

УТВЕРЖДЕНО

решением коллегии
контрольно-счетной палаты
города Ставрополя

протокол
от 26 апреля 2024 г. № 10

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
контрольно-счетной палаты города Ставрополя на отчет об исполнении
бюджета города Ставрополя за 2023 год

1. Анализ общих положений проекта решения Ставропольской городской Думы об отчете об исполнении бюджета города Ставрополя за 2023 год

Заключение контрольно-счетной палаты города Ставрополя по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2023 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 33.1 Положения о бюджетном процессе в городе Ставрополе, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28 сентября 2005 г. № 117 (далее – Положение о бюджетном процессе), пунктом 34 Положения о контрольно-счетной палате города Ставрополя, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28 декабря 2021 г. № 38, а также в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Последующий контроль исполнения бюджета города Ставрополя».

Отчет об исполнении бюджета города Ставрополя за 2023 год представлен администрацией города Ставрополя в контрольно-счетную палату города Ставрополя (далее – контрольно-счетная палата) для проведения внешней проверки в сроки, установленные статьей 264.4 БК РФ и статьей 33.1 Положения о бюджетном процессе, а именно до 1 апреля текущего года. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города представлен проект решения Ставропольской городской Думы «Об отчете об исполнении бюджета города Ставрополя за 2023 год» (далее – проект решения).

Документы и материалы, представленные администрацией города Ставрополя в контрольно-счетную палату, соответствуют объему, установленному статьей 264.1 БК РФ, статьей 33 Положения о бюджетном процессе и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В нарушение статьи 33.1 Положения о бюджетном процессе бюджетная отчетность в контрольно-счетную палату представлена комитетом градостроительства администрации города Ставрополя (далее – комитет градостроительства) 04.03.2024, администрацией Промышленного района города Ставрополя (далее – администрация Промышленного района) 06.03.2024 (следовало до 01 марта 2024 года).

Целью проведения внешней проверки явилась оценка полноты и достоверности показателей Отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2023 год и его соответствия положениям бюджетного законодательства, порядку ведения бюджетного учета.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ и статьей 33.1 Положения о бюджетном процессе настоящее заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета города Ставрополя, главных распорядителей средств бюджета города Ставрополя (далее – главные администраторы средств бюджета города) за 2023 год.

По всем 16 главным администраторам средств бюджета города подготовлены заключения по результатам внешней проверки исполнения решения Ставропольской городской Думы от 30.11.2022 № 134 «О бюджете города Ставрополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) и бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Ставрополя за 2023 год, которые направлены в их адрес.

Кроме того, рассмотрены дополнительные документы и материалы, представленные в контрольно-счетную палату по ее запросу.

2. Общая характеристика исполнения бюджета города Ставрополя за 2023 год

2.1. Решением о бюджете первоначальный бюджет города Ставрополя на 2023 год был утвержден:

по доходам в сумме 16 266 196,20 тыс. рублей;

по расходам – 16 659 028,30 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета города – 392 832,10 тыс. рублей.

В течение 2023 года в основные характеристики бюджета города решениями Ставропольской городской Думы 15 раз вносились изменения, в результате утвержденный решением о бюджете:

объем доходов увеличился до 18 912 946,94 тыс. рублей или на 2 646 750,74 тыс. рублей (16,27 процента);

объем расходной части бюджета городского округа увеличился до 19 559 515,27 тыс. рублей или на 2 900 486,97 тыс. рублей (на 17,41 процента);

дефицит бюджета города увеличился до 646 568,33 тыс. рублей или на 253 736,23 тыс. рублей (в 1,6 раза).

Плановое значение верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01.01.2024 по долговым обязательствам города Ставрополя утверждено в сумме 1 989 000,00 тыс. рублей, что на 229 560,93 тыс. рублей или 10,35 процента ниже первоначального показателя. Согласно уточненному плану удельный вес муниципального долга города Ставрополя в общем годовом объеме доходов бюджета города (без учета объема безвозмездных поступлений) на 2023 год запланирован в размере 29,57 процента со снижением на 7,34 процентных пункта по сравнению с первоначальным показателем.

В результате уточненный план по объему расходов на обслуживание муниципального долга города Ставрополя в 2023 году был снижен в 5,9 раза или на 211 300,00 тыс. рублей и составил 43 500,00 тыс. рублей.

Вносимые изменения в основные характеристики решения о бюджете на 2023 год, как и в предыдущие отчетные годы, обусловлены:

корректировками объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (доходы бюджета за счет данного источника по сравнению с первоначальными назначениями увеличились на 2 008 216,90 тыс. рублей или 19,58 процента);

корректировками утвержденных ассигнований по расходам бюджета на суммы остатков средств бюджета города, образовавшихся на счетах бюджета города и бюджетополучателей по состоянию на 1 января 2023 года;

изменениями доходной части местного бюджета на основании уточненных прогнозов поступлений, представленных главными администраторами доходов;

уточнением плановых назначений по расходам бюджета города в части местных полномочий, в том числе за счет перераспределения ассигнований в части местных полномочий на суммы экономии по отдельным направлениям расходования бюджетных средств, по обращениям главных администраторов средств бюджета города;

снижением расходов на обслуживание муниципального долга города Ставрополя в результате снижения объема муниципального долга на конец 2023 года по сравнению с началом года.

В ходе внешней проверки установлено, что плановые бюджетные назначения в Отчете об исполнении бюджета на 01 января 2024 года (ф. 0503117) по разделу «Доходы бюджета» в сумме 18 931 575,36 тыс. рублей соответствуют сумме назначений, утвержденных решением о бюджете (18 912 946,94 тыс. рублей) и приказами заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя (18 628,42 тыс. рублей), что не нарушает требования пункта 134 Инструкции № 191н и статьи 232 БК РФ.

Плановые назначения по разделу «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета на 01 января 2024 года (ф. 0503117) в сумме 19 578 143,68 тыс. рублей соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью бюджета города Ставрополя (по состоянию

на 31.12.2023), что отвечает требованиям пункта 134 Инструкции № 191н и статьи 217 БК РФ.

2.2. Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2023 год в бюджет города поступило доходов в сумме 18 954 545,08 тыс. рублей, что составляет 100,12 процента от уточненного плана.

Кассовое исполнение бюджета города Ставрополя главными администраторами средств бюджета города за 2023 год составило 18 991 162,33 тыс. рублей или 97 процентов от уточненного плана. Сумма остатка бюджетных ассигнований составила 586 981,35 тыс. рублей, что почти в 2 раза меньше неисполненных бюджетных ассигнований 2022 года. Следует отметить, что 57 процентов или 335 030,87 тыс. рублей невыполненных плановых назначений на 2023 год – нераспределенные на конец года средства резервного фонда администрации города Ставрополя.

Сведения об основных характеристиках бюджета города за 2023 год представлены на диаграмме.

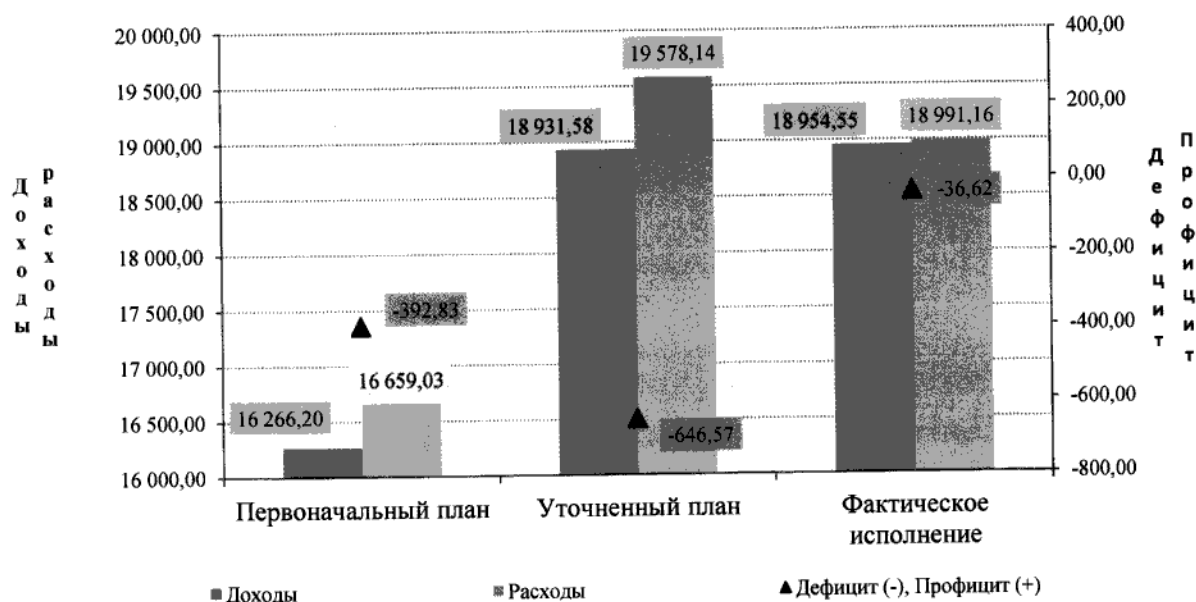


Рис. 1. Основные параметры бюджета города за 2023 год, млн. рублей

Бюджет города исполнен с дефицитом в сумме 36 617,25 тыс. рублей.

Таблица 1
тыс. рублей

	Уточненный план	Фактическое исполнение	Отклонение от плана	Процент исполнения
Доходы всего, в том числе:	18 931 575,36	18 954 545,08	22 969,72	100,12
налоговые	5 848 698,06	5 927 158,61	+78 460,55	101,34
неналоговые	877 625,81	895 050,24	+17 424,43	101,99
безвозмездные поступления	12 205 251,49	12 132 336,23	-72 915,26	99,40
Расходы всего, в том числе:	19 578 143,68	18 991 162,33	-586 981,35	97,00
программные	17 926 172,10	17 684 954,77	-241 217,33	98,65
непрограммные	1 651 971,58	1 306 207,56	-345 764,02	79,07
Дефицит (-), профицит (+)	-646 568,32	-36 617,25	-609 951,07	x

Дефицит бюджета ниже планового на сумму 609 951,07 тыс. рублей сложился в результате невыполнения плановых назначений по расходам бюджета города в сумме 586 981,35 тыс. рублей при перевыполнении уточненного плана по поступлению доходов в бюджет города на сумму 22 969,72 тыс. рублей.

Подробный анализ исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета города Ставрополя за 2023 год представлен в соответствующих разделах заключения.

2.3. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города проверены своевременность, достоверность, полнота и соответствие нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности, внутренняя согласованность форм отчетности, соответствие плановых показателей бюджетной отчетности показателям, утвержденным решением о бюджете, соблюдение положений БК РФ и иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов города Ставрополя при исполнении решения о бюджете.

2.3.1. В отчетном периоде произошло увеличение нефинансовых активов городского округа: по состоянию на 01.01.2024 остаточная стоимость объектов имущества (нефинансовых активов), составляющих муниципальную казну города Ставрополя, по сравнению с началом года увеличилась на 1,59 процента или на 238 748,11 тыс. рублей и составила 15 213 827,61 тыс. рублей.

2.3.2. По результатам анализа дебиторской задолженности установлено, что ее общая сумма в отчетном периоде по сравнению с 01.01.2023 увеличилась на 190 822,59 тыс. рублей или на 0,42 процента и по состоянию на 01.01.2024 составила 45 379 259,60 тыс. рублей. В структуре задолженности расчеты по доходам составляют 45 091 607,14 тыс. рублей или 99,36 процента, из них просроченная задолженность – 493 628,99 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 кредиторская задолженность уменьшилась по сравнению с 01.01.2023 на 118 419,23 тыс. рублей или на 17,60 процента и составила 554 372,57 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность не выявлена.

2.3.3. Признаки нецелевого использования бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ) не установлены.

2.3.4. В ходе внешней проверки установлены факты неэффективного использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ), которые приведены в разделе 6 настоящего заключения.

2.3.5. По результатам данного экспертно-аналитического мероприятия были установлены отдельные факты нарушений, которые допущены главными администраторами бюджетных средств, при формировании годовой бюджетной отчетности за 2023 год, а именно в части требований:

1. Инструкции № 191н:

1) в нарушение требований абзацев 7 и 20 пункта 167 Инструкции № 191н дебиторская задолженность в сумме 249,09 тыс. рублей не указана в графе 11 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) как просроченная (комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя (далее – комитет городского хозяйства);

2) в нарушение пункта 158 Инструкции № 191н администрацией Октябрьского района города Ставрополя (далее – администрация Октябрьского района) и администрацией Промышленного района заполнена Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» к Пояснительной записке (ф. 0503160) при отсутствии излишков и недостачи по результатам проведенной инвентаризации;

3) в нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 7 Инструкции № 191н, пункта 6 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Обесценение активов», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 259н, перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проведены инвентаризация имущества, активов, обязательств и анализ наличия признаков обесценения активов (комитет экономического развития и торговли администрации города Ставрополя (далее – комитет экономического развития);

4) в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация об изменении состава бюджетных полномочий в части проведения мониторинга оползневых процессов на территории города Ставрополя (в том числе путем проведения закупочных процедур) (комитет по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации города Ставрополя (далее – комитет ГО и ЧС);

2. Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора:

1) в нарушение пунктов 32 и 33 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержденного приказом Минфина России от 30.05.2018 № 124н, статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бухгалтерской отчетности не раскрыта информация о резервах (комитет экономического развития);

2) в нарушение пункта 37 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – Федеральный стандарт № 260н), в пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация о способах оценки нематериальных активов (в том числе: определение

стоимости; способы начисления амортизации) (комитет экономического развития);

3) в графе 4 таблицы № 4 к Пояснительной записке (ф. 0503160) отражены недостоверные сведения в части передачи полномочий по ведению бюджетного учета в централизованную бухгалтерию (комитет экономического развития);

4) в нарушение пункта 65 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – Федеральный стандарт № 256н), информация об изменении показателей сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете не отражена (или отражена в неполном объеме) в разделе 3 Пояснительной записки (ф. 0503160) (администрация Ленинского района города Ставрополя (далее – администрация Ленинского района), администрация Октябрьского и Промышленного района, комитет городского хозяйства, комитет градостроительства, комитет культуры и молодежной политики администрации города Ставрополя (далее – комитет культуры), комитет образования администрации города Ставрополя (далее – комитет образования), комитет труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя (далее – комитет труда и социальной защиты населения), комитет физической культуры и спорта администрации города Ставрополя (далее – комитет физической культуры);

5) в нарушение пункта 12 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, не вносились изменения в учетную политику при изменении нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности (комитет физической культуры);

6) в нарушение пункта 32 приказа Минфина от 15.04.2021 № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и методических указаний по их формированию и применению» в целях оформления решения учреждения о проведении инвентаризации создавался приказ о проведении инвентаризации, тогда как с 01.01.2023 применяется унифицированная форма решения о проведении инвентаризации (ф. 0510439) (комитет труда и социальной защиты населения);

7) в нарушение пункта 55 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта информация о суммах изменений доходов будущих периодов по видам доходов (строка 510

«Доходы будущих периодов (040140000)» Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) (комитет труда и социальной защиты населения);

8) в нарушение пункта 11 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Долгосрочные договоры», утвержденного приказом Минфина России от 29.06.2018 № 145н, при отражении в бухгалтерском учете доходов, возникающих в результате заключения договоров возмездного оказания услуг, срок действия которых превышает один год, не раскрыта информация о суммах изменений доходов будущих периодов в размере 16 787,12 тыс. рублей, что привело к искажению консолидированной бюджетной отчетности (муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Ставрополя»);

9) в нарушение пункта 16 Федерального стандарта № 256н, пункта 302(1) Инструкции № 157н¹⁾ в целях равномерного включения расходов на финансовый результат учреждения, своевременного принятия к учету результатов произведенных работ, отражения обязательных предстоящих оплат и раскрытия информации об обязанности учреждений их осуществить субъектами бухгалтерского учета не сформированы резервы по обязательствам, возникающим при поставке товаров, работ (услуг), на общую сумму 11 338,00 тыс. рублей, что привело к искажению бюджетной отчетности (комитет градостроительства, комитет городского хозяйства).

По результатам проверки соблюдения главными администраторами средств бюджета города положений федеральных стандартов внутреннего финансового аудита установлено следующее.

В нарушение пункта 3 приложения № 1 «Оценка бюджетных рисков» к федеральному стандарту внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденному приказом Минфина России от 05.08.2020 № 160н, в отчетном периоде не велся реестр бюджетных рисков, необходимый для сбора и анализа информации о бюджетных рисках и их оценки (комитет физической культуры, комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя (далее – КУМИ), комитет экономического развития).

3. Макроэкономические условия исполнения бюджета города Ставрополя в 2023 году

Исполнение бюджета города Ставрополя в 2023 году осуществлялось на фоне самого высокого за последние 5 лет роста промышленного производства и объемов работ в строительной отрасли.

¹⁾ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

Так, по итогам 2023 года согласно официальной статистике (данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу) к уровню 2022 года промышленное производство выросло в 1,5 раза, а к уровню пятилетней давности – в 2,1 раза.

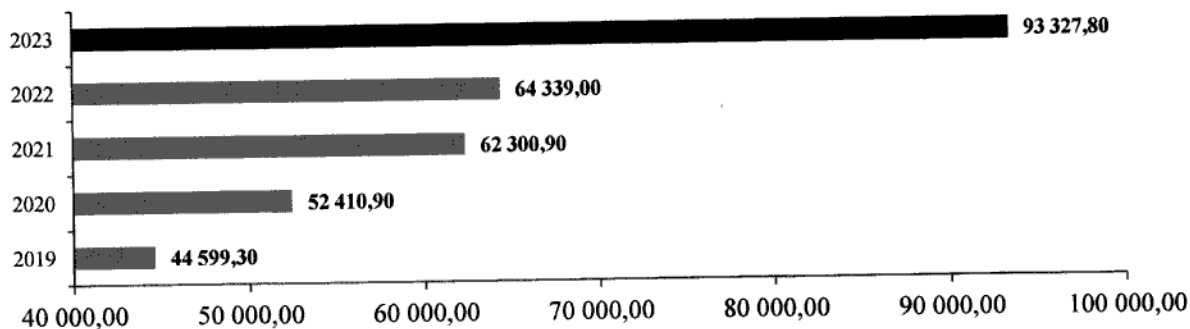


Рис. 2 Динамика промышленного производства за 2019-2023 гг., млн. рублей

Основной положительный вклад в промышленное производство по итогам 2023 года дал прирост выпуска обрабатывающих производств, который достиг +47 процентов к 2022 году, что значительно выше прогнозных ожиданий. Данный рост обеспечен, прежде всего, значительным увеличением в 2023 году к уровню предыдущего года объемов производства электронных и оптических изделий – в 1,7 раза.

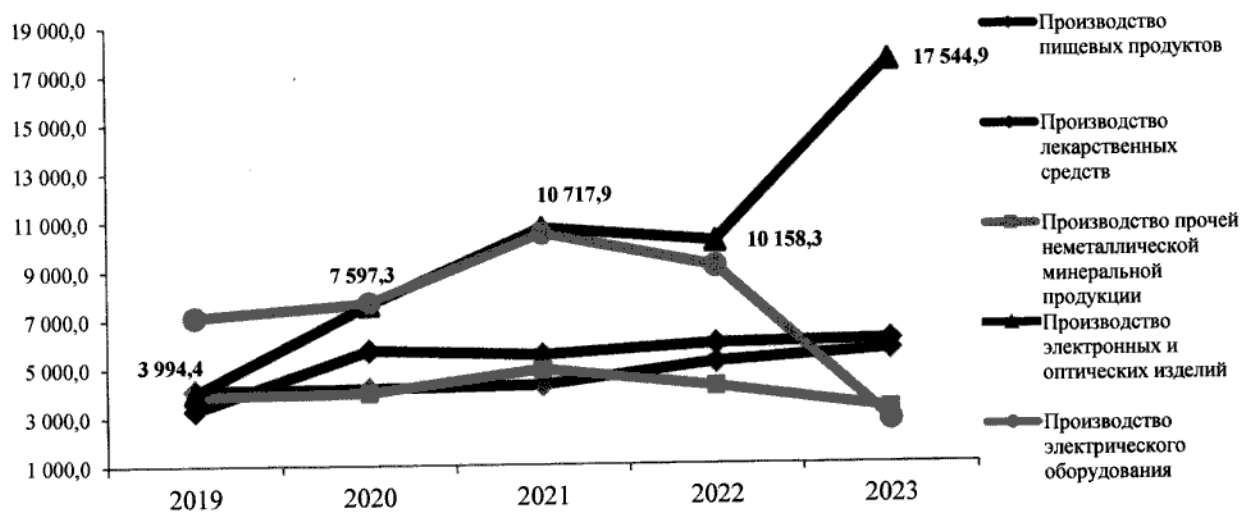


Рис. 3 Динамика объема отгруженных товаров собственного производства за 2019-2023 гг., млн. рублей

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (без субъектов малого предпринимательства), по сравнению с 2022 годом вырос в 5,6 раза и составил 17 283,10 млн. рублей. Значительный рост в данной сфере обеспечен, прежде всего, за счет привлечения в экономику города Ставрополя средств бюджетов вышестоящих уровней, которые были направлены на строительство объектов здравоохранения, образования,

капитальный ремонт муниципальных учреждений города Ставрополя, в область дорожного строительства, в сферу культуры.

Так, в общем объеме инвестиций в основной капитал (42 744,43 млн. рублей) инвестиции за счет средств бюджетов всех уровней за 2023 год составили 7 618,93 млн. рублей с ростом к уровню 2022 года в 1,4 раза. В целом инвестиции в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) по сравнению с 2022 годом увеличились в 1,5 раза.

По итогам года к уровню 2022 года отмечается положительная динамика на потребительском рынке: оборот розничной торговли вырос на 9,7 процента, оборот общественного питания – на 18,4 процента, что свидетельствует о восстановлении потребительской активности населения.

Рынок труда в целом показал свою устойчивость в отчетном году. Так, численность официально зарегистрированных безработных на конец 2023 года составила 936 человек (за последние десять лет численность безработных была на минимуме в 2018 году – 918 человек). При этом в конце года потребность работодателей в работниках, заявленная в государственную службу занятости, составила 7 661 человек, как и прежде, больше половины заявленных вакансий (58 процентов) – по рабочим профессиям.

За 2023 год номинальная заработная плата увеличилась на 16,1 процента и составила 60 284,2 тыс. рублей, в реальном выражении рост на 8,3 процента.

В целом по итогам 2023 года социально-экономическая ситуация в городе Ставрополе сложилась лучше, чем ожидалась, что позволило обеспечить выполнение плана по доходам и обеспечить своевременное финансирование запланированных бюджетных расходов.

4. Анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к бюджету города на 2023 год

Сравнительный анализ значений основных социально-экономических показателей, сложившихся по итогам 2023 года, и Прогноза социально-экономического развития города Ставрополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренного постановлением администрации города Ставрополя от 09.11.2022 № 2405 (далее – Прогноз), учтенных при формировании бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представлен в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	Единицы измерения	Прогноз на 2023 год		Факт 2023 г.
		Вариант 1 (консервативный)	Вариант 2 (базовый)	
1	2	3	4	5
Численность населения	тыс.чело-век	545,50	548,77	557,30
Миграционный прирост (убыль)	тыс. человек	+0,90	+2,05	+7,04

1	2	3	4	5
Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»	в % к 2022 году	105,59	107,63	147,00
Темп роста объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	в % к 2022 году (в сопоставимых ценах)	89,10	96,20	в 5,6 р.
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства)	в % к 2022 году (в сопоставимых ценах)	93,47	95,14	в 1,5 раза
Темп роста оборота розничной торговли	в % к 2022 году (в сопоставимых ценах)	100,30	102,50	109,70
Ввод в действие жилых домов	в % к 2022 году	96,40	100,20	87,10
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	55,81	58,22	60,28
Темп фонда начисленной заработной платы	в % к 2022 году	107,82	116,83	116,00
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости (на конец отчетного года)	тыс. человек	2,00	1,60	0,94

Анализ фактически сложившихся по итогам отчетного года значений основных показателей социально-экономического развития города Ставрополя показал, что по всем основным показателям, значения которых представлены в данной таблице, за исключением показателя «Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования», значения сложились лучше прогнозируемых. В качестве одного из факторов, повлиявших на занижение прогнозных показателей, по мнению контрольно-счетной палаты, можно отнести излишнюю осторожность в оценках при формировании Прогноза в связи с высокой степенью неопределенности, связанной не только с экономическими факторами.

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается, помимо документов стратегического планирования, на основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Оценка реализации Основных направлений бюджетной политики и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной постановлением администрации города Ставрополя от 06.10.2022 № 2124, показала, что эффективность реализации основных мер, направленных на развитие экономического потенциала города Ставрополя, подтверждается, прежде всего:

приростом налоговых и неналоговых доходов бюджета города по сравнению с 2022 годом на 479,3 млн. рублей или 7,6 процента;

ростом суммы собственных доходов бюджета города (доходы без учета субвенций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) на 1 жителя города Ставрополя с 19,86 тыс. рублей в 2022 году до 22,81 тыс. рублей в 2023 году;

ростом бюджетной обеспеченности населения – расходы бюджета (расходы без учета субвенций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) на 1 жителя города выросли с 19,27 тыс. рублей в 2022 году до 22,88 тыс. рублей в 2023 году;

снижением муниципального долга по сравнению с его объемом на начало 2023 года на 134 945,51 тыс. рублей (по итогам 2023 года размер муниципального долга составил 1 855 000,00 тыс. рублей);

сохранением позиции города Ставрополя в группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости;

исполнением всех социальных обязательств, финансирование которых предусмотрено за счет бюджетных средств;

выполнением годового плана по большинству мероприятий в рамках реализации национальных проектов.

5. Анализ исполнения доходной части бюджета города за 2023 год

По итогам 2023 года доходная часть бюджета исполнена в сумме 18 954 545,08 тыс. рублей или на 100,12 процента к уточненному плану (18 931 575,36) тыс. рублей. В целом доходы перевыполнены на сумму 22 969,72 тыс. рублей.

Фактическое исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 6 822 208,85 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 12 132 336,23 тыс. рублей или 101,43 процента и 99,40 процента к уточненному плану соответственно.

Структура доходов бюджета города по видам доходов за период 2021–2023 годов представлена в таблице.

Таблица 3
тыс. рублей

Наименование доходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Исполнено	Удельный вес, %	Исполнено	Удельный вес, %	Исполнено	Удельный вес, %
Доходы, всего: в том числе:	16 533 392,08	100,00	18 023 812,46	100,00	18 954 545,08	100,00
налоговые доходы	4 886 187,47	29,55	5 465 839,20	30,33	5 927 158,61	31,27
неналоговые доходы	818 281,14	4,95	877 111,04	4,87	895 050,24	4,72
безвозмездные поступления	10 828 923,47	65,50	11 680 862,22	64,81	12 132 336,23	64,01

В сравнении с 2022 годом доходы увеличились на 930 732,62 тыс. рублей за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Сохраняется зависимость бюджета города от финансовых поступлений из бюджетов других уровней, так доля безвозмездных поступлений по итогам 2023 года составила 64,01 процента.

Структура доходов бюджета города за период 2021-2023 годов представлена на диаграмме.

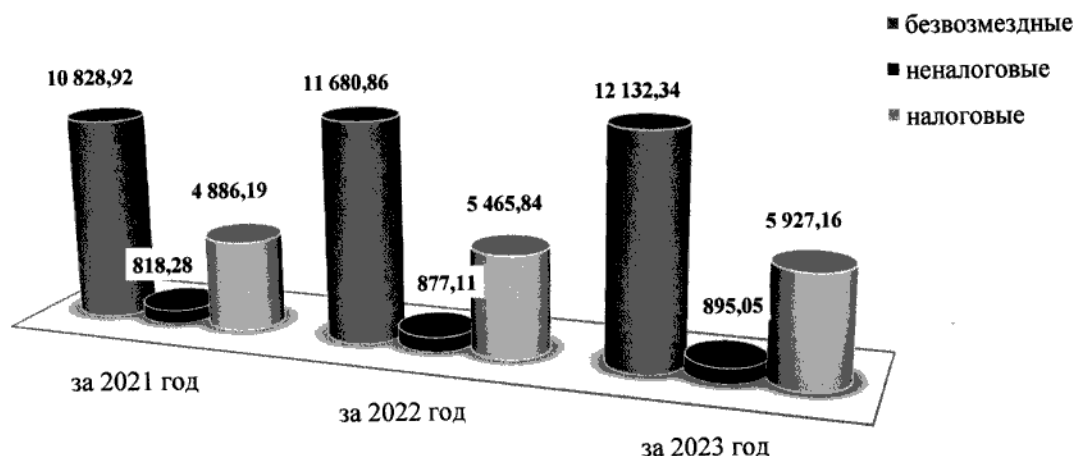


Рис. 4. Структура доходов бюджета города Ставрополя за 2021-2023 годы (млн. рублей)

Налоговые доходы получены в отчетном периоде в сумме 5 927 158,61 тыс. рублей или 101,34 процента к уточненному плану. По сравнению с 2022 годом объем налоговых доходов увеличился на 461 318,61 тыс. рублей или 8,44 процента.

Поступление неналоговых доходов составило 895 050,24 тыс. рублей (101,99 процента от уточненных плановых назначений), что больше значений 2022 года на 17 940,24 тыс. рублей или на 2,05 процента.

Объем безвозмездных поступлений составил в сумме 12 132 336,23 тыс. рублей (99,4 процента от уточненных плановых назначений), что на 451 474,01 тыс. рублей или на 3,86 процента больше значений 2022 года.

В бюджет города Ставрополя поступили доходы, администрируемые: федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Ставропольского края (31,66 процента в структуре всех поступлений), из них основные поступления приходятся на Управление Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю (далее – УФНС России по Ставропольскому краю) (98,76 процента в доходах администрируемых государственными органами власти);

органами местного самоуправления города Ставрополя и территориальными, отраслевыми (функциональными) органами администрации города Ставрополя (68,34 процента в структуре всех поступлений), из них основные поступления приходятся на комитет образования (44,44 процента в доходах администрируемых данными

органами), комитет труда и социальной защиты населения (21,63 процента) и комитет градостроительства (14,25 процента).

По сравнению с уточненным планом в 2023 году не выполнили плановые показатели 7 главных администраторов доходов бюджета города Ставрополя (из органов местного самоуправления и органов администрации города):

администрация Октябрьского района;
 администрация Промышленного района;
 комитет городского хозяйства;
 комитет образования;
 комитет градостроительства;
 комитет труда и социальной защиты населения;
 администрация города Ставрополя.

По результатам анализа выполнения плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам установлено следующее.

Утвержденные показатели по налоговым и неналоговым доходам выполнены по 18 доходным источникам, в результате в бюджет города сверх плана дополнительно поступило 167 487,56 тыс. рублей, не выполнен план по 3 доходным источникам, в бюджет города не поступило 71 602,58 тыс. рублей.

План по налоговым доходам исполнен по 7 действующим налогам.

Таблица 4
тыс. рублей

Наименование показателя	План на 2023 год	Факт на 2023 год	Отклонение	Отклонение в %
Налог на доходы физических лиц	3 814 448,70	3 840 119,03	25 670,33	100,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	29 455,03	30 654,07	1 199,04	104,1
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	658 461,05	673 503,02	15 041,97	102,3
Единый сельскохозяйственный налог	9 926,35	9 930,56	4,21	100,0
Налог на имущество физических лиц	692 070,61	774 696,50	82 625,89	111,9
Земельный налог	428 346,00	450 379,04	22 033,04	105,1
Государственная пошлина	101 040,00	102 024,88	984,88	101,0
Задолженность по отмененным налогам	0,00	0,21	0,21	-
Итого по налоговым доходам:	5 733 747,74	5 881 307,31	147 559,57	102,6

В целом перевыполнение плана по налоговым доходам на сумму 147 559,57 тыс. рублей, прежде всего, обеспечено следующими налогами:

налог на имущество физических лиц (перевыполнение плана составило 82 625,89 тыс. рублей);

налог на доходы физических лиц (перевыполнение плана составило 25 670,33 тыс. рублей);

земельный налог (план по налогу перевыполнен на 22 033,04 тыс. рублей);

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (план по налогу перевыполнен на 15 041,97 тыс. рублей).

По налоговым доходам не исполнены плановые назначения по 2 видам доходов в сумме 69 099,02 тыс. рублей, в том числе:

по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения в сумме 63 851,99 тыс. рублей (в связи с введением института единого налогового платежа и изменением механизма зачисления денежных средств в бюджет города: срок уплаты указанного налога приходится на последний день года, уведомление налогового органа о начислении налога направляется в органы федерального казначейства также в последний день финансового года, соответственно, уплаченные налогоплательщиками средства частично зачислены в бюджет города в следующем 2024 году);

по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме 5 247,03 тыс. рублей (произведены возвраты по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности в связи с зачетом суммы переплаты, сложившейся на 31.12.2022 года, на единый налоговый счет).

По итогам отчетного года в целом перевыполнение плана по неналоговым доходным источникам составило 19 927,99 тыс. рублей. Указанное перевыполнение обеспечено в основном следующими видами неналоговых доходов:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков обеспечили сверхплановые поступления в сумме 6 421,62 тыс. рублей (по причине взыскания задолженности по арендной плате за прошлые периоды в рамках исполнения решений судов);

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений, (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в сумме 3 334,00 тыс. рублей (в связи с авансовыми платежами арендаторов);

прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов и прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов поступили свыше плана в сумме 3 355,15 тыс. рублей (перевыполнение плановых назначений связано с поступлением компенсации затрат (возврат) с депозита арбитражного суда в счет оплаты вознаграждения финансовому управляющему за процедуру, применяемую в деле о банкротстве и компенсации затрат по контракту по

выполнению ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия регионального значения);

доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу в сумме 1 652,74 тыс. рублей (от реализации имущества в рамках исполнительного производства);

штрафные санкции, возмещение ущерба обеспечили перевыполнение плана в сумме 2 088,20 тыс. рублей (в связи с исполнением решений судов о взыскании задолженности по пене за прошлые периоды).

По неналоговым доходам не исполнены плановые назначения по доходному источнику «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)». В доход бюджета не поступила сумма 2 503,56 тыс. рублей (в связи с тем, что аукционы, объявленные в 24.10.2023 и 30.11.2023, признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок).

Несмотря на рост поступлений к уровню 2022 года доля неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета города продолжает снижаться и в 2023 году составила 4,72 процента (в 2022 году – 4,87 процента, в 2021 году – 4,95 процента, в 2020 году – 5,47 процента, в 2019 году – 6,69 процента, в 2018 году – 7,3 процента, в 2017 году – 8,4 процента, в 2016 году – 9,3 процента).

По результатам анализа исполнения плановых назначений по безвозмездным поступлениям установлено, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом объем субсидий увеличился на 1 713 677,25 тыс. рублей и составил 5 817 892,06 тыс. рублей, а размер субвенций уменьшился на 853 942,39 тыс. рублей и составил 6 240 055,59 тыс. рублей, объем дотаций бюджету на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов также уменьшился на 1 793,35 тыс. рублей.

Не исполнены плановые назначения по безвозмездным поступлениям в сумме 72 915,26 тыс. рублей, в основном, по следующим межбюджетным трансфертам:

«Прочие субсидии бюджетам городских округов (реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий)» на сумму 44 341,55 тыс. рублей (в связи с несвоевременным выполнением работ подрядчиками по заключенным контрактам с администрациями Ленинского, Октябрьского и Промышленного районов города Ставрополя, и как следствие, не поступлением субсидии из бюджета Ставропольского края для оплаты работ);

«Субсидии бюджетам городских округов на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором» на сумму 3 440,13 тыс. рублей

(в связи с отсутствием потребности в средствах по результатам завершения строительства муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 990 мест в 448 квартале г. Ставрополя, ул. Федеральная, 25);

«Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов» на сумму 9 347,51 тыс. рублей, (в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур);

«Прочие субсидии бюджетам городских округов (реализация мероприятий по благоустройству территорий в муниципальных округах и городских округах)» на сумму 4 991,69 тыс. рублей (в связи с оплатой фактически выполненных работ по ремонту тротуарных связей, подпорных стен и парковки по ул. Ленина и ул. Маяковского и, следовательно, отсутствием потребности в средствах);

«Субсидии бюджетам городских округов на финансовое обеспечение дорожной деятельности» на сумму 4 117,38 тыс. рублей (в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур).

В ходе внешней проверки по результатам анализа поступления доходов установлено следующее.

1. В нарушение приказа Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» в решении о бюджете доходы от поступления платы по договорам на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Ставрополя в сумме 12 324,59 тыс. рублей отражались в 2023 году по коду бюджетной классификации доходов (далее – КБК) 000 1 11 50204004 0000 140 «Платежи, взимаемыми органами местного самоуправления (организациями) городских округов за выполнение определенных функций», тогда как следовало отражать по КБК 000 1 11 09080 04 0000 120 «Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена».

2. В нарушение пункта 4 статьи 160.1 БК РФ, пункта 1 Порядка осуществления органами местного самоуправления города Ставрополя, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Ставрополя, и (или) находящимися в их ведении муниципальными казенными учреждениями города Ставрополя бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 29.11.2021 № 2746, Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Ставрополя, утвержденной приказом комитета экономического развития и торговли администрации города Ставрополя от 29.12.2021 № 354, комитетом экономического развития не осуществлялось прогнозирование поступления по доходному источнику «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (возврат дебиторской задолженности прошлых лет)».

В целях соблюдения принципа достоверности, установленного статьей 37 БК РФ, контрольно-счетная палата считает необходимым повысить качество прогнозирования доходов, в том числе доходного источника «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (возврат дебиторской задолженности прошлых лет)».

3. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в 2023 году в пункт 5 статьи 179.4 БК РФ Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым в муниципальный дорожный фонд зачисляются следующие доходы местных бюджетов:

от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами (далее – плата в счет возмещения вреда);

от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (далее – штрафы).

Указанные изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (на 2024 год).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в 2023 году не внесены изменения в Положение о муниципальном дорожном фонде города Ставрополя, утвержденное решением Ставропольской городской Думы от 07 декабря 2011 г. № 127 (далее – Положение о муниципальном дорожном фонде), в части приведения пункта 2 указанного положения в соответствие с требованиями пункта 5 статьи 179.4 БК РФ (дополнив его новым доходным источником в части штрафов и откорректировав наименование уже имеющегося доходного источника в части платы в счет возмещения вреда).

4. Согласно Перечню главных администраторов доходов комитет городского хозяйства является администратором доходов бюджета города по доходному источнику «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов». В 2023 году доходы по указанному доходному

источнику в бюджет города не поступали. В то же время по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Ставрополя транспортными компаниями осуществляются перевозки тяжеловесными транспортными средствами, что свидетельствует о ненадлежащем контроле за данными грузоперевозчиками уполномоченными органами.

Учитывая, что одним из источников дорожного фонда являются платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, контрольно-счетная палата в целях пополнения собственной доходной базы бюджета города рекомендует проанализировать причины непоступления данных платежей (например, дефицит автоматических и стационарных пунктов весогабаритного контроля, длительность процедуры получения разрешения).

5. По результатам анализа выполнения Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Ставрополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 30.11.2022 № 129 (далее – Прогнозный план (программа) приватизации), установлено, что из 26 объектов недвижимого имущества планируемых к приватизации в 2023 году, не приватизированы 14 объекта недвижимости, что обусловлено признанием аукционов несостоявшимися в связи с отсутствием заявок.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что отдельные объекты недвижимости неоднократно выставлялись на торги, однако торги признавались несостоявшимися в связи с отсутствием заявок.

Так, например, помещения № 7-12, 64 в литере «А», площадью 99,8 кв.м, этаж 0 (полуподвал), по проезду Врачебному, 49, в 2023 году два раза выставлялись на торги (в октябре 2023 года по оценочной стоимости 662,00 тыс. рублей), которые признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок (всего же, начиная с 2016 года, указанная недвижимость 15 раз выставлялась на торги). При этом в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса является оценочная стоимость объекта, определенная в отчете, в течение шести месяцев с даты составления отчета. Следовательно, каждые полгода необходимо проводить оценку данного объекта, что влечет дополнительные расходы бюджета.

Помещения № 8-13, 15, 16, 20, 21 площадью 112,9 кв.м, подвал, по проезду Братскому, 20, в 2023 году два раза выставлялись на торги, которые признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок. Всего в течение трех лет в период 2021-2023 годы указанная недвижимость семь раз выставлялась на торги. При этом оценочная стоимость объекта за три года уменьшилась на 259,00 тыс. рублей (с 1 516,00 тыс. рублей до 1 257,00 тыс. рублей).

Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» предусмотрены иные способы приватизации муниципального имущества (продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения, продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены).

В целях эффективного использования бюджетных средств на проведение независимой оценки рыночной стоимости имущества, включенного в Прогнозный план (программу) приватизации, контрольно-счетная палата рекомендует КУМИ провести анализ объектов недвижимого имущества, неоднократно включавшихся в Прогнозный план (программу) приватизации и не реализованных на аукционах по причине отсутствия заявок, и применить другие способы возмездного отчуждения, предусмотренные законом, или рассмотреть возможность предоставления указанного муниципального имущества в аренду на условиях зачета затрат на капитальный ремонт в счет арендной платы.

6. В ходе исполнения бюджета в 2023 году отдельными администраторами доходов плановые назначения по доходам не корректировались с учетом их фактических поступлений в текущем году.

Так, в 2023 году по причине моратория на проведение контрольных мероприятий, по результатам которых может быть выписан протокол об административном правонарушении, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора)», КУМИ не выполнены назначения по следующим доходным источникам: административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля – на сумму 3,33 тыс. рублей (весь объем запланированных доходов); административные штрафы, установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля – на сумму 6,67 тыс. рублей (весь объем запланированных доходов); штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского округа - на сумму 31,60 тыс. рублей (весь объем запланированных доходов).

7. В ходе исполнения бюджета в 2023 году в плановые назначения по вышеуказанным источникам доходов не вносились изменения с учетом их фактического поступления.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно пункту 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов № 574), для текущего финансового года методика прогнозирования предусматривает в том числе использование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года с описанием алгоритма их использования (в том числе увеличение или уменьшение прогноза доходов на сумму корректировки, рассчитываемой с учетом данных о фактических поступлениях доходов, уточнение прогнозируемых значений показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений).

Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Ставрополя, в отношении которых комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета города Ставрополя, утвержденной приказом руководителя КУМИ от 27.04.2022 № 25 (далее – Методика прогнозирования поступлений доходов КУМИ), не предусмотрена возможность установления плановых назначений по отдельным источникам доходов с учетом фактического поступления доходов в бюджет города Ставрополя в процессе исполнения бюджета города Ставрополя при внесении изменений в утвержденные параметры бюджета города Ставрополя.

В целях своевременного внесения изменений в плановые назначения по отдельным источникам доходов с учетом фактического поступления доходов в бюджет города Ставрополя контрольно-счетная палата рекомендует внести изменения в Методику прогнозирования поступлений доходов КУМИ в соответствии с положениями пункта 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов № 574.

8. Администрацией Ленинского района не принимались меры по внесению изменений в плановые назначения с учетом их фактического поступления по следующим источникам доходов: «Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов» (план – 233,05 тыс. рублей, факт – 131,25 тыс. рублей); «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского округа» (план – 121,96 тыс. рублей, факт – 50,05 тыс. рублей); «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (иные доходы)» (план – 3,17 тыс. рублей, факт – 217,71 тыс. рублей), тогда как Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Ставрополя, в отношении которых администрация

Ленинского района осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета города Ставрополя, утвержденной распоряжением главы администрации Ленинского района города Ставрополя от 10.01.2022 № 1-р, предусмотрена возможность установления плановых назначений по источникам доходов с учетом фактического поступления доходов в бюджет города Ставрополя.

Согласно Пояснительной записке к проекту решения в 2023 году комитет финансов и бюджета администрации города Ставрополя (далее – комитет финансов и бюджета) совместно с администрациями районов города Ставрополя, УФНС России по Ставропольскому краю и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ставропольскому краю осуществляли мероприятия по мобилизации доходов бюджета, в том числе и за счет сокращения недоимки по налоговым и неналоговым платежам.

Контрольно-счетной палатой в ходе внешней проверки проведен анализ задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города, по результатам которого установлено, что по состоянию на 01.01.2024 общая сумма задолженности составила 502 905,72 тыс. рублей (недоимка по налоговым доходам – 332 127,50 тыс. рублей или 66,04 процента от общей суммы задолженности, задолженность по неналоговым доходам – 170 778,22 тыс. рублей или 33,96 процента) и по сравнению с началом отчетного года задолженность по налоговым доходам увеличилась на 30 891,10 тыс. рублей (на 10,25 процента), а по неналоговым доходам уменьшилась на 20 266,31 тыс. рублей (на 10,61 процента).

Так, наблюдается увеличение задолженности по сравнению с началом 2023 года по следующим видам налоговых доходов:

- по налогу взимаемому связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 10 535,60 тыс. рублей;
- по налогу на доходы физических лиц – на 10 343,20 тыс. рублей;
- по земельному налогу с организаций – на 6 399,10 тыс. рублей;
- по налогу на имущество физических лиц – на 5 048,50 тыс. рублей;
- по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения – на 1 829,00 тыс. рублей.

В связи с учетом особенностей ведения единого налогового счета, в Пояснительной записке к проекту решения отсутствует информация о сумме, списанной в 2023 году невозможной к взысканию недоимки по налогам, зачисляемым в бюджет города, что не позволяет оценить потери доходов бюджета города Ставрополя от ее списания.

В 2023 году задолженность по неналоговым доходам уменьшилась на 20 266,31 тыс. рублей, а именно по шести источникам уменьшилась на 28 911,66 тыс. рублей, а по одному «Прочим неналоговым доходам бюджетов городских округов» (компенсация за вырубку (снос или повреждение) зеленых насаждений) увеличилась на 8 645,35 тыс. рублей или в 31,5 раза (в течение 2023 года велись судебные разбирательства с физическим лицом, не оплатившим компенсационную выплату за снос зеленых насаждений).

В целях реализации комплекса мер, направленных на улучшение качества администрирования доходов бюджета, сокращения просроченной дебиторской задолженности и принятия своевременных мер по ее взысканию, а также усиления контроля за поступлением неналоговых доходов в соответствии с пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ, Общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденными приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н, всеми главными администраторами бюджетных средств утверждены регламенты реализации полномочий администраторов доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

В ходе внешней проверки проведен анализ просроченной и сомнительной задолженности по данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) и Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) в разрезе главных администраторов доходов.

Таблица 5
тыс. рублей

Администратор доходного источника	Задолженность по состоянию на 01.01.2023		Признана задолжен- ность сомнитель- ной в 2023 году	Восстанов- лена сомнитель- ная задолжен- ность в 2023 году (поступила оплата)	Списана безна- дежная задол- женность в 2023 году	Задолженность по состоянию на 01.01.2024	
	просрочен- ная	сомнитель- ная				просрочен- ная	сомнитель- ная
1	2	3	4	5	6	7	8
администрация Ленинского района	2 037,90	30,72	917,45	-	-	1 602,78	948,17
администрация Октябрьского района	945,23	4 123,98	1 660,68	-	-	869,67	5 784,66
администрация Промышленного района	2 677,78	10 920,67	2 670,84	4,92	6 728,65	224,90	6 857,94
администрация города Ставрополя	579,54	1 016,98	16 302,68	80,59	0,50	291,52	17 238,57
комитет экономического развития	950,26	0,00	420,15	-	-	530,11	420,15
комитет ГО и ЧС	0,00	0,00	53,00	-	-	0,00	53,00
КУМИ	178 559,83	76 134,02	15 523,77*	-	18 361,10*	152 900,46	73 296,69
комитет градо- строительства	349,25	-	595,46	-	349,25	-	595,46
Всего:	186 099,79	92 226,37	38 144,03	85,51	25 439,50	156 419,44	105 194,64

*с учетом пени

Согласно приведенным данным просроченная задолженность по состоянию на 01.01.2024 уменьшилась на 29 680,35 тыс. рублей и составила 156 419,44 тыс. рублей, тогда как, сомнительная задолженность увеличилась на 12 968,27 тыс. рублей и составила 105 194,64 тыс. рублей.

Таким образом, снижение в 2023 году по сравнению с началом года сумм задолженности по неналоговым доходам обусловлено, прежде всего, ее списанием с балансового учета с единовременным отражением на забалансовом учете, как сомнительной задолженности.

По неналоговым доходам КУМИ, администрацией города Ставрополя, комитетом градостроительства и администрацией Промышленного района списана невозможная к взысканию задолженность по неналоговым доходам в размере 25 439,50 тыс. рублей, в том числе:

по доходам от сдачи в аренду имущества – в сумме 5 306,12 тыс. рублей (из них пени в сумме 1 294,80 тыс. рублей);

по доходам от сдачи в аренду земельных участков – в сумме 13 054,98 тыс. рублей (из них пени в сумме 2 529,12 тыс. рублей);

по административным штрафам, установленным законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов, в сумме 6 729,15 тыс. рублей;

по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов (постановление об окончании и возвращении исполнительного документа взыскателю от 30.11.2023, свидетельствующие о невозможности взыскания по исполнительному документу) в сумме 349,25 тыс. рублей.

Таким образом, потери доходов бюджета города от списания невозможной к взысканию задолженность по неналоговым доходам составили в 2023 году в сумме 25 439,50 тыс. рублей.

В 2023 году главными администраторами доходов признана сомнительная задолженность на сумму 38 144,03 тыс. рублей. В случае признания указанной задолженности безнадежной, потери бюджета города Ставрополя составят в сумме 38 144,03 тыс. рублей.

В ходе внешней проверки по результатам анализа безнадежной к взысканию дебиторской задолженности установлено, что в соответствии с пунктом 5 статьи 47.2 БК РФ списание (восстановление) в бюджетном (бухгалтерском) учете задолженности по платежам в бюджет осуществляется администратором доходов бюджета на основании решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет.

Согласно данным бухгалтерского учета на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» в администрациях Октябрьского и Ленинского районов и комитете экономического развития числиться, в том числе дебиторская задолженность невозможная к взысканию в общей сумме 530,15 тыс. рублей. Указанная задолженность числится за юридическими лицами, которые согласно выписке из ЕГРЮЛ ликвидированы (то есть отвечают критериям, установленным подпунктом 3 пункта 1 статьи 47.2 БК РФ).

Вышеуказанным администратором доходов бюджета необходимо принять меры по списанию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в сумме 530,15 тыс. рублей.

6. Анализ исполнения расходной части бюджета города Ставрополя за 2023 год

Решением о бюджете (в последней редакции) расходы бюджета города Ставрополя на 2023 год утверждены в сумме 19 559 515,27 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета плановые бюджетные ассигнования без внесения изменений в решение о бюджете в целом увеличены на 18 628,41 тыс. рублей.

Уточнение плановых назначений произведено на основании пункта 3 статьи 217 БК РФ и пункта 16 решения о бюджете, в том числе:

увеличены бюджетные ассигнования за счет поступления прочих межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края на осуществление выплаты лицам, входящим в муниципальные управленческие команды Ставропольского края, поощрения за достижение в 2022 году Ставропольским краем значений (уровней) показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на сумму 13 407,55 тыс. рублей;

перераспределены между главными администраторами средств бюджета города бюджетные ассигнования, предусмотренные на выплату единовременного поощрения муниципальным служащим в связи с выходом на страховую пенсию по старости (инвалидности) лиц, замещающих (замещавших) муниципальные должности, должности муниципальных служащих, в сумме 3 623,94 тыс. рублей и на оплату исполнительных документов, предусматривающих взыскание денежных средств за счет средств муниципальной казны города Ставрополя, в сумме 1 712,91 тыс. рублей;

перераспределены между главными администраторами средств бюджета города бюджетные ассигнования резервного фонда администрации города Ставрополя на основании постановлений администрации города Ставрополя в сумме 2 780,81 тыс. рублей;

увеличены бюджетные ассигнования на проведение аварийно-восстановительных работ в рамках ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на территории города Ставрополя за счет средств резервного фонда Правительства Ставропольского края на сумму 2 401,25 тыс. рублей;

уменьшены объемы межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования на сумму 3 517,44 тыс. рублей и обеспечению детей участников специальной военной операции, обучающихся по образовательным программам основного общего или среднего общего образования в муниципальной образовательной организации, бесплатным горячим питанием на сумму 536,96 тыс. рублей;

увеличены объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых в рамках мер социальной поддержки, на сумму 6 874,01 тыс. рублей, в том числе:

на выплату компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, в сумме 6 048,41 тыс. рублей;

на предоставление государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в сумме 224,43 тыс. рублей;

на выплаты социального пособия на погребение в сумме 3,99 тыс. рублей;

на ежемесячную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет, в сумме 40,96 тыс. рублей;

на ежемесячную выплату на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в сумме 19,63 тыс. рублей;

на выплату компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 536,59 тыс. рублей;

перераспределены бюджетные ассигнования главного администратора средств бюджета города (уменьшены ассигнования на иные закупки товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) услуг и увеличены расходы на оплату исполнительных документов, предусматривающих взыскание денежных средств) в сумме 51,79 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений годовые назначения в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов утверждены в сумме 19 578 143,68 тыс. рублей. Освоение составило 18 991 162,33 тыс. рублей или 97,00 процента годового объема расходов.

Исполнение бюджета за 2023 год в разрезе разделов бюджетной классификации расходов приведено в таблице 5.

Таблица 6
тыс. рублей

Наименование раздела бюджетной классификации расходов бюджетов	Утверждено сводной бюджетной росписью на 31.12.2023	Кассовое исполнение за 2023 год			
		сумма	струк- тура %	объем неис- полнения	% выпол- нения
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	1 560 806,96	1 208 395,52	6,36	-352 411,44	77,42
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	156 488,27	147 100,47	0,77	-9 387,80	94,00
Национальная экономика	2 062 278,76	1 987 272,90	10,47	-75 005,86	96,36
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 076 386,07	974 166,82	5,13	-102 219,25	90,50
Образование	10 740 058,88	10 703 737,12	56,36	-36 321,76	99,66
Культура, кинематография	517 095,39	515 441,66	2,71	-1 653,73	99,68
Социальная политика	3 106 995,21	3 105 507,75	16,35	-1 487,46	99,95
Физическая культура и					

1	2	3	4	5	6
спорт	287 168,25	286 799,83	1,51	-368,42	99,87
Средства массовой информации	27 365,89	27 365,89	0,15	0,00	100,00
Обслуживание государственного (муниципального) долга	43 500,00	35 374,37	0,19	-8 125,63	81,32
Всего	19 578 143,68	18 991 162,33	100	-586 981,35	97,00

В целом объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 586 981,35 тыс. рублей. Из 10 разделов бюджетной классификации расходов, уточненные плановые назначения выполнены по 1 разделу – «Средства массовой информации». Наименьшее исполнение сложилось по разделу «Общегосударственные вопросы» (77,42 процента).

По результатам анализа бюджетной (бухгалтерской) отчетности главных распорядителей средств бюджета города установлены следующие основные причины неисполнения бюджетных назначений, которые по мнению контрольно-счетной палаты:

1) не зависят от главных распорядителей средств бюджета города:

нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры (14,77 процента от общей суммы неисполненных бюджетных назначений);

оплата в 2024 году за работы (услуги), выполненные в 2023 году (7,72 процента);

длительность проведения конкурсных процедур (3,26 процента);

несвоевременность представления исполнителями работ, (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов (1,83 процента);

оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ (1,48 процента);

отсутствие положительного заключения государственного учреждения, уполномоченного на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (0,71 процента);

заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг (0,09 процента);

позднее доведение (перераспределение) денежных средств (0,09 процента);

заявительный характер выплаты пособий и компенсаций (0,07 процента);

поэтапная оплата работ в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов (переходящие на 2024 год бюджетные обязательства по муниципальным контрактам, заключенным в 2023 году) (0,06 процента);

прочие (7,49 процента);

2) обусловлены экономией, сложившейся по результатам:

выполнения работ (0,60 процента);

проведения конкурсных процедур (3,34 процента);

использования средств на заработную плату, оплату услуг связи, коммунальные услуги, на обслуживание муниципального долга и другое (0,48 процента).

3) связаны с недостатками бюджетного планирования:

необоснованное планирование средств резервного фонда администрации города Ставрополя (57,07 процента);

невыделенные ассигнования (0,93 процента).

Исполнение расходных обязательств в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета в 2023 году осуществляли 16 главных администраторов средств бюджета города.

За отчетный финансовый год полное исполнение плановых назначений обеспечено комитетом культуры и контрольно-счетной палатой. Более 99 процентов исполнения плановых назначений обеспечено комитетом труда и социальной защиты населения (99,98 процента), Ставропольской городской Думой (99,93 процента), комитетом физической культуры (99,88 процента), комитетом градостроительства (99,68 процента), администрацией города Ставрополя (99,67 процента), комитетом образования (99,64 процента), комитетом экономического развития (99,24 процента).

Низкий процент исполнения расходов сложился в комитете финансов и бюджета (22,02 процента).

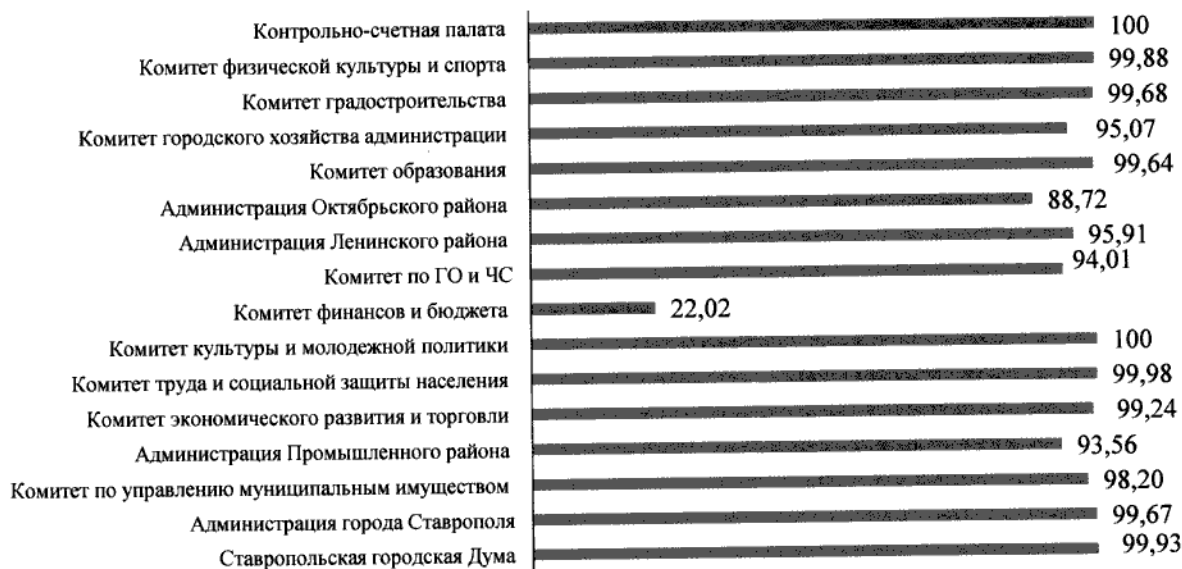


Рис. 5. Исполнение бюджета в разрезе главных администраторов средств бюджета города за 2023 год, проценты

Из общей суммы (586 981,35 тыс. рублей) наибольший объем неиспользованных бюджетных ассигнований (76,71 процента) приходится на:

комитет финансов и бюджета – 347 373,53 тыс. рублей или 59,18 процента;

комитет городского хозяйства – 102 899,86 тыс. рублей или 17,53 процента.

Более детальная информация об исполнении бюджета за 2023 год по главным администраторам средств бюджета города приведена в приложении 1 к заключению.

Основными причинами неисполнения комитетом финансов и бюджета назначений бюджета в сумме 354 480,29 тыс. рублей являются:

нераспределенные бюджетные ассигнования резервного фонда администрации города Ставрополя в сумме 335 030,87 тыс. рублей;

нераспределенные бюджетные ассигнования, предусмотренные на выплату поощрения муниципального служащего в связи с выходом на страховую пенсию по старости (инвалидности), в сумме 1 176,98 тыс. рублей и на оплату расходов по исполнению судебных актов по возмещению причинного вреда за счет средств казны муниципального образования в сумме 3 025,21 тыс. рублей;

оплата в 2024 году процентов за декабрь 2023 года по кредитам, полученным от кредитных организаций, в сумме 7 225,00 тыс. рублей;

экономия бюджетных ассигнований в сумме 900,63 тыс. рублей, сложившаяся в результате замещения кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, более поздних сроков привлечения заемных средств.

Основными причинами неисполнения комитетом городского хозяйства бюджетных ассигнований в сумме 102 899,86 тыс. рублей являются:

нарушение подрядными организациями сроков исполнения муниципальных контрактов, не повлекшее судебные процедуры, в общей сумме 24 024,76 тыс. рублей, из них: по выполнению работ по созданию условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам городской инфраструктуры, в сумме 11 081,94 тыс. рублей; по ремонту ландшафтной композиции «Звездное небо» (ООО «Роксо») – 4 802,36 тыс. рублей; по выполнению работ по обеспечению элементами обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Ставрополя и безопасности дорожного движения (ООО «НекстТ», ООО «Континент») – 4 134,06 тыс. рублей; по поставке саженцев деревьев декоративных лиственных, хвойных пород, а также саженцев декоративных кустарников (ООО УК «ЭКО БОС») – 1 536,94 тыс. рублей; по выполнению работ по обследованию бетонных конструкций, разработке проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия, инженерно-геологических изысканий по объекту «Ремонт подпорных стен, расположенных по пр. К. Маркса на участке от здания № 87 до здания № 81 и на участке от здания № 81 до здания № 79 в городе Ставрополе» (ООО «Контрфорс», ООО «Научно-проектная реставрационная мастерская «Южная крепость», ООО «Ставпроектстрой») – 800,00 тыс. рублей; по монтажу архитектурного освещения на входных группах в Центральном парке города Ставрополя (ООО «Студия интерактивных технологий») –

993,97 тыс. рублей; по выполнению работ по разработке светового мастер плана архитектурно-художественного освещения города Ставрополя (ООО «Студия интерактивных технологий») – 450,00 тыс. рублей; по оказанию услуг экспертизы сметной документации на ремонт автомобильных дорог (АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства») – 175,49 тыс. рублей; по оказанию услуг ООО «Центр Независимых экспертиз и контроля» – 50,00 тыс. рублей;

экономия, полученная по результатам проведенных конкурсных процедур, в сумме 18 839,54 тыс. рублей, предусмотренных на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

несвоевременное представление исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов, в сумме 10 740,47 тыс. рублей, из них в рамках выполнения работ по содержанию элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 9 302,37 тыс. рублей;

оплата за фактически выполненные работы по результатам исполнения муниципальных контрактов, в общей сумме 6 877,03 тыс. рублей, из них: в основном, по ремонту подпорных стен, тротуарных связей по ул. Ленина и ул. Маяковского – в сумме 5 254,41 тыс. рублей; по оплате услуг уличного освещения территории города Ставрополя – 624,58 тыс. рублей; по проектированию, устройству, благоустройству и содержанию общественных кладбищ – 455,81 тыс. рублей; по ремонту автомобильных дорог и содержанию элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения – 331,34 тыс. рублей;

отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на проектно-сметную документацию по объекту «Реконструкция улицы Ландшафтной от улицы Доваторцев до ул. Черниговской в городе Ставрополе», разработанную ООО «ПРОЕКТМАСТЕР», в сумме 4 184,85 тыс. рублей;

заявительный характер субсидирования организаций, в общей сумме 57,90 тыс. рублей;

оплата в 2024 году работ (услуг), выполненных подрядными организациями (исполнителями) в 2023 году, в связи с чем не освоены средства, в основном, на оплату капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, и содержание элементов обустройства автомобильных дорог, в сумме 20 223,36 тыс. рублей, на оплату уличного освещения территории города – 16 530,97 тыс. рублей;

отсутствие потребности в бюджетных средствах на обеспечение уличного освещения территории города – 1 042,78 тыс. рублей, на строительство и ремонт автомобильных дорог – 347,79 тыс. рублей и на уплату административных штрафов – 30,00 тыс. рублей.

В администрации Октябрьского района плановые назначения по расходам не выполнены на общую сумму 34 739,44 тыс. рублей или 5,93 процента от общего объема неисполненных назначений.

Основными причинами неосвоения средств являются: нарушение подрядными организациями сроков исполнения контрактов на выполнение работ (услуг) по благоустройству и ремонту дворовых территорий, не повлекшее судебные разбирательства, в сумме 24 769,18 тыс. рублей; длительность проведения конкурсных процедур на выполнение работ (услуг) по благоустройству и ремонту дворовой территории по адресу: г. Ставрополь, ул. Гражданская, 1А - 1Б., в сумме 8 877,81 тыс. рублей; экономия по результатам выполнения работ в сумме 930,03 тыс. рублей (средства резервного фонда Правительства Ставропольского края), экономия по результатам конкурсных процедур в сумме 124,46 тыс. рублей.

В комитете образования плановые назначения по расходам не выполнены на 31 979,20 тыс. рублей или 5,45 процента от общего объема неисполненных назначений.

Основными причинами образования остатков бюджетных ассигнований являются: изменение сметной документации в части уточнения объемов работ, предусмотренных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, в сумме 27 194,93 тыс. рублей; изменение сметной стоимости в части корректировки материалов конструкции ограждения, предусмотренных на реализацию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности в муниципальных общеобразовательных организациях, в сумме 2 781,68 тыс. рублей; временная нетрудоспособность педагогических работников, в связи с чем образовался остаток бюджетных ассигнований, предусмотренных на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, в сумме 1 469,01 тыс. рублей.

По причине заболеваемости воспитанников образовались остатки средств, предусмотренные на следующие выплаты: на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, в сумме 231,28 тыс. рублей; на компенсацию в денежном эквиваленте за питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому, в сумме 208,82 тыс. рублей; на предоставление денежной компенсации стоимости горячего питания родителям (законным представителям) обучающихся, имеющих заболевания, в муниципальных образовательных организациях, в сумме 74,53 тыс. рублей.

В администрации Промышленного района плановые назначения по расходам не выполнены на 29 775,12 тыс. рублей или 5,07 процента от общего объема неосвоенных средств.

По причине нарушения подрядными организациями сроков исполнения контрактов, не повлекшего судебные разбирательства, не освоены средства

на выполнение работ по благоустройству спортивных площадок по адресу: г. Ставрополь, ул. Васильева, д. 12 и ул. Серова, д. 4/2, в сумме 11 205,86 тыс. рублей, по ремонту проезжей части пр. Волго-Донского на участке от ул. Л. Толстого до ул. Краснофлотской, в сумме 4 531,81 тыс. рублей и по разработке 3-х научно-проектных документаций на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, в сумме 1 536,81 тыс. рублей.

Неосвоение средств в сумме 10 279,71 тыс. рублей сложилось в связи с длительностью проведения конкурсных процедур на заключение муниципальных контрактов на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий в г. Ставрополе, пр. Юности, 44/1, 44/2, 46, 48, 48/1 и пр. Ботанический, 16, 16а, 15, 15а, в сумме 811,30 тыс. рублей, в связи с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ (переселение жильцов по адресу ул. Бруснева, д. 6), в сумме 682,34 тыс. рублей по причине некорректного предоставления Фондом капитального ремонта сумм оплаты взносов на капитальный ремонт общего домового имущества; в сумме 457,77 тыс. рублей в связи с экономией, сложившейся по результатам конкурсных процедур; в сумме 269,51 тыс. рублей в связи с отсутствием потребности и оплатой работ коммунальных услуг после 15 числа месяца, следующего за расчетным.

В администрации Ленинского района плановые назначения по расходам не выполнены на 11 891,83 тыс. рублей, или 2,03 процента от общего объема неосвоенных средств.

По причине нарушения подрядными организациями сроков исполнения муниципальных контрактов, не повлекшего судебные разбирательства, не освоены средства, предусмотренные на выполнение работ по ремонту Аллеи Почетных граждан на проспекте Октябрьской Революции в Ленинском районе города Ставрополя, в сумме 8 230,70 тыс. рублей; на благоустройство территории в районе дома № 8 по ул. Биологической г. Ставрополя в сумме 2 166,39 тыс. рублей и по спилу аварийных деревьев в сумме 595,00 тыс. рублей.

Неосвоение средств в сумме 863,75 тыс. рублей сложилось в связи с поздним предоставлением документов на оплату выполненных работ по уходу за зелеными насаждениями (29.12.2023); в сумме 35,99 тыс. рублей по причине отсутствия потребности и технических проблем при перечислении платежей на оплату взносов на капитальный ремонт в декабре 2023 года.

В комитете ГО и ЧС плановые назначения по расходам не выполнены на 9 387,79 тыс. рублей или 1,60 процента от общего объема неосвоенных средств.

Основной причиной неосвоения средств является нарушение подрядной организацией сроков исполнения муниципального контракта на поставку оборудования для системы видеонаблюдения, не повлекшее судебные процедуры, в сумме 9 059,71 тыс. рублей.

В КУМИ плановые назначения по расходам не выполнены на 9 188,37 тыс. рублей или 1,57 процента от общего объема неосвоенных средств.

Неосвоение средств, прежде всего, сложилось в связи с экономией, полученной по результатам выполнения работ по капитальному ремонту нежилого здания по адресу: г. Ставрополь, ул. Дзержинского, 161 в сумме 2 598,50 тыс. рублей, назначением по решению Арбитражного суда повторной экспертизы выкупной стоимости земельного участка по ул. Шпаковской, д. 86/1, подлежащего изъятию для муниципальных нужд с выплатой возмещения индивидуальному предпринимателю в сумме 6 030,64 тыс. рублей и по причине отсутствия потребности в средствах в результате полного погашения ипотеки молодой семьей (заявительный характер субсидирования организаций) в сумме 476,05 тыс. рублей.

В комитете градостроительства плановые назначения по расходам не исполнены на 6 508,90 тыс. рублей или 1,11 процента от общего объема неосвоенных средств.

Основными причинами неосвоения средств являются: отсутствие потребности в средствах по результатам завершения строительства муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 990 мест в 448 квартале г. Ставрополя, ул. Федеральная, 25, в сумме 3 474,88 тыс. рублей; оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ на объекте: строительство средней общеобразовательной школы на 825 мест в 490 квартале города Ставрополя по ул. Чапаева, в сумме 894,34 тыс. рублей; позднее доведение бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнение строительной экспертизы на объекте: «Строительство муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 1550 мест по проспекту Российский, з/у 11а в г. Ставрополе», в сумме 500,00 тыс. рублей; нарушение подрядными организациями сроков исполнения муниципальных контрактов, в сумме 571,28 тыс. рублей; заявительный характер расходов, предусмотренных на судебные издержки по искам о сносе самовольных построек и оплату в соответствии с прочими судебными решениями, в сумме 230,00 тыс. рублей; отсутствие потребности в средствах на снос самовольных построек, в сумме 234,75 тыс. рублей; экономия, полученная по результатам проведения конкурсных процедур МКУ «УКС», в сумме 172,99 тыс. рублей.

В комитете экономического развития плановые назначения по расходам не выполнены на 1 431,24 тыс. рублей или 0,24 процента от общего объема неосвоенных средств.

Неосвоение средств сложилось в основном в связи с экономией бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату труда персоналу и на взносы по обязательному социальному страхованию, на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам муниципальных органов, в сумме 854,11 тыс. рублей и в сумме 284,39 тыс. рублей по причине предоставления счетов на оплату в январе 2024 года.

В администрации города Ставрополя плановые назначения по расходам не выполнены на 908,27 тыс. рублей или 0,15 процента от общего объема неосвоенных средств.

Основной причиной неосвоения средств является отсутствие заявок депутатов Думы Ставропольского края на приобретение материальных запасов и основных средств, и на выплату премий помощникам депутатов, в сумме 566,45 тыс. рублей.

В комитете труда и социальной защиты населения плановые назначения по расходам не выполнены на 483,73 тыс. рублей, или 0,08 процента от общего объема неосвоенных средств.

Остаток средств в сумме 438,07 тыс. рублей сложился по причине заявительного характера выплат пособий и компенсаций и в сумме 45,56 тыс. рублей в связи с экономией бюджетных средств по услугам связи, коммунальным услугам, заработной плате, уплате налога на имущество организаций, оплате оказания информационных услуг.

В комитете физической культуры плановые назначения по расходам не выполнены на 368,42 тыс. рублей или на 0,06 процента от общего объема неосвоенных средств в связи с переходящими на 2024 год бюджетными обязательствами по контракту, заключенному в 2023 году, на приобретение оборудования для оснащения медицинского кабинета в МБУ ДО по футболу г. Ставрополя.

Незначительные суммы неосвоенных бюджетных ассигнований сложилось у Ставропольской городской Думы – 45,66 тыс. рублей по причине предоставления счетов на оплату услуг связи в январе 2024 года.

Контрольно-счетная палата в своих заключениях на проекты бюджетов ежегодно обращает внимание на необходимость соблюдения главными администраторами средств бюджета города требований пункта 163 Инструкции № 191н при заполнении граф 8 и 9 «Причины отклонения от планового процента» формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в части верного отражения причин образования остатков бюджетных ассигнований, вместе с тем указанное нарушение допустили 7 главных администраторов средств бюджета города (комитет экономического развития, комитет городского хозяйства, комитет физической культуры, комитет ГО и ЧС, комитет градостроительства, администрация Ленинского района, администрация Промышленного района).

Так, например, согласно данным Пояснительной записки (ф. 0503160) комитета городского хозяйства причиной неисполнения бюджетных назначений в сумме 11 081,94 тыс. рублей, предусмотренных на выполнение работ по созданию условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам городской инфраструктуры на территории города Ставрополя (КБК 620 0409 0330320530), является сдача в январе 2024 года работ, выполненных за декабрь 2023 года.

В форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» указан код причины отклонения 10 «Оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ».

Однако причиной неисполнения бюджетных назначений в сумме 11 081,94 тыс. рублей является нарушение подрядной организацией ООО «НекстТ» сроков исполнения муниципального контракта от 11.12.2023 №75/23, не повлекшее судебные процедуры.

Таким образом, в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» следовало указать код причины отклонения 07 «Нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры».

Администрацией Ленинского района неверно отражена причина образования остатка по расходам на выполнение работ по ремонту Аллеи Почетных граждан на проспекте Октябрьской Революции в Ленинском районе города Ставрополя, в сумме 8 230,70 тыс. рублей – несвоевременность представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов (код причины отклонений 9). Вместе с тем, причиной образования указанного остатка послужило нарушение подрядчиком сроков выполнения работ (срок по договору – 20 августа 2023 года). Фактически по состоянию на 31 декабря 2023 года работы не выполнены. Таким образом, следовало указать код причины отклонений – 07 «Нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры».

В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н администрацией Промышленного района в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» причина образования остатка по оплате взносов на капитальный ремонт в общей сумме 682,34 тыс. рублей указана «Оплата работ «по факту», на основании актов выполненных работ» (код причины – 10). При этом оплата взносов на капитальный ремонт за ноябрь 2023 года не осуществлена, поскольку администрацией Промышленного района проводилась сверка данных указанных в платежных документах, в которых Фондом капитального ремонта допущены ошибки в тарифе, площади помещения, задолженности.

Таким образом, причину образования остатка следовало указать «Иные причины» (код причины отклонения – 99).

Следует отметить, что кредиторская задолженность по оплате взносов на капитальный ремонт за ноябрь 2023 года в соответствии с выставленными Фондом капитального ремонта платежными документами, администрацией Промышленного района не отражена на счетах бухгалтерского учета. Кроме того, в ходе исполнения бюджета администрацией Промышленного района потребность на 2024 год на указанные цели не заявлена, что нарушает порядок, установленный пунктом 5 решения Ставропольской городской Думы от 6 декабря 2023 г. № 240 «О бюджете города Ставрополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Учитывая, что на отчетную дату (на 01.01.2024) администрацией Промышленного района не была завершена сверка расчетов с Фондом капитального ремонта по оплате взносов на капитальный ремонт (требования пункта 9 Федерального стандарта № 260н), дать оценку достоверности данных бухгалтерской отчетности по наличию кредиторской задолженности не представляется возможным.

Контрольно-счетной палатой при проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города за 2023 год выявлено несоблюдение главными администраторами средств бюджета города принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, в части средств, направленных на уплату административных штрафов, в сумме 1 730,36 тыс. рублей и исполнение судебных решений по денежным обязательствам бюджета за счет средств муниципальной казны города Ставрополя (возмещение вреда), в сумме 17 626,67 тыс. рублей.

7. Анализ расходования средств на выполнение национальных проектов за 2023 год

Общая сумма бюджетных ассигнований бюджета города Ставрополя, освоенная в отчетном периоде в рамках реализации национальных проектов, согласно Приложению 15 к Пояснительной записке к проекту решения, составила 2 745 835,21 тыс. рублей, что составило 99,69 процента от плановых назначений, предусмотренных в бюджете города на финансирование национальных проектов за счет бюджетных средств из бюджетов всех уровней (2 754 538,49 тыс. рублей).

В 2023 году в городе Ставрополе осуществлялась реализация пяти национальных проектов, из них в полном объеме освоены средства, предусмотренные на реализацию следующих проектов: «Демография» в сумме 446 649,11 тыс. рублей, «Жилье и городская среда» в сумме 198 576,24 тыс. рублей, «Культура» в сумме 4 324,10 тыс. рублей.

Плановые назначения, предусмотренные на достижение мероприятий национального проекта «Безопасные качественные автомобильные дороги» в сумме 495 197,47 тыс. рублей, освоены в размере 490 863,39 тыс. рублей или на 99,13 процента, неосвоение составило в сумме 4 334,08 тыс. рублей по причине экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур при определении подрядчика по ремонту 6 участков автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ставрополя.

Плановые назначения, предусмотренные на достижение мероприятий национального проекта «Образование» в сумме 1 609 791,57 тыс. рублей, освоены в размере 1 605 422,37 тыс. рублей или на 99,73 процента, неосвоение составило в сумме 4 369,20 тыс. рублей в связи с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ по строительству

общеобразовательной школы на 825 мест в 490 квартале г. Ставрополя по ул. Чапаева и муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 990 мест в 448 квартале г. Ставрополя по ул. Федеральной, 25.

В 2023 году в ходе реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках выполнения:

федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» выполнен ремонт на 6 участках автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ставрополя, расположенных по ул. Ломоносова, ул. Шпаковской, просп. Юности, пер. Макарова, ул. Индустриальной, ул.1 Промышленной;

федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» проведены работы по внедрению интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением, в частности по модернизации и дооснащению 10 транспортных светофорных объектов;

федерального проекта «Безопасность дорожного движения» осуществлялось обеспечение деятельности специализированного центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на базе МБОУ лицея №15 города Ставрополя, включающее приобретение оргтехники, канцтоваров и программы для изучения правил дорожного движения.

По результатам реализации в отчетном периоде в городе Ставрополе национального проекта «Жилье и городская среда» в рамках выполнения федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» проведены мероприятия по благоустройству просп. Октябрьской Революции на участке от ул. Ленина до ул. Дзержинского.

В социальном секторе при реализации национального проекта «Образование», включающего реализацию федеральных проектов «Современная школа» и «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», на строительство трех общеобразовательных учреждений направлены бюджетные ассигнования в сумме 1 595 016,71 тыс. рублей, на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями – бюджетные ассигнования в сумме 10 405,66 тыс. рублей.

По итогам реализации национального проекта «Демография» в городе Ставрополе в 2023 году в рамках выполнения федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» выплачена ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, 1612 гражданам на 1669 детей, на общую сумму 161 785,06 тыс. рублей. В отчетном периоде в рамках федерального проекта «Содействие занятости» завершено строительство дошкольного образовательного учреждения на 300 мест по ул. Алексея Яковлева в г. Ставрополе.

В ходе реализации национального проекта «Культура» в 2023 году произведено техническое оснащение музея Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. «Память» г. Ставрополя на сумму 3 324,10 тыс. рублей; на базе молодежного культурно-досугового центра «Мир», являющегося структурным подразделением МБУК «Центр досуга и кино «Октябрь» создан виртуальный концертный зал (направлено бюджетных средств в сумме 1 000,00 тыс. рублей).

8. Анализ исполнения муниципальных программ за 2023 год

Анализ исполнения бюджета города по муниципальным программам (далее – программы) осуществлен исходя из отчета об исполнении бюджета города за 2023 год, Пояснительной записки к проекту решения с приложениями и Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2023 год (далее – Сводный годовой доклад).

В 2023 году на территории города Ставрополя осуществлялась реализация 18 муниципальных программ, разработанных в соответствии с постановлением администрации города Ставрополя от 10.06.2022 № 1230 «О Перечне муниципальных программ города Ставрополя, принимаемых к разработке в 2022 году» со сроком реализации в 2023-2028 годах и одной муниципальной программы, разработанной в соответствии с постановлением администрации города Ставрополя от 29.06.2017 № 1138 «О Перечне муниципальных программ города Ставрополя, принимаемых к разработке в 2017 году», со сроком реализации в 2018-2024 годах, направленных на решение задач в сфере социально-экономического развития города Ставрополя.

Первоначально решением о бюджете расходы на реализацию программ предусмотрены в сумме 15 302 575,80 тыс. рублей или 91,86 процента в общем объеме расходов. В ходе исполнения бюджета плановые назначения по программным расходам увеличились на 2 605 953,93 тыс. рублей или на 17,03 процента и в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов составили 17 908 529,73 тыс. рублей.

Фактическое исполнение программных расходов за 2023 год сложилось в сумме 17 671 973,29 тыс. рублей или 98,68 процента от уточненного плана.

Исполнение программных расходов за 2023 год в разрезе программ представлено на диаграмме.

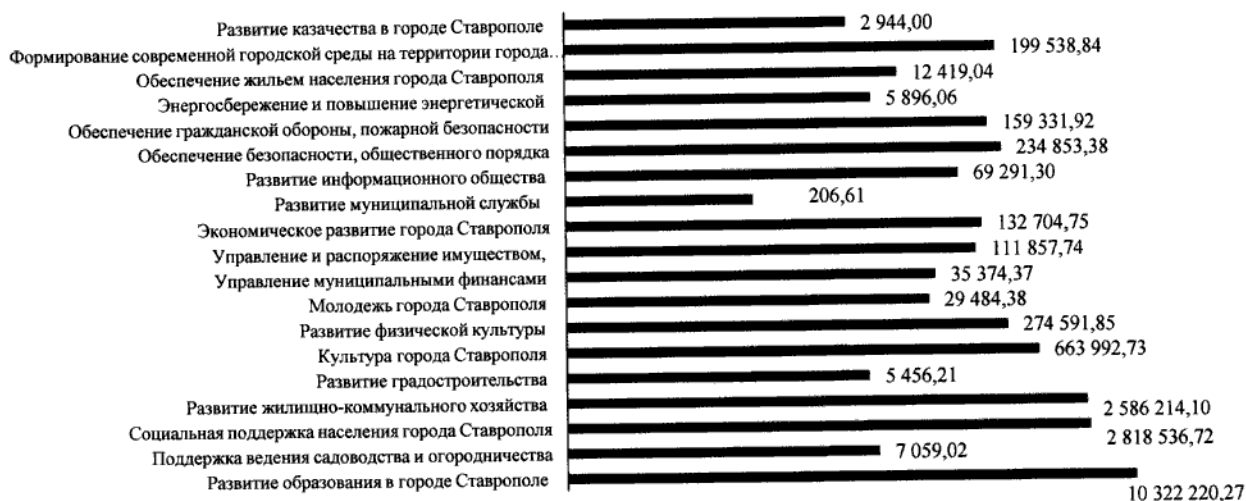


Рис. 6. Фактическое исполнение муниципальных программ за 2023 год, тыс. рублей

В полном объеме освоены бюджетные ассигнования, выделенные на финансирование мероприятий 6 программ.

Объем неисполненных назначений по 13 программам составил 236 556,44 тыс. рублей.

Сравнительный анализ расходов бюджета за 2023 год в части неисполнения программ показал следующее.

В неисполненных программных расходах основная доля – 83,01 процента или 196 370,69 тыс. рублей – приходится на расходы по двум программам:

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства, осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя» – 68,62 процента или 162 322,55 тыс. рублей;

«Развитие образования в городе Ставрополе» – 14,39 процента или 34 048,44 тыс. рублей.

На остальные 11 программ приходится 16,99 процента неисполненных назначений или 40 185,75 тыс. рублей. Доля неисполненных назначений по данным программам от общего объема неисполненных назначений варьируется от 0,03 процента до 4,87 процента.

Основные причины неисполнения расходов, в том числе и по программным мероприятиям, за 2023 год представлены в разделе 6 заключения.

В 2023 году все программы в части объемов бюджетных ассигнований приведены в соответствие с решением о бюджете на 2023 год согласно требованиям, установленным пунктом 2 статьи 179 БК РФ, пунктами 27, 28 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 26.08.2019 № 2382 (далее – Порядок № 2382).

Согласно пункту 3 статьи 179 БК РФ по каждой программе необходимо ежегодно проводить оценку эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации города Ставрополя от 13.03.2018 № 417 утвержден Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Оценка эффективности реализации программ за отчетный период проведена с учетом степени достижения целей муниципальных программ (решения задач муниципальных программ (подпрограмм) с учетом весовых коэффициентов; степени соответствия запланированного объема расходов на реализацию муниципальных программ к кассовым и фактическим расходам за счет всех источников финансового обеспечения; степени выполнения контрольных событий основных мероприятий муниципальных программ (подпрограмм), определяющей качество управления муниципальными программами.

По итогам 2023 года все муниципальные программы признаны эффективными. По данным Сводного годового доклада о ходе реализации муниципальных программ города Ставрополя за 2023 год (далее – Сводный годовой доклад) значения оценки эффективности реализации программы варьируются от 80,21 процента до 163,68 процента, при этом 14 программ соответствует оценке результативности реализации программы «Выше плановой», 5 программ соответствует оценке результативности реализации программы «Плановая».

Одним из критериев определения эффективности программы является достижение планируемых показателей (индикаторов) достижения цели и решения задач программы.

Согласно информации, отраженной в Сводном годовом докладе, для характеристики достижения целей (решения задач) муниципальных программ (подпрограмм) в 2023 году были предусмотрены к выполнению 289 показателей (индикаторов), из них в полном объеме достигнуты 284 показателя (индикатора), что составляет 98,27 процента от общего количества показателей (индикаторов).

Информация о достижении показателей (индикаторов) программ приведена в таблице.

Таблица 7

Наименование муниципальной программы	количество показателей (индикаторов)	из них:	
		достигнуто	не достигнуто
1	2	3	4
«Развитие образования в городе Ставрополе»	35	35	-
«Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя»	4	4	-
«Социальная поддержка населения города Ставрополя»	17	16	1

1	2	3	4
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства, осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя»	30	30	-
«Развитие градостроительства на территории города Ставрополя»	3	3	-
«Обеспечение жильем населения города Ставрополя»	2	2	-
«Культура города Ставрополя»	13	13	-
«Развитие физической культуры и спорта в городе Ставрополе»	22	22	-
«Молодежь города Ставрополя»	7	7	-
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Ставрополя»	18	18	-
«Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя, в том числе земельными ресурсами»	15	14	1
«Экономическое развитие города Ставрополя»	47	44	3
«Развитие муниципальной службы и противодействие коррупции в администрации города Ставрополя, отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации города Ставрополя»	5	5	-
«Развитие информационного общества в городе Ставрополе»	5	5	-
«Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Ставрополе»	18	18	-
«Обеспечение гражданской обороны, первичных мер пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, организация деятельности аварийно-спасательных служб, защита населения и территории города Ставрополя от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	16	16	-
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Ставрополе»	21	21	-
«Развитие казачества в городе Ставрополе»	4	4	-
«Формирование современной городской среды на территории города Ставрополя»	7	7	-
Итого:	289	284	5

Как видно из приведенных данных из 289 показателей (индикаторов), характеризующих достижение целей и решение задач, достигнуто 284 показателя, не достигнуто – 5 показателей. По 16 программам показатели (индикаторы) достигнуты в полном объеме.

Не достигнуты в полном объеме показатели индикаторы достижения цели и решения задач по 3 программам: «Экономическое развитие города Ставрополя» (3 показателя), «Социальная поддержка населения города Ставрополя» (1 показатель), «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя, в том числе земельными ресурсами» (1 показатель).

По программе «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя, в том числе земельными ресурсами» плановые значения не достигнуты по показателю «Количество заявлений о признании должника банкротом (с нарастающим итогом)» решения задачи «Повышение эффективности использования муниципального имущества города Ставрополя и пополнение доходной части бюджета города Ставрополя путем поступления средств от его продажи и сдачи в аренду»: при плановых значениях 12 единиц фактического выполнения нет, так как по результатам проведенного в 2023 году мониторинга судебных актов, по которым не погашена задолженность, должники, отвечающие требованиям для проведения процедуры банкротства, отсутствуют.

Согласно части 10 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» при разработке и утверждении документов стратегического планирования должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных этими документами.

Программой «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя, в том числе земельными ресурсами» на реализацию мероприятия «Взнос на депозит Арбитражного суда в счет оплаты вознаграждения финансовому управляющему за процедуру, применяемую в деле о банкротстве гражданина» на 2023 год первоначально предусматривались средства в сумме 300,00 тыс. рублей. Учитывая, что в течение 2023 года процедуры банкротства в отношении должников не проводились (указанное мероприятие программы не реализовывалось), в решение о бюджете и программу внесены изменения в части сокращения расходов на указанные цели в сумме 300,00 тыс. рублей.

При этом показатель мониторинга и контроля реализации данного мероприятия программы не откорректирован (значение должно было составлять «0»), что привело к некорректной оценке достижения показателей (индикаторов) достижения цели.

В муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя» предусмотрен показатель (индикатор) «Удельный вес площади автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Ставрополя, соответствующий нормативным требованиям, от общей площади

автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Ставрополя, %» достижения цели программы «Создание условий для устойчивого развития улично-дорожной сети города Ставрополя», значение которого на 2023 год – 80,83 процента, на 2024 год – 85 процентов.

По данным сводного годового доклада о ходе реализации данной муниципальной программы в 2023 году плановое значение указанного показателя (индикатора) в 2023 году достигнуто и составило 80,83 процента (в 2022 году – значение достигнутого показателя (индикатора) составляло 76,66 процента, а 2021 году – 72,49 процента).

В то же время согласно данным сборника «Паспорт социально-экономического положения городского округа города Ставрополя за 2010, 2015-2022 годы», составленного Управлением Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу на основе данных, полученных от организаций и населения в ходе проведения переписей, текущего статистического наблюдения, выборочных обследований и других форм статистического учета, данных министерств и ведомств края, доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в 2022 году составила 39,6 процента. Следовательно, в 2022 году доля дорог, находящихся в нормативном состоянии, составляла 60,4 процента, что на 16,26 процента ниже значения, отраженного в сводном годовом докладе о ходе реализации муниципальных программ в 2022 году (76,66 процента).

По оценке контрольно-счетной палаты при сохранении темпов роста приведения автомобильных дорог в нормативное состояние за последние 2 года в среднем в размере 107,36 процента (наиболее высокие темпы за последние 5 лет), доля дорог, находящихся в нормативном состоянии, в 2023 году может быть в пределах 65 процентов, что на 15 процентных пунктов ниже достигнутого значения показателя, отраженного в муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя», и ставит под сомнение достоверность его фактического значения.

Одной из задач подпрограммы «Создание благоприятных условий для экономического развития города Ставрополя» муниципальной программы «Экономическое развитие города Ставрополя» является задача – «Реализация комплекса мер по продвижению города Ставрополя как города, привлекательного для туризма».

В 2023 году для подготовки заявки на участие города Ставрополя во всероссийском конкурсе лучших проектов туристского кода центра города по линии национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» за счет средств бюджета города Ставрополя в сумме 320,00 тыс. рублей разработаны альбом-презентация мастер-плана муниципального образования города

Ставрополя и альбом-презентация туристского кода муниципального образования города Ставрополя.

В 2024 году город Ставрополь планирует подать заявку на получение иного межбюджетного трансферта из бюджета Ставропольского края на реализацию мероприятия по обустройству туристического центра города на территории муниципального образования в соответствии с туристским кодом центра города с приложением указанных альбомов-презентаций.

Следует отметить, что в муниципальной программе «Экономическое развитие города Ставрополя» для достижения решения задачи «Реализация комплекса мер по продвижению города Ставрополя как города, привлекательного для туризма» предусмотрены 5 показателей (индикаторов) при этом, ни один из них не отражает результаты выполнения указанного мероприятия.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в случае предоставления городу Ставрополю иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятия по обустройству туристического центра города Ставрополя в соответствии с туристским кодом центра города и в целях соблюдения подпункта 5 пункта 16 Порядка № 2382 в части увязки показателей (индикаторов) для оценки достижения целей программы или показателей решения задач с объемами финансирования мероприятия, обеспечивающими их достижение, ответственному исполнителю муниципальной программы «Экономическое развитие города Ставрополя» – комитету экономического развития, необходимо включить данное мероприятие в программу и внести изменения в показатели (индикаторы) программы (с учетом показателей достижения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, по результатам которого установлено.

Согласно Информации о выполнении показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальных программ города Ставрополя за 2023 год к Сводному годовому докладу значения отдельных показателей (индикаторов) превышают плановые значения аналогичных показателей, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития города Ставрополя до 2035 года, утвержденной решением Ставропольской городской Думы от 26.03.2021 № 547 (далее – Стратегия), на 2024 год. Перечень указанных показателей представлен в таблице.

Таблица 8

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя муниципальной программы			Значение показателя реализации Стратегии
		факт 2022 года	план на 2023 год	факт 2023 года	план на 2024 год
1	2	3	4	5	6
Муниципальная программа «Развитие градостроительства на территории города Ставрополя»					

1	2	3	4	5	6
1	Площадь территорий, обеспеченных документацией по планировке территории, га	626,71	640	721,61	660
Муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Ставрополя»					
2	Объем услуг по социальной поддержке, оказанных гражданам за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края и бюджета города Ставрополя, ед.	189934	177304	192389	178000
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Ставрополе»					
3	Обеспеченность спортивными объектами в соответствии с единовременной пропускной способностью, процент	-	70,5	70,5	51,2
4	Удельный вес населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, процент	54,7	54,9	57,3	56,7
Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя»					
5	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Ставрополя с твердым покрытием, км	413,70	413,70	502,60	418,10
Муниципальная программа «Развитие образования в городе Ставрополе»					
6	Количество мест в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Ставрополя (с нарастающим итогом), ед.	32 828	33 983	33 983	33 818
Муниципальная программа «Экономическое развитие города Ставрополя»					
7	Оборот розничной торговли, млн. рублей	325 510,30	362 257,00	377 594,90	341 411,0
8	Численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения города Ставрополя (за отчетный год), чел.	118 500	179 819	181 571	119 500
Муниципальная программа «Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Ставрополе»					
9	Процент потребления наркотических средств и психотропных веществ подростками и молодежью города Ставрополя (процент признавших факт потребления наркотических средств и (или) психотропных веществ по результатам социологического исследования)	5,2	7,0	5,0	6,9

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость корректировки плановых значений отдельных показателей Стратегии на 2024 год с целью соблюдения принципа ответственности участников стратегического планирования, установленного частью 7 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на риски недостижения отдельных показателей реализации Стратегии.

Так, например, согласно Информации о выполнении показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальных программ города Ставрополя за 2023 год к Сводному годовому докладу по показателю (индикатору) «Численность туристов (экскурсантов), прибывших в город Ставрополь в рамках туристских маршрутов» достигнуто фактическое значение - 1 300 человек. Тогда как, Стратегией предусмотрено достижение указанного показателя в 2024 году – 14 400 человек. То есть для достижения показателя необходимо, чтобы численность туристов за год возросла более чем в 11 раз.

9. Анализ отчета о расходовании средств резервного фонда администрации города Ставрополя за 2023 год

На основании решений Ставропольской городской Думы бюджетные ассигнования резервного фонда города Ставрополя в течение 2023 года корректировались 7 раз. В результате размер резервного фонда увеличился на 255 579,57 тыс. рублей или в 4,1 раза с 82 232,11 тыс. рублей (первоначальный бюджет) до 337 811,68 тыс. рублей (уточненный бюджет).

Кассовое исполнение резервного фонда города Ставрополя составило 2 780,81 тыс. рублей или 0,82 процента от уточненных бюджетных назначений, что свидетельствует о недостаточной обоснованности произведенного увеличения размера резервного фонда города Ставрополя до 337 811,68 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2023 из резервного фонда выделены средства в общей сумме 2 780,81 тыс. рублей комитету городского хозяйства на непредвиденные расходы при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Ставрополя.

Выделенные в 2023 году из резервного фонда средства освоены в полном объеме.

10. Анализ исполнения адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Адресная инвестиционная программа города Ставрополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – АИП) утверждена постановлением администрации города Ставрополя от 22.09.2022 № 2008. В течение 2023 года в АИП вносились изменения 5 раз по корректировке объектов адресной инвестиционной программы и объемов их финансирования.

Расходы по адресной инвестиционной программе города Ставрополя на 2023 год, утвержденные в объеме 2 438 450,94 тыс. рублей, исполнены в

сумме 2 414 488,78 тыс. рублей (12,74 процента от общей суммы фактически произведенных расходов).

По сравнению с 2022 годом плановые назначения на реализацию АИП сократились на 594 844,21 тыс. рублей, при этом фактические расходы АИП превысили показатель 2022 года на 44 993,15 тыс. рублей. В результате процент исполнения плана по АИП увеличился с 78,12 процентов в 2022 году до 99,02 процентов в 2023 году.

Основная доля расходов АИП в 2023 году в общих объемах бюджетных инвестиций направлена в отрасли:

«Образование» – 82,26 процента;

«Дорожное хозяйство» – 17,24 процента;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 0,44 процента;

«Культура» – 0,06 процента.

Основной объем кассовых расходов АИП в 2023 году осуществили комитет градостроительства (77,95 процента) и комитет городского хозяйства (17,24 процента).

Около половины всех расходов на АИП (49,14 процента их годового объема или 1 186 426,35 тыс. рублей) произведены в 4 квартале 2023 года (в 4 квартале 2022 года – 48,89 процента).

Исполнение адресной инвестиционной программы за 2023 год по разделам бюджетной классификации отражено в таблице.

Таблица 9
тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Уточненный план на 2023 год	Факт на 2023 год	Неисполнение плановых назначений	Процент выполнения плана
01 13	«Другие общегосударственные вопросы»	5 466,17	0,00	5 466,17	0,00
04 00	«Национальная экономика»	429 952,64	416 325,86	13 626,78	96,83
05 00	«Жилищно-коммунальное хозяйство»	10 595,27	10 595,27	0,00	100,00
07 00	«Образование»	1 990 930,55	1 986 061,34	4 869,21	99,76
08 00	«Культура, кинематография»	1 506,31	1 506,31	0,00	100,00
	Итого:	2 438 450,94	2 414 488,78	23 962,16	99,02

Объем неисполненных плановых назначений в рамках АИП составил 23 962,16 тыс. рублей, основными причинами неисполнения являются:

отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на проектно-сметную документацию по объекту «Реконструкция улицы Ландшафтной от улицы Доваторцев до ул. Черниговской в городе Ставрополе», разработанную ООО «ПРОЕКТАСТЕР»;

экономия, сложившаяся по результатам конкурсных процедур (по объектам «Строительство и реконструкция автомобильных дорог по бульвару Зеленая роща, улицам Федеральная, Любимая, Добровольная, В. Духина, Серафимовская, Спокойная в городе Ставрополе», «Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию улично-дорожной сети города Ставрополя»);

назначение повторной экспертизы выкупной стоимости земельного участка по ул. Шпаковской, д. 86/1, подлежащего изъятию для муниципальных нужд с выплатой возмещения индивидуальному предпринимателю;

отсутствие потребности в остатке бюджетных ассигнований (завершение строительства муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 990 мест в 448 квартале г. Ставрополя, ул. Федеральная, 25; строительства проезда от Северного обхода до железнодорожного переезда по ул. Коломийцева).

Причины неисполнения утвержденных бюджетных назначений по указанным объектам подробно отражены в разделе 6 настоящего заключения.

Согласно Отчету о ходе реализации адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по состоянию на 01.01.2024, представленному комитетом экономического развития по запросу контрольно-счетной палаты, из 7 объектов, запланированных в АИП к вводу в эксплуатацию (завершению работ) в 2023 году, в установленные сроки введены в эксплуатацию или завершены работы по 6 объектам, в частности:

в сфере образования 2 объекта (введены в эксплуатацию средняя общеобразовательная школа и дошкольное образовательное учреждение);

в сфере жилищно-коммунального хозяйства из 4 объектов выполнены работы по 3 объектам (из них завершено строительство и реконструкция по 2 объектам – строительство проезда, протяженностью 663 м, строительство и реконструкция автомобильных дорог протяженностью 3,5075 км (I этап); разработана проектно-сметная документация по одному объекту);

в сфере культуры 1 объект (реконструкция здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования).

На приобретение объектов недвижимого имущества в рамках АИП направлено 114 563,27 тыс. рублей:

КУМИ приобретен земельный участок на территории Юго-Западного района для строительства социальных объектов с видом разрешенного использования «дошкольное, начальное и среднее общее образование» площадью 30 030 кв.м стоимостью 103 968,00 тыс. рублей;

администрацией города Ставрополя произведена выплата собственникам 11 выкупаемых аварийных жилых помещений на сумму 10 595,27 тыс. рублей.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190) (далее – Сведения

(форма 0503190) по состоянию на 01.01.2024 на балансе города числятся вложения в 55 объектов незавершенного строительства, недвижимого имущества (с учетом проектно-изыскательских работ) на сумму 1 636 312,19 тыс. рублей. По сравнению с началом отчетного периода количество объектов капитальных вложений возросло на 8 единиц.

Информация об объектах капитальных вложений (незавершенного строительства), отраженных в Сведениях (форма 0503190), представлена в таблице.

Таблица 10

	Количество объектов на 01.01.2023	Увеличение	Уменьшение	Количество объектов на 01.01.2024
Жилые помещения	7	34	17	24
Образовательные учреждения	5	4	6	3
Объект незавершенного строительства	-	2	1	1
Строительство, реконструкция дорог и канализации	16	3	12	7
Строительство подпорной стены по ул. Герцена, 62	1	-	-	1
Устройство внеплощадочных сетей газоснабжения, водоснабжения, водоотведения завода по производству готовых лекарственных форм антибиотиков по Старомарьевскому шоссе	1	-	-	1
Проектно-сметная документация, предпроектная проработка	16	1	-	17
Строительство поликлиники в Юго-Западном районе 530 квартале в районе жилого дома по ул. Тюльпановая, 65, город Ставрополь (проектно-сметная документация)	1	-	-	1
Итого:	47	44	36	55

Значительный рост количества объектов жилых помещений на конец отчетного года связан с изъятием в муниципальную собственность помещений, находящихся в аварийном многоквартирном доме, расположенном по ул. Бруснева, д. 6.

Один объект незавершенного строительства, расположенный по адресу: ул. Творческая, д. 17/5, принят на основании решения суда.

По результатам проведения в отчетном периоде комитетом городского хозяйства, КУМИ и администрацией Промышленного района работы по постановке на учет объектов дорог и канализации, строительство и реконструкция которых завершены, значительно уменьшилось количество объектов капитальных вложений в строительство и реконструкцию дорог и канализации, числящихся в Сведениях (форма 0503190), с 16 единиц (по состоянию на 01.01.2023) до 7 единиц (по состоянию на 01.01.2024).

В то же время числится по учету и отражена в отчетности комитета городского хозяйства разработанная по 2 объектам («Строительство ливневой канализации пер. Крутой» и «Реконструкция ул. Ленина на участке от ул. Толстого до ул. Артема») в 2010 и 2012 годах проектно-сметная документация, которая не соответствует современным требованиям нормативной правовой базы и на настоящий момент не актуальна. При этом в 2023 году мероприятия в целях списания указанных затрат в установленном порядке комитетом городского хозяйства не осуществлялись.

Согласно Сведениям (ф. 0503190) к Пояснительной записке годовой отчетности на 01 января 2024 года числятся капитальные вложения в объект «Строительство поликлиники в Юго-Западном районе в 530 квартале в районе жилого дома по ул. Тюльпановая, 65, город Ставрополь», понесенные комитетом градостроительства, исполняющим функции муниципального заказчика по указанному объекту в период 2012-2013 годов.

В связи с передачей полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» разработанная проектно-сметная документация, а также положительные заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации по указанному объекту были переданы в министерство строительства и архитектуры Ставропольского края по накладной (согласно информации комитета градостроительства).

Однако в нарушение статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ данный факт хозяйственной жизни своевременно не отражен в бюджетном учете учреждения, капитальные вложения в разработку данной проектно-сметной документации на сумму 10 010,30 тыс. рублей на протяжении 10 лет продолжают числиться по бюджетному учету комитета градостроительства. При этом ежегодно проводилась инвентаризация капитальных вложений, которая не выявляла расхождений между фактическим наличием и данными бухгалтерского учета (что свидетельствует о формальном проведении инвентаризации).

В целях соблюдения положений статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ в части достоверности бюджетной отчетности контрольно-счетная палата считает необходимым комитету градостроительства внести соответствующие изменения в бухгалтерский учет.

В рамках Инвестиционного соглашения от 26 декабря 2011 г. № 545 «О порядке реализации и совместного финансирования регионального инвестиционного проекта «Завод по производству готовых лекарственных форм антибиотиков» планировалось:

за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, средств бюджета Ставропольского края, средств бюджета города

Ставрополя обеспечение инвестиционной площадки по адресу: Старомарьевское шоссе в районе нежилого здания № 40 города Ставрополя, объектами инженерно-коммунальной инфраструктуры;

за счет средств инвестора – открытого акционерного общества Научно-производственный концерн «ЭСКОМ» осуществить работы по созданию объекта капитального строительства – строительство завода по производству готовых лекарственных форм антибиотиков (максимальная производительность 21,6 млн. флаконов в год) (срок ввод объекта – 2013 год).

В рамках данного соглашения обязательства администрации города Ставрополя и Правительства Ставропольского края выполнены в полном объеме, созданы объекты инженерной инфраструктуры (в 2012 году строительство наружных сетей электроснабжения (собственность Ставропольского края); устройство внеплощадочных сетей: водоснабжения, водоотведения и газоснабжения (собственность города Ставрополя).

Учитывая, что инвестором проекта (ОАО НПК «ЭСКОМ») обязательства по соглашению в полном объеме не выполнены, Правительство Ставропольского края обратилось с исковым заявлением в суд. После длительных судебных разбирательств судами различных уровней было принято решение в удовлетворении исковых требований Правительства Ставропольского края отказать в связи с тем, что ОАО НПК «ЭСКОМ» не может исполнить свои обязательства в натуре, так как в отношении организации введена процедура внешнего управления в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» (решение Арбитражного суда Ставропольского края от 05.09.2022 по делу № А63-6822/2022, постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.11.2022).

Определением Верховного суда Российской Федерации от 26.06.2023 по делу № А63-6822/2022 Правительству Ставропольского края отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Согласно Сведениям (ф. 0503190) к Пояснительной записке годовой отчетности на 01 января 2024 года числятся с начала реализации указанного инвестиционного проекта вложения (за счет средств бюджета всех уровней) в объект «Устройство внеплощадочных сетей газоснабжения, водоснабжения, водоотведения завода по производству готовых лекарственных форм антибиотиков по Старомарьевскому шоссе в районе нежилого здания № 40 города Ставрополя, Ставропольский край» на сумму 143 881,39 тыс. рублей.

По данным информации комитета градостроительства (от 17.04.2024 № 06/1-02/2-1/2259), предоставленной по запросу контрольно-счетной палаты объект капитального строительства «Устройство внеплощадочных сетей газоснабжения, водоснабжения, водоотведения завода по производству готовых лекарственных форм антибиотиков по Старомарьевскому шоссе в

районе нежилого здания № 40 города Ставрополя, Ставропольский край» введен в эксплуатацию, однако работы по подключению и пуску газа в сети газоснабжения не были выполнены в связи с отсутствием потребителя – завода по производству готовых лекарственных форм антибиотиков (по информации ОАО «Шпаковскрайгаз» принятие на баланс предприятия сетей газоснабжения возможно после приведения их в нормативное состояние).

Кроме того, согласно информации комитета градостроительства дальнейшее использование данной инвестиционной площадки, оснащенной инженерно-коммунальной инфраструктурой, возможно с учетом требований градостроительных регламентов территориальных зон, в которых она расположена (в соответствии с картой градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края, утвержденных постановлением администрации г. Ставрополя от 15.10.2021 № 2342, объект капитального строительства расположен в территориальных зонах «ИТ-2. Зона инженерной инфраструктуры» и «П-2. Коммунально-складская зона»).

На основании изложенного контрольно-счетная палата в целях эффективного использования бюджетных средств, использованных на создание инженерно-коммунальной инфраструктуры на сумму 143 881,39 тыс. рублей (статья 34 БК РФ), рекомендует проработать совместно с Правительством Ставропольского края вопрос о проблемах и перспективах дальнейшего использования указанной инвестиционной площадки.

Согласно информации, представленной комитетом градостроительства и комитетом городского хозяйства, объекты капитального строительства, подлежащие включению в реестр незавершенных объектов капитального строительства Ставропольского края, в соответствии с Положением о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ставропольского края, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 17.04.2023 № 230-п, отсутствуют.

11. Анализ расходов средств дорожного фонда за 2023 год

На основании требований пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, решения Ставропольской городской Думы от 7 декабря 2011 года № 127 «О муниципальном дорожном фонде города Ставрополя» реализация мероприятий в сфере дорожного хозяйства осуществляется в рамках муниципального дорожного фонда города Ставрополя (далее – дорожный фонд).

Первоначально решением о бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год утвержден в сумме 1 547 329,43 тыс. рублей.

В течение отчетного периода вносились изменения в решение о бюджете и в показатели сводной бюджетной росписи. Утвержденные сводной бюджетной росписью плановые назначения дорожного фонда на 2023 год составили 1 855 494,66 тыс. рублей, что на 308 165,23 тыс. рублей больше первоначально утвержденных ассигнований.

Средства дорожного фонда сформированы за счет средств бюджета города Ставрополя в сумме 567 672,16 тыс. рублей (30,59 процента от общего объема дорожного фонда); средств субсидий из бюджета Ставропольского края – 1 198 934,43 тыс. рублей (64,62 процента) (из них субсидия на осуществление функций административного центра Ставропольского края – 290 064,82 тыс. рублей); средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края – 73 800,70 тыс. рублей (3,98 процента); остатков на 01.01.2023 – в сумме 15 087,37 тыс. рублей (0,81 процента).

В 2023 году средства дорожного фонда предусматривалось направить на финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации муниципальных программ:

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства, осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя» – в сумме 1 836 627,69 тыс. рублей;

«Социальная поддержка населения города Ставрополя» – в сумме 11 081,93 тыс. рублей;

«Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя» – в сумме 7 128,81 тыс. рублей;

«Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Ставрополе» – в сумме 656,23 тыс. рублей.

Кассовые расходы произведены в сумме 1 781 294,84 тыс. рублей или 96 процентов. Не освоены средства в сумме 74 199,82 тыс. рублей, в том числе выделенные на финансовое обеспечение реализации:

муниципальной программы «Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя» – в сумме 1 971,60 тыс. рублей, работы выполнены в 2023 году, оплата будет произведена в 2024 году;

подпрограммы «Доступная среда» муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Ставрополя» – в сумме 11 081,93 тыс. рублей в связи с нарушением подрядной организацией ООО «НекстТ» сроков исполнения контракта по выполнению работ по созданию условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам городской инфраструктуры;

подпрограммы «Дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения, организация транспортного обслуживания населения на территории города Ставрополя» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения на территории города

Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя» – в сумме 61 146,29 тыс. рублей, в основном: в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур (в сумме 18 839,53 тыс. рублей); оплатой в 2024 году работ по капитальному ремонту автомобильных дорог, выполненных в 2023 году (в сумме 16 459,36 тыс. рублей); несвоевременностью представления исполнителями работ, (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов за выполненные работы по обеспечению элементами обустройства автомобильных дорог (в сумме 9 302,37 тыс. рублей); нарушением подрядными организациями сроков исполнения контрактов на выполнение работ по ремонту проезжей части пр. Волго-Донского на участке от ул. Л. Толстого до ул. Краснофлотской и по обеспечению элементами обустройства автомобильных дорог (в сумме 8 600,88 тыс. рублей); отсутствием положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на проектно-сметную документацию по объекту «Реконструкция улицы Ландшафтной от улицы Доваторцев до улицы Черниговской в городе Ставрополе», разработанную ООО «ПРОЕКТМАСТЕР» (в сумме 4 184,85 тыс. рублей).

В соответствии со сводной бюджетной росписью средства дорожного фонда распределены между 4 главными администраторами средств бюджета города и предусмотрены:

администрации Ленинского района в сумме 147 102,65 тыс. рублей или 7,93 процента;

администрации Октябрьского района в сумме 132 140,30 тыс. рублей или 7,12 процента;

администрации Промышленного района в сумме 278 059,58 тыс. рублей или 14,99 процента;

комитету городского хозяйства в сумме 1 298 192,13 тыс. рублей или 69,96 процента.

Администрацией Ленинского района плановые назначения исполнены в полном объеме.

Не исполнены плановые назначения:

администрацией Октябрьского района в сумме 930,15 тыс. рублей (в основном в связи с экономией, сложившейся по результатам выполнения ремонтно-восстановительных работ разрушенного в результате неблагоприятных погодных явлений асфальтобетонного покрытия 13 автомобильных дорог);

администрацией Промышленного района в сумме 4 598,95 тыс. рублей (в основном по причине нарушения условий контракта на выполнение работ по ремонту проезжей части пр. Волго-Донского на участке от ул. Л. Толстого до ул. Краснофлотской);

комитетом городского хозяйства в сумме 68 670,72 тыс. рублей (основные причины неисполнения расходов представлены в разделе 6 настоящего заключения).

Направления и объемы расходов дорожного фонда на 2023 год приведены в приложении 2 к заключению.

Основную долю расходов в общем объеме расходов дорожного фонда составили расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог – 38,17 процента, расходы на обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 24,09 процента и расходы на строительство и реконструкцию автомобильных дорог – 22,71 процента.

В ходе внешней проверки проведен выборочный анализ исполнения соглашений, заключенных администрацией города Ставрополя с министерством дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края (далее – министерство) в сфере дорожной деятельности.

В частности, между министерством и администрацией города Ставрополя заключено соглашение о предоставлении субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения от 03.02.2023 № ркс/23-1 (далее – Соглашение от 03.02.2023 № ркс/23-1). С учетом дополнительных соглашений от 30.03.2023 № 1, от 23.11.2023 № 2, от 12.12.2023 № 3 и от 22.12.2023 № 4 к Соглашению от 03.02.2023 № ркс/23-1 общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в бюджете города составил 353 534,03 тыс. рублей, в том числе размер субсидии из краевого бюджета – 349 998,69 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 345 524,17 тыс. рублей, в том числе средства субсидии из краевого бюджета – 342 068,92 тыс. рублей. Неисполненные назначения составили 8 009,87 тыс. рублей по причине экономии, сложившейся по результатам конкурсных процедур. В рамках исполнения указанного соглашения выполнялись работы по строительству и реконструкции автомобильных дорог по бульвару Зеленая роща, улицам Федеральная, Любимая, Добровольная, В. Духина, Серафимовская, Спокойная в городе Ставрополе. Согласно отчету о достижении значений результатов использования данной субсидии по состоянию на 31.12.2023 показатель «Степень технической строительной готовности объектов строительства и (или) реконструкции», установленный Соглашением от 03.02.2023 № ркс/23-1 в размере 63,40 процента, достигнут.

Также в проверяемом периоде между министерством и администрацией города Ставрополя заключено соглашение о предоставлении в 2023 году субсидии на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях реализации новых инвестиционных проектов за счет высвобождаемых средств бюджета Ставропольского края в результате снижения объема погашения задолженности Ставропольского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам от 04.05.2023 № дип/23-01 (далее – Соглашение от 04.05.2023 № дип/23-01). Общий объем бюджетных ассигнований в 2023 году на указанные цели в бюджете города составил 60 356,67 тыс. рублей, в том числе размер субсидии из краевого бюджета – 59 753,10 тыс.

рублей. Фактическое исполнение составило 58 924,60 тыс. рублей, в том числе средства субсидии из краевого бюджета – 58 335,35 тыс. рублей. Неисполненные назначения составили 1 432,07 тыс. рублей в основном в связи с экономией, сложившейся по результатам конкурсных процедур. В рамках исполнения указанного соглашения в 2023 году выполнено строительство проезда от Северного обхода города Ставрополя до железнодорожного переезда по улице Коломийцева в городе Ставрополе. Согласно отчету о достижении значений результатов использования данной субсидии по состоянию на 09.01.2024 показатель «Количество построенных и реконструированных участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, создаваемых для реализации новых инвестиционных проектов (2023)», установленный Соглашением от 04.05.2023 № дип/23-01 в размере единицы, достигнут.

В 2023 году в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» продолжилось исполнение соглашения от 20.01.2022 № бкд/22-23-1, заключенного между министерством и администрацией города Ставрополя. С учетом дополнительного соглашения от 06.03.2023 № бкд/22-23-1/5 размер субсидии на указанные цели в 2023 году составил 411 737,69 тыс. рублей. Исполнение составило 99 процентов, не исполнены бюджетные назначения в сумме 4 117,38 тыс. рублей в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур. В рамках исполнения указанного соглашения выполнен ремонт на 6 участках автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ставрополя. Согласно отчету о достижении значений показателей результативности использования средств субсидии по состоянию на 01.01.2024 показатели результативности, предусмотренные данным соглашением, достигнуты: по показателю «Доля отечественного оборудования (товаров, работ, услуг) в общем объеме закупок» при плановом значении 66 процентов, фактическое значение составило 100 процентов, по показателю «Доля дорожной сети автомобильных дорог общего пользования местного значения Ставропольского края, находящихся в границах Ставропольской городской агломерации, приведенной в нормативное состояние» при плановом значении 18,12 процента, фактическое – 19,95 процента.

В соответствии со статьей 10.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) и Положением о системе контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2197 (вступило в силу с 01 сентября 2023 года и действует до 01 сентября 2029 года), владелец автомобильной дороги общего пользования несет ответственность за достоверность, актуальность, корректность, полноту и своевременность

размещенной в системе контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов информации, которая в том числе включает результаты оценки технического состояния автомобильных дорог.

Согласно статье 17 Федерального закона № 257-ФЗ и пункту 4 Порядка ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 05.08.2016 № 1814 (далее – Порядок ремонта и содержания дорог города Ставрополя), оценка технического состояния автомобильных дорог проводится комитетом городского хозяйства и администрациями районов города Ставрополя в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации.

По результатам внешней проверки установлено, что в нарушение требований статьи 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ технические паспорта на автомобильные дороги общего пользования местного значения в границах муниципального образования города Ставрополя отсутствуют.

В целях недопущения незаконного бездействия органов местного самоуправления города Ставрополя и в целях формирования и поддержания единой цифровой базы данных в сфере дорожного хозяйства, обеспечения информационно-аналитическими данными органов местного самоуправления, обеспечения мониторинга использования средств дорожного фонда, а также выполняемых за счет средств дорожного фонда работ в рамках реализации дорожной деятельности контрольно-счетная палата считает необходимым принять меры по составлению технических паспортов на автомобильные дороги общего пользования местного значения в границах города Ставрополя.

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость внесения изменений в Порядок ремонта и содержания дорог города Ставрополя в части приведения его в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.

В частности, как уже было обращено внимание контрольно-счетной палаты, в соответствии с пунктом 4 Порядка ремонта и содержания дорог города Ставрополя оценка технического состояния автомобильных дорог проводится комитетом городского хозяйства и администрациями районов города Ставрополя в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации. При этом установлено требование, что оценка технического состояния автомобильных дорог проводится не реже одного раза в год (пункт 4 Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного приказом Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 (документ утратил силу с 01 января 2021 года)).

В действующем в настоящий момент Порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденном приказом

Минтранса России от 07.08.2020 № 288, при оценке технического состояния автомобильных дорог необходимо руководствоваться новыми видами обследования автомобильных дорог (первичное, повторное и приемочное) и установленной периодичностью их проведения.

12. Анализ расходования средств субсидии, выделяемой бюджету города Ставрополя из бюджета Ставропольского края на осуществление функций административного центра Ставропольского края, за 2023 год

Согласно данным сводной бюджетной росписи в бюджете города Ставрополя на 2023 год были предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств субсидии, выделенной из бюджета Ставропольского края на осуществление функций административного центра Ставропольского края, в общей сумме 358 767,13 тыс. рублей. Первоначально в бюджете города Ставрополя бюджетные ассигнования за счет средств субсидии, выделенной из бюджета Ставропольского края на указанные цели, предусмотрены в размере 50 000,00 тыс. рублей.

В январе 2023 года между министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края и администрацией города Ставрополя заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Ставропольского края бюджету города Ставрополя на осуществление функций административного центра Ставропольского края от 18.01.2023 № 2-1 (далее – Соглашение от 18.01.2023 № 2-1) на общую сумму 50 000,00 тыс. рублей.

В течение 2023 года дополнительным соглашением внесены изменения в Соглашение от 18.01.2023 № 2-1 в части корректировки размера субсидии, уточнения перечня направлений и объемов расходования средств субсидии, а также результатов использования субсидии. С учетом дополнительного соглашения размер субсидии в 2023 году увеличился по сравнению с первоначальным размером на 308 767,13 тыс. рублей или в 7,2 раза и составил 358 767,13 тыс. рублей. Дополнительный объем субсидии был направлен на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

На ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования планировалось направить средства субсидии в сумме 290 064,82 тыс. рублей или 80,85 процентов от общего объема субсидии, на благоустройство территории города Ставрополя – в сумме 68 702,31 тыс. рублей или 19,15 процента.

Расходы средств субсидии на осуществление функций административного центра Ставропольского края по итогам отчетного периода составили 358 767,13 тыс. рублей или 100 процентов от плановых назначений.

Согласно Отчету о достижении значений целевых показателей результативности использования субсидии на осуществление функций административного центра Ставропольского края бюджету города

Ставрополя, по состоянию на 01.01.2024 из 4 целевых показателей результативности использования указанной субсидии, установленных Соглашением от 18.01.2023 № 2-1, запланированные значения всех показателей достигнуты (в частности площадь территории административного центра Ставропольского края, на которой созданы объекты озеленения, проведены работы по реконструкции, капитальному ремонту и уходу за зелеными насаждениями – 131,1 тыс. кв. метров, площадь территории административного центра Ставропольского края, подлежащей содержанию – 216,43 тыс. кв. метров и другое).

13. Анализ источников финансирования дефицита бюджета города Ставрополя за 2023 год

Бюджет города Ставрополя на 2023 год первоначально был утвержден с дефицитом в размере 392 832,10 тыс. рублей, в ходе исполнения бюджета решениями Ставропольской городской Думы увеличен до 646 568,33 тыс. рублей (на 253 736,23 тыс. рублей).

С учетом сложившегося по итогам отчетного года неисполнения главными администраторами средств бюджета города плана по расходам (не освоено 586 981,35 тыс. рублей или 90,78 процента) и перевыполнением плана по доходам (перевыполнен на сумму 22 969,72 тыс. рублей) бюджет города Ставрополя по итогам 2023 года исполнен с дефицитом в размере 36 617,25 тыс. рублей.

Фактический состав и объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета представлен в таблице 10.

Таблица 11
тыс. рублей

Источники финансирования дефицита бюджета города	Уточненный план	Исполнено
Всего:	646 568,32	36 617,25
Кредиты кредитных организаций	0,00	-134 000,00
<i>привлечение</i>	<i>5 500 000,00</i>	<i>4 064 000,00</i>
<i>погашение</i>	<i>-5 500 000,00</i>	<i>-4 198 000,00</i>
Бюджетные кредиты	0,00	0,00
<i>привлечение</i>	<i>1 989 000,00</i>	<i>1 989 000,00</i>
<i>погашение</i>	<i>-1 989 000,00</i>	<i>-1 989 000,00</i>
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджета	0,00	164 542,57
Увеличение финансовых активов в собственности городских округов за счет средств учреждений (организаций), учрежденных городскими округами, лицевого счета которых открыты в территориальных органах Федерального казначейства или финансовых органах	646 568,32	6 074,68

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Ставрополя соответствует требованиям, установленным статьей 96 БК РФ.

Одним из источников финансирования дефицита бюджета города Ставрополя является кредит от кредитных организаций. Объем погашенных кредитов, предоставленных кредитными организациями, превысил размер полученных кредитов, что обеспечило уменьшение муниципального долга на 134 000,00 тыс. рублей.

14. Анализ муниципального долга города Ставрополя за 2023 год

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Ставрополя на 01 января 2024 года решением о бюджете установлен в сумме 1 989 000,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей.

За 2023 год по сравнению с началом 2023 года муниципальный долг уменьшился на 134 945,51 тыс. рублей в части обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, и в части муниципальных гарантий, и составил 1 855 000,00 тыс. рублей.

В 2023 году в соответствии с приказом министерства финансов Ставропольского края от 17.07.2023 № 162 «О списании в 2023 году задолженности по денежным обязательствам перед Ставропольским краем» в полном объеме списана задолженность по гарантиям, представленным министерству финансов Ставропольского края по централизованным кредитам, полученным предприятиями агропромышленного комплекса в 1992-1994 годах в сумме 945,51 тыс. рублей (приказ комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 14.08.2023 № 103 «О списании задолженности по гарантиям, представленным министерству финансов Ставропольского края по централизованным кредитам»).

Объем муниципального долга города Ставрополя в сумме 1 855 000,00 тыс. рублей соответствует ограничениям, установленным пунктом 5 статья 107 БК РФ (не превысил утвержденный решением о бюджете общий объем доходов бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) и пункта 24 решения о бюджете (не превысил верхний предел муниципального внутреннего долга города Ставрополя на 01 января 2024 года).

Анализ структуры муниципального долга представлен в таблице 11.

Таблица 12
тыс. рублей

Структура муниципального долга	По состоянию на 01.01.2023		По состоянию на 01.01.2024	
	сумма	в процентах к итогу	сумма	в процентах к итогу
1	2	3	4	5
Обязательства по кредитам, полученным от кредитных	1 989 000,00	99,95	1 855 000,00	100,00

1	2	3	4	5
организаций				
Обязательства по муниципальным гарантиям	945,51	0,05	–	–
Итого:	1 989 945,51	100,00	1 855 000,00	100,00

Отношение объема муниципального долга города Ставрополя на 01.01.2024 к фактическому годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений на отчетную дату составило 27,19 процента, при предельном значении указанного показателя, установленном для муниципальных образований, отнесенных к группе заемщиков с высокой долговой устойчивостью, на уровне 50 процентов, что свидетельствует о высокой долговой устойчивости бюджета города Ставрополя.

Совокупные расходы на обслуживание муниципального долга города в 2023 году исполнены в сумме 35 374,37 тыс. рублей при уточненном плане 43 500,00 тыс. рублей. Не исполнены расходные обязательства в сумме 8 125,63 тыс. рублей, из них 7 225,00 тыс. рублей – остаток, потребность в котором подтверждена (оплата процентов за декабрь 2023 года по кредитам, полученным от кредитных организаций в январе 2024 года) и 900,63 тыс. рублей – экономия расходов на обслуживание муниципальных долговых обязательств, сложилась в результате замещения кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и более поздних сроков привлечения заемных средств.

Из общей суммы расходов 34 051,11 тыс. рублей направлено на оплату процентных платежей за пользование кредитами кредитных организаций и 1 323,26 тыс. рублей – на оплату процентных платежей за пользование тремя траншами бюджетного кредита, привлеченными в Управлении Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга от объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составила 0,27 процента, что соответствует требованиям статьи 111 БК РФ (данные расходы не должны превышать 15 процентов).

В целом по итогам 2023 года сохраняется положительная динамика, начатая с 2020 года, по уменьшению муниципального долга города Ставрополя и, как следствие, по уменьшению расходов на его обслуживание.

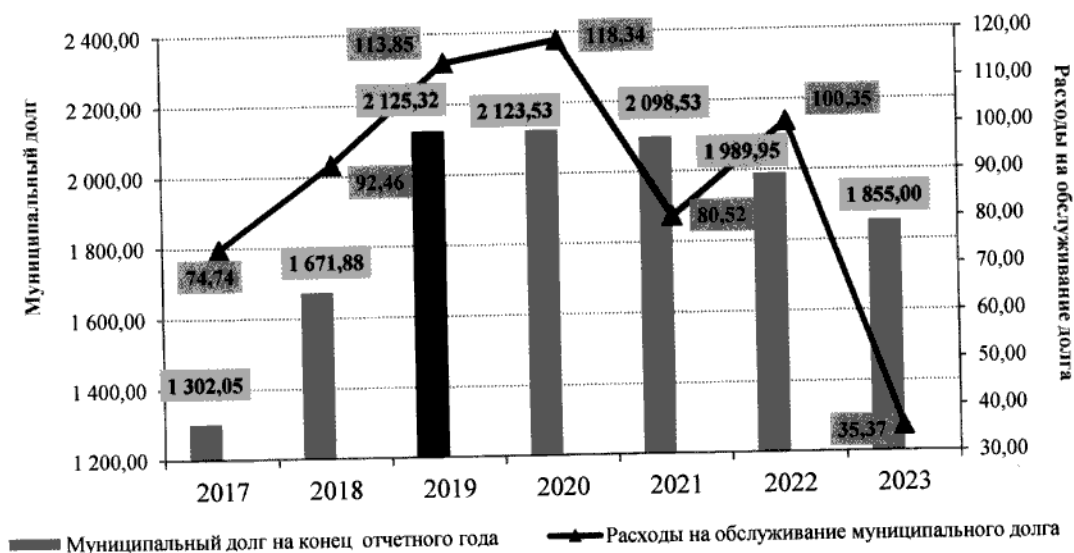


Рис. 7. Динамика муниципального долга и расходов на его обслуживание, млн. рублей

Для сокращения муниципального долга и соответственно расходов на его обслуживание, контрольно-счетная палата считает необходимым продолжить работу по укреплению собственной доходной базы бюджета и одновременно по сокращению неэффективных расходов бюджета.

Рост доходной базы, по мнению контрольно-счетной палаты, необходимо в первую очередь обеспечить за счет:

снижения задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации;

повышения собираемости районными административными комиссиями города Ставрополя административных штрафов;

проведения работы по выявлению муниципального имущества, неиспользуемого муниципальными учреждениями и предприятиями, с целью получения дополнительных доходов от его продажи или сдачи в аренду;

проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам и преференций;

активизации муниципальной поддержки инвестиционных проектов и развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проект решения Ставропольской городской Думы «Об отчете об исполнении бюджета города Ставрополя за 2023 год» может быть рассмотрен Ставропольской городской Думой в установленном порядке с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении.

Предложения:

1. Направить заключение контрольно-счетной палаты города Ставрополя по проверке отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2023 год:

в Ставропольскую городскую Думу;
главе города Ставрополя.

2. Рекомендовать главе города Ставрополя:

2.1. Поручить:

2.1.1. Комитету финансов и бюджета администрации города Ставрополя:

довести настоящее заключение контрольно-счетной палаты до сведения главных администраторов бюджетных средств в целях его рассмотрения и принятия в пределах компетенции мер по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности, устранению нарушений положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию бюджетного процесса;

продолжить работу с главными администраторами доходов по повышению качества прогнозирования доходов бюджета, увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета города, в том числе за счет снижения уровня задолженности по платежам в бюджет;

принять меры по приведению действующего порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города Ставрополя в соответствие с БК РФ;

учесть изложенные в настоящем заключении контрольно-счетной палаты нарушения и недостатки при формировании проекта бюджета города Ставрополя на очередной финансовый год и плановый период, его корректировке в ходе исполнения и при составлении отчетности.

2.1.2. Главным распорядителям бюджетных средств принять меры по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, по устранению изложенных в настоящем заключении контрольно-счетной палаты нарушений и недостатков, недопущению впредь в ходе формирования и исполнения бюджета, при ведении бухгалтерского учета и составлении бюджетной отчетности.

2.1.3. Комитету экономического развития и торговли администрации города Ставрополя совместно с ответственными исполнителями муниципальных программ:

привести Стратегию социально-экономического развития города Ставрополя до 2035 года в соответствие с актуальными документами стратегического планирования Российской Федерации (в частности с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024);

обеспечить согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования города Ставрополя в части интеграции показателей национальных проектов в систему показателей (индикаторов) муниципальных программ города Ставрополя и Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя до 2035 года;

принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ города Ставрополя.

2.1.4. Администрациям Ленинского, Октябрьского и Промышленного районов, а также комитету городского хозяйства администрации города Ставрополя принять меры по составлению технических паспортов на автомобильные дороги общего пользования местного значения.

2.1.5. Главным распорядителям бюджетных средств в рамках реализации адресной инвестиционной программы города Ставрополя обеспечить:

своевременную разработку и утверждение (в том числе корректировку) проектной документации по объектам капитального строительства;

выполнение подрядными организациями договорных обязательств в целях предупреждения рисков срыва сроков начала и окончания строительных работ, ввода объектов в эксплуатацию, а также удорожания стоимости строительства.

2.1.6. Комитету градостроительства администрации города Ставрополя в целях эффективного использования бюджетных средств, направленных на создание инженерно-коммунальной инфраструктуры инвестиционной площадки по адресу Старомарьевское шоссе в районе нежилого здания № 40 в сумме 143 881,39 тыс. рублей, проработать совместно с Правительством Ставропольского края вопрос о проблемах и перспективах дальнейшего использования указанной инвестиционной площадки.

2.2. О принятых мерах по устранению выявленных нарушений (недостатков) и учтенных предложениях проинформировать контрольно-счетную палату в срок до 01 июля 2024 года.

Председатель контрольно-счетной
палаты города Ставрополя



М.К. Колесова

Чердниченко С.Ю.
Скоробогатова А.В.
Сулова О.В.
Бычкова А.А.
Горковенко Н.А.
Еремченко Л.Ю.
Морозов А.А.

Приложение 1

к заключению контрольно-счетной палаты города Ставрополя на отчет об исполнении бюджета города Ставрополя за 2023 год

Исполнение кассовых расходов бюджета города Ставрополя за 2023 год

Наименование ГРБС	Кассовое исполнение расходов за 2022 год	Утверждено решением СГД от 30.11.2022 № 134 (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись	Сравнение показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений от показателей решения СГД от 30.11.2022 № 134		Кассовое исполнение расходов бюджета за 2023 год		Кассовые расходы бюджета в сравнении с			
				сумма	%	Сумма	в % к 2022 году	показателями сводной бюджетной росписи	показателями решения СГД от 30.11.2022 № 134		
				5	6	7	8	сумма	%	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Ставропольская городская Дума	55 925,10	60 275,75	61 171,79	+ 896,04	1,49	61 126,13	109,30	- 45,66	99,93	+ 850,38	101,41
Администрация города Ставрополя	337 439,28	287 948,80	291 150,59	+ 3 201,79	1,11	290 242,32	86,01	- 908,27	99,67	+ 2 293,52	100,80
Комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя	221 310,17	507 632,22	509 160,20	+ 1 527,98	0,30	499 971,83	225,91	- 9 188,37	98,20	- 7 660,39	98,49
Комитет финансов и бюджета администрации города Ставрополя	160 093,19	452 581,19	445 474,43	- 7 106,76	- 1,57	98 100,90	61,28	- 347 373,53	22,02	- 354 480,29	21,68
Комитет экономического развития и торговли администрации города Ставрополя	200 917,81	185 820,29	187 334,50	+ 1 514,21	0,81	185 903,26	92,53	- 1 431,24	99,24	+ 82,97	100,04
Комитет образования администрации города Ставрополя	6 238 168,46	8 769 254,65	8 765 833,04	- 3 421,61	0,04	8 733 853,84	140,01	- 31 979,20	99,64	- 35 400,81	100,05
Комитет культуры и молодежной политики	771 344,61	744 396,56	745 151,81	+ 755,25	0,10	745 151,81	96,60	0,00	100	+ 755,25	100,10

Приложение 2

к заключению контрольно-счетной
палаты города Ставрополя на отчет об
исполнении бюджета города
Ставрополя за 2023 год

Направления и объемы расходов муниципального дорожного фонда города Ставрополя на 2023 год

(тыс. рублей)

Наименование мероприятий	Уточненный план на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Отклонение	% исполнения
Расходы на ремонт подъездных автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, расположенным на территории города Ставрополя	7 128,81	5 157,21	-1 971,60	72,34
Расходы на создание условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам городской инфраструктуры	11 081,94	0,00	-11 081,94	0,00
Расходы на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	100 093,84	93 995,89	-6 097,95	93,91
Расходы на прочие мероприятия в области дорожного хозяйства	6 478,39	6 218,19	-260,20	95,98
Проектирование, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения	16 061,94	11 877,09	-4 184,85	73,95
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	31 799,03	16 058,10	-15 740,93	50,50
Расходы на осуществление функций административного центра Ставропольского края на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	20 378,57	20 378,57	0,00	100,00
Строительство и реконструкция автомобильных дорог по бульвару Зеленая роща, улицам Федеральная, Любимая Добровольная, В. Духина, Серафимовская, Спокойная в городе Ставрополе	353 534,03	345 524,17	-8 009,86	97,73
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	27 850,02	27 850,02	0,00	100,00
Строительство проезда от Северного обхода города Ставрополя до железнодорожного переезда по ул. Коломийцева в городе Ставрополе	60 356,67	58 924,60	-1 432,07	97,63
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений	75 157,00	75 157,00	0,00	100,00
Расходы на обеспечение элементами обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения и организация обеспечения безопасности дорожного движения	55 934,75	40 394,98	-15 539,77	72,22
Обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	433 408,09	429 074,01	-4 334,08	99,00
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с	60 983,59	60 983,59	0,00	100,00

населением свыше 300 тысяч человек				
Расходы на создание безопасных условий функционирования муниципальных учреждений	656,23	656,23	0,00	100,00
Восстановление и ремонт выпуска сети дождевой канализации, расположенного в районе строения №33а по туп. Монастырскому (в рамках ликвидации ЧС)	37 396,35	37 383,65	-12,70	99,97
Работы по ремонту тротуара по пер. Баумана (в рамках ликвидации ЧС)	593,11	581,48	-11,63	98,04
Расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	51 426,20	51 426,09	-0,11	99,99
Расходы на осуществление функций административного центра Ставропольского края на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	284 952,83	284 952,83	0,00	100,00
Расходы на ремонт и содержание внутриквартальных автомобильных дорог общего пользования местного значения	184 630,52	180 098,52	-4 532,00	97,55
Аварийно-восстановительные работы проезжей части автомобильных дорог: туп. Монастырский, ул. Ташлянская, ул. Любимая, ул. Добровольная, ул. 2-я Пригородная, ул. Батальонная (в рамках ликвидации ЧС)	32 981,59	32 051,56	-930,03	97,18
Аварийно-восстановительные работы проезжей части автомобильных дорог, расположенных в границах ул. Л. Толстого 135-158, ул. Герцена 141-143 (в рамках ликвидации ЧС)	2 611,16	2 551,06	-60,10	97,70
Итого:	1 855 494,66	1 781 294,84	-74 199,82	96,00