 Положения о бюджетном процессе.

По сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2026 год, запланированными в бюджете города Ставрополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 49 975,32 тыс. рублей, согласно Проекту бюджета объем резервного фонда на 2026 год планируется увеличить в 6 раз.

Провести анализ обоснованности расходов бюджета города на указанные цели (требование подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ) не представляется возможным, поскольку расчет объемов бюджетных ассигнований на создание резервного фонда на 2025 год к Проекту бюджета не представлен.

9. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, расходов на обслуживание муниципального долга

В соответствии с Основными направлениями долговой политики города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в предстоящем трехлетнем бюджетном цикле предстоит решение следующих задач:

обеспечение размера дефицита бюджета города Ставрополя в 2025-2027 годах на уровне не более 2,0 процента от суммы доходов бюджета города Ставрополя без учета объема безвозмездных поступлений в соответствующем году (значение может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета города Ставрополя, которые в рамках разработки проекта решения Ставропольской городской Думы о бюджете города Ставрополя на очередной финансовый год и плановый период не были учтены, а также на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности);

замещение кредитов, полученных от кредитных организаций, на бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На 2025 год предлагается утвердить бюджет города с дефицитом в объеме 417 976,92 тыс. рублей, что составляет 5,2 процента от доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (превышен уровень 2 процента на сумму изменения остатков).

В плановом периоде 2026 и 2027 годов проект бюджета сформирован бездефицитным.

Запланированный дефицит соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Для покрытия планового дефицита бюджета города планируется привлечение кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов, использование прогнозного объема остатков на начало каждого года.

Предусмотренные Проектом бюджета источники финансирования дефицита бюджета города не противоречат составу, предусмотренному статьей 96 БК РФ, соответствуют прогнозируемому объему дефицита и обеспечивают сбалансированность бюджета.

По сравнению с уточненными параметрами предыдущего бюджетного цикла в 2025 году дефицит бюджета планируется с увеличением на 177 363,91 тыс. рублей.

Программа муниципальных внутренних заимствований города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов представлена в таблице.

Таблица № 21
тыс. рублей

Форма муниципальных заимствований	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение	
				2026 к 2025	2027 к 2026
1	2	3	4	5	6
Кредиты в кредитных организациях	162 216,21	0,00	0,00	-162 216,21	0,00
Привлечение	6 162 216,21	6 000 000,00	6 000 000,00	-162 216,21	0,00
Погашение	6 000 000,00	6 000 000,00	6 000 000,00	0,00	0,00
Бюджетные кредиты	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Привлечение	1 782 484,00	1 743 753,00	1 748 328,00	-38 731,00	4 575,00
Погашение	1 782 484,00	1 743 753,00	1 748 328,00	-38 731,00	4 575,00

В структуре муниципального внутреннего долга на начало каждого года кредиты кредитных организаций составляют 100 процентов.

Согласно пункту 24 Проекта бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга города по состоянию на 01 января 2026 года, на 01 января 2027 года и на 01 января 2028 года запланирован в размере 2 017 216,21 тыс. рублей, что не противоречит требованиям, установленным пунктом 5 статьи 107 БК РФ (объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц).

Согласно статье 107.1 БК РФ одним из показателей, которые используются для оценки долговой устойчивости муниципального образования, является «Объем муниципального долга к общему объему доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц)». Значение указанного показателя в случае отнесения муниципального образования к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости должно быть не более 50 процентов.

Исходя из параметров Проекта бюджета объем муниципального долга города Ставрополя к общему объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений прогнозируется: в 2024 году в размере 24,87 процента, в 2025 году – 23,66 процента, в 2026 году – 22,58 процента.

Таким образом, объем муниципального долга находится на безопасном уровне, обеспечивающем отнесение города Ставрополя к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Динамика муниципального долга на период с 01 января 2022 года по 01 января 2028 года представлена на диаграмме.

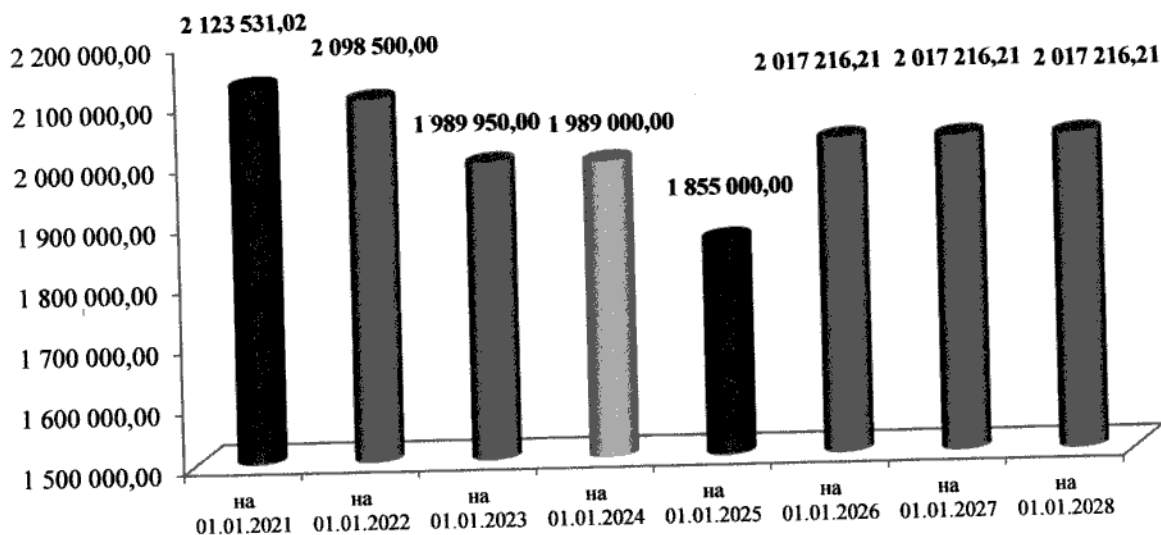


Рис. 3. Динамика муниципального долга за период с 01 января 2022 года по 01 января 2028 года, тыс. рублей.

Анализ динамики муниципального долга показывает, что в среднесрочной перспективе планируется увеличение муниципального долга.

Проектом бюджета расходы на обслуживание муниципального долга в 2025-2027 годах предусмотрены в размере 456 000,00 тыс. рублей ежегодно, что в 8,7 раза выше расходов, запланированных на указанные цели в 2024 году (согласно пояснительной записке увеличение расходов на обслуживание муниципального долга города Ставрополя связано с увеличением ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации).

Объем расходов на обслуживание муниципального долга города Ставрополя запланирован на оплату процентных платежей, рассчитанных исходя из прогнозного объема муниципального долга города Ставрополя на начало каждого финансового года, объема привлечения кредитов кредитных организаций для замещения действующих кредитных линий по истечении их срока действия и временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города Ставрополя, а также объема привлечения бюджетных кредитов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В источниках финансирования дефицита бюджета города объемы привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов рассчитаны с учетом планируемого замещения в течение каждого финансового года данных кредитов на краткосрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета, предоставляемые Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю на пополнение остатков средств на счетах бюджета города, а также бюджетные кредиты из бюджета Ставропольского края.

Объем расходов бюджета, запланированных на обслуживание муниципального долга на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, не

превышает предел (15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), установленный статьей 111 БК РФ: на 2025 год – 4,57 процента, на 2026 год – 5,11 процента, на 2027 год – 5,05 процента.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

По результатам экспертизы Проекта бюджета.

1. Установлены факты:

- несоблюдения отдельными администраторами доходов бюджета бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 БК РФ в части прогнозирования поступлений доходов в бюджет;
- несоблюдения отдельными ГРБС бюджетных полномочий, установленных статьей 158 БК РФ, в части планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований;
- прочие нарушения (недостатки) и замечания к формированию бюджета, в том числе требующие нормативно-правового регулирования (уточнения) в части планирования бюджетных ассигнований дорожного фонда и субсидий бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания.

2. Основная характеристика бюджета:

- сохраняется социальная ориентация бюджета;
- в 2025 году по прогнозу доходы бюджета к ожидаемым поступлениям 2024 года значительно снизятся – в 1,5 раза, соответственно расходы к ожидаемому исполнению бюджета в текущем году прогнозируются со снижением в 1,4 раза;
- по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2024 год значительно снизился планируемый на 2025 год объем межбюджетных трансфертов городу (без учета субвенций городу на выполнение передаваемых государственных полномочий) – в 3,1 раза;
- имеется дополнительная потребность в бюджетных средствах, в том числе по приоритетным расходам бюджета;
- город Ставрополь планирует принять участие в трех новых национальных проектах: «Инфраструктура для жизни», «Молодежь и дети» и «Семья»;
- в рамках адресной инвестиционной программы планируется строительство новых объектов: одного общеобразовательного учреждения, двух дошкольных образовательных учреждений и участка автомобильной дороги;
- бюджет сформирован с дефицитом на 2025 год в результате снижения доходов бюджета;
- источники дефицита бюджета на 2025 год сформированы в объемах, соответствующих размеру дефицита бюджета;

- проектом бюджета предусматривается увеличение муниципального внутреннего долга города Ставрополя с 1 855 000,00 тыс. рублей на начало 2025 года (оценка) до 2 017 216,21 тыс. рублей на начало 2026 года (на 162 216,21 тыс. рублей);

- увеличиваются расходы бюджета на обслуживание муниципального долга, в том числе из-за роста ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость своевременного принятия муниципальных правовых актов для реализации проекта бюджета с целью обеспечения своевременного и в полном объеме исполнения расходов бюджета города в 2025 году, а также во избежание неправомерных расходов бюджета.

В целом проект решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» соответствует бюджетному законодательству (параметры бюджета сбалансированы, ограничения, предусмотренный БК РФ соблюдены) и может быть рассмотрен Ставропольской городской Думой с учетом указанных замечаний и предложений контрольно-счетной палаты.

Предложения:

1. Направить заключение контрольно-счетной палаты города Ставрополя на проект решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»:

в Ставропольскую городскую Думу;

главе города Ставрополя;

в прокуратуру города Ставрополя.

2. Рекомендовать главе города Ставрополя:

принять меры по устранению выявленных недостатков и замечаний;

рассмотреть предложения, указанные в заключении;

о принятых мерах по устранению выявленных недостатков (замечаний) и учтенных предложениях проинформировать контрольно-счетную палату в срок до 01 марта 2025 года.

Председатель
контрольно-счетной палаты
города Ставрополя



М.К. Колесова

Чердниченко С.Ю.
Максудова Н.Ю.
Скоробогатова А.В.
Сулова О.В.
Горковенко Н.А.
Еремченко Л.Ю.
Шутко Е.В.
Морозов А.А.

Приложение № 1 к заключению
 контрольно-счетной палаты города
 Ставрополя на проект решения
 Ставропольской городской Думы
 «О бюджете города Ставрополя
 на 2025 год и плановый период 2026 и
 2027 годов»

Информация
 о направлении средств бюджета города Ставрополя на обеспечение условий финансирования средств субсидии
 Ставропольского края в разрезе основных мероприятий муниципальных программ и главных распорядителей
 бюджетных средств в 2025-2027 годах

Основное мероприятие	Наименование главных распорядителей бюджетных средств	2025			2026			2027		
		средства бюджета города Ставрополя, тыс. рублей	средства бюджета Ставропольского края, тыс. рублей	процент софинансирования средств бюджета города Ставрополя	средства бюджета города Ставрополя, тыс. рублей	средства бюджета Ставрополь- ского края, тыс. рублей	процент софинансирования средств бюджета города Ставрополя	средства бюджета города Ставрополя, тыс. рублей	средства бюджета Ставропольского края, тыс. рублей	процент софинансирования средств бюджета города Ставрополя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя»										
Подпрограмма «Развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории города Ставрополя»										
Строительство (реконструкция) объектов коммунальной инфраструктуры	Комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	1 515,15	150 000,00	1,00	-	-	-	-	-	-
Итого по Подпрограмме:		1 515,15	150 000,00	1,00	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения, организация транспортного обслуживания населения на территории города Ставрополя»										
Расходы на осуществление функций административного центра Ставропольского края на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	Комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	1 018,93	19 359,64	5,00	1 018,93	19 359,64	5,00	1 018,93	19 359,64	5,00

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения	Комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	1 107,44	109 636,50	1,00	-	-	-	-	-	-
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	Комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	33,77	33 771,13	0,10	-	-	-	-	-	-
Итого по Подпрограмме		2 160,14	162 767,27	1,32	1 018,93	19 359,64	5,00	1 018,93	19 359,64	5,00
Подпрограмма «Благоустройство территории города Ставрополя»										
Благоустройство территории города Ставрополя	Администрация Ленинского района города Ставрополя	1 373,62	26 098,79	5,00	473,80	9 002,27	5,00	473,80	9 002,27	5,00
Расходы на осуществление функций административного центра Ставропольского края на содержание центральной части города Ставрополя	Администрация Октябрьского района города Ставрополя	1 353,20	25 710,77	5,00	349,85	6 647,03	5,00	349,85	6 647,03	5,00
Расходы на осуществление функций административного центра Ставропольского края на проведение мероприятий по озеленению территории города Ставрополя	Комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	2 533,61	48 138,73	5,00	789,00	14 991,06	5,00	789,00	14 991,06	5,00
Реализация инициативных проектов по	Администрация Ленинского района города Ставрополя	8 998,75	12 000,00	42,85	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
благотворительству территории города Ставрополя	Администрация Промышленного района города Ставрополя	10 709,23	12 000,00	47,16	-	-	-	-	-	-
Итого по Подпрограмме		24 968,41	123 948,29	16,77	1 612,65	30 640,36	5,00	1 612,65	30 640,36	5,00
Всего по муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя»										
Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории города Ставрополя»										
Реализация программ формирования современной городской среды		50,00	49 950,00	0,10	-	-	-	-	-	-
Итого по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории города Ставрополя»		50,00	49 950,00	0,10	-	-	-	-	-	-
Муниципальная программа «Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактики правонарушений в городе Ставрополе»										
Проведение информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на профилактику идеологии терроризма	Администрация города Ставрополя	5,26	100,00	5,00	5,26	100,00	5,00	5,26	100,00	5,00
Всего по муниципальной программе «Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактики правонарушений в городе Ставрополе»										
Муниципальная программа «Обеспечение жильем населения города Ставрополя»										
Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в городе Ставрополе»										
Основное мероприятие «Предоставление молодым семьям социальных выплат»	Комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя	1 131,42	21 496,92	5,00	936,09	17 785,74	5,00	936,09	17 785,74	5,00
Итого по подпрограмме:		1 131,42	21 496,92	5,00	936,09	17 785,74	5,00	936,09	17 785,74	5,00
Подпрограмма «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в городе Ставрополе»										

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Основное мероприятие «Обеспечение мероприятий по выплате собственникам помещений, находящихся в аварийных многоквартирных домах жилищного фонда города Ставрополя, возмещения за повреждение, изымание для муниципальных нужд города Ставрополя»	Комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя		20,24	20 219,96	0,10	-	-	-	-	-
Итого по подпрограмме		20,24	20 219,96	0,10	-	-	-	-	-	-
Всего по муниципальной программе «Обеспечение жильем населения города Ставрополя»		1 151,66	41 716,88	2,69	936,09	17 785,74	5,00	936,09	17 785,74	5,00
Муниципальная программа «Развитие образования в городе Ставрополе»										
Подпрограмма «Организация дошкольного, общего и дополнительного образования»										
Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях	Комитет образования администрации города Ставрополя	16 544,51	314 345,65	5,00	16 544,51	314 345,65	5,0	1 158,12	22 004,21	5,00
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования		5 960,29	590 068,81	1,00	-	-	-	-	-	-
Укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций		679,73	12 914,94	5,00	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Благоустройство территорий муниципальных образований организаций		42,50	807,50	1,00	-	-	-	-	-	-
Итого по подпрограмме		23 227,03	918 136,90	2,47	16 544,51	314 345,65	5,00	1 158,12	22 004,21	5,00
Всего по муниципальной программе «Развитие образования в городе Ставрополе»		23 227,03	918 136,90	2,47	16 544,51	314 345,65	5,00	1 158,12	22 004,21	5,00
Всего		53 077,65	1 446 619,34	3,54	20 117,44	382 231,39	5,00	4 731,05	89 889,95	5,00

Приложение № 2
к заключению контрольно-счетной
палаты города Ставрополя на проект
решения Ставропольской городской
Думы «О бюджете города Ставрополя
на 2025 год и плановый период 2026 и
2027 годов»

Замечания контрольно-счетной палаты города Ставрополя, вынесенные по результатам проведения экспертизы
локальных сметных расчетов

№ п/п	Номер позиции по смете	Шифр расценки	Наименование расценки	Замечания	Рекомендации
1	2	3	4	5	6
Комитет городского хозяйства					
Работы по ремонту декоративных конструкций					
Завышение сметной стоимости составляет 180,64 тыс. рублей					
1				Необоснованно применены повышающие коэффициенты при применении сметных норм, включенных в сборники ГЭСН (ФЕР, ТЕР), аналогичных технологическим процессам в новом строительстве, в том числе по возведению новых конструктивных элементов ОЗП=1,15; ЭМ=1,25 к расх.; ЗПМ=1,25; ТЗ=1,15; ТЗМ=1, к сборникам ГЭСНм	Исключить коэффициенты
Комитет физической культуры					
Текущий ремонт строительных конструкций здания ФОК «Русь» адрес: г. Ставрополь, ул. 50 лет ВЛКСМ 49А, составленный по результатам строительно-технического осмотра ООО «Строительная лаборатория «КБ Ивлева»»					

1	2	3	4	5	6
Завышение сметной стоимости составляет 219,31 тыс. рублей					
1	20	ГЭСН15-07-003-02	Нанесение водно-дисперсионной грунтовки на поверхность: пористые (камень, кирпич, бетон и т.д.)	Огрунтовка поверхности стен и тыльной стороны плиток учтена в п. 21 ГЭСН15-01-016-02 Наружная облицовка по бетонной поверхности керамическими отделочными плитками: на цементном растворе стен. Задвоение видов работ	Исключить
2	37	ГЭСН15-04-006-04	Покрытие поверхностей грунтовкой глубокого проникновения: за 2 раза стен	Грунтование поверхности учтено в . 34 ГЭСН10-05-002-01 Устройство перегородок из гипсокартонных листов (ГКЛ) с одинарным металлическим каркасом и двухслойной обшивкой с обеих сторон: глухих и п. 35 ГЭСН10-05-002-02 Устройство перегородок из гипсокартонных листов (ГКЛ) с одинарным металлическим каркасом и двухслойной обшивкой с обеих сторон: с одним дверным проемом	Исключить
Комитет культуры					
Электромонтажные, сантехнические, общестроительные работы, система пожарной сигнализации, система охранной сигнализации в здании филиала № 1 МБУК «Ставропольская централизованная библиотечная система» по адресу: г. Ставрополь, ул. Морозова, д. 90					
Завышение сметной стоимости составляет 79,56 тыс. рублей					
1	48	ГЭСН15-04-006-03	Покрытие поверхностей грунтовкой глубокого проникновения: за 1 раз стен	Задвоение объема работ 31,8 м2, так как грунтование 31,8 м2 учтено в составе работ п. 53 ГЭСН15-02-019-05	Исключить объем работ
2	80	ГЭСН06-03-004-14	Армирование подстилающих слоев и набетонок	Завышен объем работ	Принять вес 1 м2 сетки стальной сварной из арматурной проволоки без покрытия, диаметр проволоки 3 мм, размер ячейки 50х50 мм - 2,2 кг/м2

1	2	3	4	5	6
3	156	ГЭСНм10-06-068-15	Настройка простых сетевых трактов: конфигурация и настройка сетевых компонентов (мост, маршрутизатор, модем и т.п.)	Согласно пункту 1.10.1. общих положений к сборнику 10 «Оборудование связи» В сметных нормах сборника 10 учтены затраты на выполнение полного комплекса монтажных работ, определенного на основе соответствующих технических условий и инструкций на монтаж, электрическую проверку, регулировку, тренировку и настройку оборудования	Исключить
4	157	ГЭСНм10-06-068-16	Настройка простых сетевых трактов: программирование сетевого элемента и отладка его работы (мультиплексор, регенератор)	Согласно пункту 1.10.1. общих положений к сборнику 10 «Оборудование связи» В сметных нормах сборника 10 учтены затраты на выполнение полного комплекса монтажных работ, определенного на основе соответствующих технических условий и инструкций на монтаж, электрическую проверку, регулировку, тренировку и настройку оборудования	Исключить
Всего сумма нарушений 479,51 тыс. рублей					